

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 poz. 2137)</i>		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)		
Nazwa pełna <b>Gmina Łask</b>		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat <b>łaski</b>	Gmina <b>Łask</b>	Miejscowość <b>Łask</b>
Ulica <b>Warszawska</b>	Nr domu <b>14</b>	Nr lokalu
Kod pocztowy <b>98-100</b>	Poczta <b>Łask</b>	
<b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).		
- art. 6, art. 7 i art. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. – ustawa o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2020 poz. 713) - art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – ustawa o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) - art. 4 pkt. 16, art. 4 pkt. 21, art. 7 ust. 1 pkt. 1 art. 11, art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. – ustawa o ochronie zwierząt ( Dz. U. z 2020 r. poz. 638)		
<b>C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)</b>		
Opis problemu		
Do Gminy wpływają zgłoszenia mieszkańców odnośnie konieczności działań mających na celu pomoc rannym dzikim zwierzętom (np.: bocianom, lisom, dzikom), usunięcie zagrożenia spowodowanego przez dzikie zwierzęta, które przebywają w miejscach publicznie dostępnych oraz prywatnych posesjach. Te zwierzęta wymagają najczęściej interwencji weterynarza, poniesienia kosztów transportu oraz leczenia w ośrodku rehabilitacyjnym dla zwierząt.		
Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej		
<b>Czy Gmina ma prawo ponosić koszty związane z wylapywaniem, transportem oraz leczeniem dzikich zwierząt, które przebywają w miejscach publicznie dostępnych oraz posesjach prywatnych?</b>		

## D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina zgodnie z uregulowaniami zawartymi w ustawie o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2020 poz. 713) realizuje zadania własne /art. 7/, zadania zlecone z zakresu administracji rządowej /art. 8/ jak i zgodnie z art. 6 do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów i jeżeli ustawy nie stanowią inaczej, rozstrzyganie w sprawach należy do gminy. W kontekście ustawy o samorządzie gminnym sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym to wszystkie sprawy wynikające z przepisów prawa, nakładających na władzę publiczną określone uprawnienia lub obowiązki o charakterze wykonawczym, których realizacja następuje na obszarze podstawowej jednostki samorządu terytorialnego.

Warunkiem zgodności z prawem wydatków ponoszonych przez gminę jest ich zgodność z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego. Zasada ta znalazła swój wyraz w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869 ze zm.), który stanowi że jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Gmina ma realizować zadania własne z zakresu ochrony środowiska i zwierząt na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 1) u.s.g. Realizacja tego zadania znajduje odzwierciedlenie w zapisach ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. ( Dz. U. z 2020 r. poz. 638) tj. w art. 11 i 11a, który przewiduje zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie im opieki między innymi przez uchwalenie Gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Art. 4 pkt. 16) definiuje pojęcie zwierząt bezdomnych, którymi są: zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały.

Katalog spraw, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy, choć ma otwarty charakter, nie jest wyliczeniem przykładowym. Ustawodawca nałożył na prawodawcę lokalnego obowiązek uszczegółowienia w drodze uchwały programu, który ma status aktu prawa miejscowego. Analizując art. 11a ust. 2 ust. 3a oraz ust. 5 ustawy stwierdzić należy, iż przepisy te wskazują na elementy obligatoryjne, jakie ma zawierać program oraz na możliwość wprowadzenia regulacji innych niż wymienione w art. 11 ust. 2 ustawy, ale związanych z opieką nad zwierzętami bezdomnymi oraz z zapobieganiem bezdomności zwierząt ustawy stanowi, iż "program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:", co oznacza, iż poza katalogiem wymienionym w przepisie, przedmiotem regulacji zawartej w uchwale mogą być także inne kwestie, ale nie aspekty dowolne. Nie można bowiem tracić z pola widzenia tego, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem prawa miejscowego, jest źródłem prawa. Prawodawca lokalny ma obowiązek unormować - wypełnić treścią normatywną ten zakres spraw, jaki ustawodawca mu powierzył (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 4 grudnia 2019 r. sygn. akt IV SA/Po 673/19).

W w/w ustawie zostało zdefiniowane pojęcie zwierząt dzikich w art. 4 pkt. 21, że są to zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka. W przypadku tych zwierząt ustawodawca nie przewidział obowiązku gminy co do zapewnienia opieki tym zwierzętom.

Reasumując nie ma przepisów prawa materialnego, które umożliwiłyby Gminie ponoszenie jakichkolwiek kosztów związanych z sytuacjami opisanymi w stanie faktycznym opinii.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej ZASTĘPCA BURMISTRZA	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej ZASTĘPCA BURMISTRZA Lidia Sosnowska /podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/
25.09.2020 r.		