

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)</i>		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10 90-431 Łódź		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst <input type="checkbox"/> (w tym samorządowe osoby prawne) <input type="checkbox"/> (w zakresie ich wykorzystania)		
Nazwa pełna Powiat Zgierski		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Zgierski	Miasto Zgierz	Zgierz
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Sadowa	6a	-----
Kod pocztowy	Poczta	
95-100	Zgierz	
<b>B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA</b>		
Art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).		
<b>C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))</b>		
<p>Na terenie Powiatu Zgierskiego funkcjonuje Stowarzyszenie Hospicjum</p> <p style="text-align: center;">w Zgierz, którego jednym ze statutowych działań jest prowadzenie hospicjum dla potrzebujących. Na terenie Powiatu nie działa żadna inna placówka zapewniająca całodobową opiekę medyczną i psychologiczną w zakresie oferowanym przez Stowarzyszenie.</p> <p>Organizacja zwróciła się do Gmin i Powiatu o poręczenie kredytu, z którego pozyskane środki zostaną przeznaczone na rozbudowę funkcjonującego zakładu opieki paliatywnej.</p>		

W związku ze złożoną prośbą przez Zarząd Stowarzyszenia pojawia się pytanie dotyczące możliwości poręczenia podmiotowi nie będącemu jednostką organizacyjną Powiatu Zgierskiego, jak również jednostką sektora finansów publicznych kredytu, z którego zostanie sfinansowane jedno z zadań statutowych organizacji pozarządowej.

Czy poręczenie przez Powiat Zgierski, kredytu na rzecz organizacji pozarządowej nie będzie stanowiło naruszenia przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie dotyczących realizacji zadań własnych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

W ocenie Powiatu Zgierskiego, ustawodawca w art. 94 ustawy o finansach publicznych nie przewidział żadnych przesłanek określających lub ograniczających krąg podmiotów, którym może zostać udzielone poręczenie. Jedynymi warunkami, które muszą zostać spełnione, są ujawnienie kwoty poręczenia w uchwale budżetowej, precyzyjne określenie kwoty udzielonego poręczenia oraz terminu w trakcie którego obowiązuje poręczenie.

Dodatkowo Powiat Zgierski rozpatrując możliwość udzielenia poręczenia na rzecz podmiotu nie będącego jednostką sektora finansów publicznych uważa, że konieczna jest weryfikacja, celów statutowych organizacji na rzecz, której udzielane jest poręczenie majątkowe.

Wynika to przede wszystkim z faktu, że zgodnie z art, 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie promocji i ochrony zdrowia.

W sytuacji, gdy podmiot prowadzi działalność służącą ogółowi mieszkańców Powiatu Zgierskiego, jak również działalność, które de facto nie jest prowadzona przez żadną z jednostek samorządu terytorialnego wchodzących w skład Powiatu Zgierskiego, w pełni zasadne jest poręczenie środków majątkowych na realizację celów statutowych organizacji pozarządowej.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za możliwością udzielenia poręczenia jest okoliczność, że kredyt będzie finansował rozbudowę istniejącego budynku, co z kolei gwarantuje, że dotychczasowe usługi świadczone przez Stowarzyszenie będą nadal kontynuowane, a nawet rozszerzone, co zwiększy dostępność opieki paliatywnej zwłaszcza dla mieszkańców Powiatu Zgierskiego.

Dodatkowo w ocenie Powiatu Zgierskiego takie poręczenie majątkowe jednostki spoza sektora finansów publicznych nie będzie stanowiło naruszenia przepisów ustawy o finansach publicznych,

gdyż będą wykonywane zadania publiczne, do których realizacji jest powołany samorząd gminny i powiatowy.

Argumentem potwierdzającym stanowisko Powiatu Zgierskiego jest okoliczność, że w praktyce wielokrotnie zdarzało się, że jednostki samorządu terytorialnego poręczały określone środki pieniężne na rzecz zakładów opieki zdrowotnej, których sprawne funkcjonowanie wymaga znacznych nakładów finansowych.

Data wypełnienia wniosku  24 sierpnia 2020 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  _____	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
---	--	--