

25-07-2020
 ANSO

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|--|--|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Gmina Miasto Zgierz

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat zgierski	Gmina miasto Zgierz	Miejscowość Zgierz
Ulica pl. Jana Pawła II	Nr domu 16	Nr lokalu -
Kod pocztowy 95-100	Poczta Zgierz	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art 259 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych

Art. 216 ust 2 ustawy o finansach publicznych

Art 222 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Na terenie byłych Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej występują:

- składowisko odpadów poprodukcyjnych, w tym niebezpiecznych zlokalizowane w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej (kwatery I);
- składowisko gipsów i popiołów tzw. „suche” składowisko odpadów paleniskowych;
- wysypisko o zwyczajowej nazwie „Za Bzurą”.

Obiekty te zlokalizowane są na gruncie stanowiącym własność Skarbu Państwa pozostają w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA Sp. z o. o. obecnie w likwidacji.

Władze miasta w 2018 r. stwierdziły na terenie działki nr ewid. 273/16 obręb 119, będącej w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA Sp. z o. o., zagrożenie dla środowiska wywołane rozlewaniem się na powierzchni gruntu odcieków wypływających z instalacji odprowadzającej ocieki ze składowisk do kanalizacji sanitarnej. Wobec braku działań ze strony Spółki na koszt Gminy Miasto Zgierz wykonano pobór prób i badania składu odcieków.

Z wyniku dokonanego przez tutejszy Urząd rozeznania ustalono, iż usunięcie zagrożenia związanego z wyżej przedstawionym negatywnym wpływem na środowisko można wyeliminować poprzez udrożnienie kanalizacji sanitarnej i odbiór ścieków przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz” Sp. z o. o. w Zgierzu. Rozwiązanie to wiązało się z kosztami jakie trzeba było ponieść za udrożnienie, a następnie stały odbiór odcieków i ich badanie. Mając na uwadze powyższe, w trosce o środowisko Prezydent Miasta Zgierza od miesiąca czerwca 2018 r. finansuje koszty związane z odbieraniem odcieków ze składowiska i przekazywaniem ich do kanalizacji sanitarnej oraz analizą laboratoryjną odcieków. Do miesiąca lutego br. koszty te wyniosły 221 517,34 zł.

Na ww. kwotę składają się koszty:

1. modernizacja przyłącza – 9 225 zł
- faktura VAT nr 008/UV/06/2018 z dn. 07.06.2018 r.
2. wykonanie analiz laboratoryjnych odcieków – 7 435,55 zł
- faktura VAT nr 062/PZ/09/2019 z dn. 12.09.2019 r.
3. odprowadzanie odcieków – 204 856,99 zł,
ujęte w niżej wymienionych fakturach VAT:
 - nr 061/PZ/07/2018 z dn. 11.07.2018 r.
 - nr 020/PZ/08/2018 z dn. 01.08.2018 r.
 - nr 012/PZ/09/2018 z dn. 03.09.2018 r.
 - nr 014/PZ/10/2018 z dn. 01.10.2018 r.
 - nr 012/PZ/11/2018 z dn. 05.11.2018 r.
 - nr 012/PZ/12/2018 z dn. 03.12.2018 r.
 - nr 089/PZ/12/2018 z dn. 27.12.2018 r.
 - nr 051/PZ/03/2019 z dn. 11.03.2019 r.
 - nr 012/PZ/04/2019 z dn. 01.04.2019 r.

- nr 047/PZ/07/2019 z dn. 04.07.2019 r.
- nr 012/PZ/08/2019 z dn. 02.08.2019 r.
- nr 019/PZ/09/2019 z dn. 03.09.2019 r.
- nr 007/PZ/10/2019 z dn. 01.10.2019 r.
- nr 020/PZ/11/2019 z dn. 04.11.2019 r.
- nr 029/PZ/12/2019 z dn. 03.12.2019 r.
- nr 069/PZ/12/2019 z dn. 23.12.2019 r.
- nr 013/PZ/02/2020 z dn. 03.02.2020 r.
- nr 012/PZ/03/2020 z dn. 02.03.2020 r.

Wydatki dokonywano ze środków budżetowych z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe przeniesionych w dział 900, rozdział 90095, §4300 jako zadanie pn. „ Usuwanie zagrożeń dla zdrowia mieszkańców poprzez usunięcie negatywnego oddziaływania składowiska odpadów przy ul. Miroszewskiej w Zgierzu na wody podziemne”.

Mając na uwadze fakt, iż Gmina Miasto Zgierz nie jest właścicielem terenu, na którym zlokalizowane jest składowisko, niemożliwe jest prowadzenie ww. działań w sposób planowy i ich finansowanie poprzez umieszczenie w budżecie gminy. Jednak Prezydent Miasta Zgierza jest zdeterminowany w dążeniach do wyeliminowania istniejącej sytuacji, poprzez odbiór ścieków ze składowiska ze względu na ograniczanie negatywnego wpływu na środowisko, jakie powodowałby brak odbioru odcieków przez istniejący system kanalizacji. Zgodnie ze stanowiskiem Wojewody Łódzkiego wyrażonym w piśmie znak: ZK-1.6321.7.2017z dnia 08.11.2017r., finansowanie planowanych działań ze środków rezerwy celowej Gminy Miasto Zgierz jest uzasadnione oraz, że: „Rezerwa celowa ma służyć finansowaniu wydatków, które nie mogą zostać przewidziane na etapie przygotowania budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe może być wykorzystywana we wszystkich fazach zarządzania kryzysowego pod warunkiem, że realizowane z niej działania będą wpisywały się w definicję ustawową zarządzania kryzysowego. Obecna sytuacja na terenie spółki „Eko-Boruta” jest sytuacją szczególną, która zagraża bezpieczeństwu i wpływa niekorzystnie na środowisko. ”

W okresie finansowania odbioru odcieków w ramach zadania pn. „ Usuwanie zagrożeń dla zdrowia mieszkańców poprzez usunięcie negatywnego oddziaływania składowiska odpadów przy ul. Miroszewskiej w Zgierzu na wody podziemne ” Prezydent Miasta Zgierza zwracał się do innych organów tj. Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi i Marszałka Województwa Łódzkiego czy podejmą się realizacji ww. zadania. Wystąpienie skierowano także do Likwidatora Spółki Eko-Boruta. Żaden z ww. nie zadeklarował przejęcia i finansowania zadania. Wskazać należy, że Marszałek Województwa Łódzkiego zgodnie z pismem znak:RŚVI.7245.56.2019.JW z dnia 8.08.2019 r. prowadzi postępowanie egzekucyjne w stosunku do wydanych decyzji w zakresie rekultywacji składowiska przy ul. Miroszewskiej w Zgierzu oraz ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko nieruchomości o zwyczajowej nazwie wysypisko „ za Bzurą”.

Natomiast Starosta Zgierski pismem z dnia 30.10.2019 r. zwrócił się do Prezydenta Miasta Zgierza z prośbą o pomoc w skompletowaniu dokumentacji pozwalającej na wystąpienia do Prokuraturii Generalnej RP celem wszczęcia procedury sądowej mającej na celu wygaszenie użytkowania wieczystego Eko-Boruta Sp. z o.o. na nieruchomościach, na których składowane są

odpady. Prezydent Miasta Zgierza pismem znak: OR.604.21.2019 z dnia 11.12.2019 r. przekazał kserokopie dokumentów, o które wnosił Starosta Zgierski.

Ze względu na istniejący stan organizacyjny Eko-Boruta Sp. z o.o. należy podjąć zdecydowane kroki zaradcze mające na celu ustabilizowanie sytuacji nie rezygnując do czasu ostatecznych rozstrzygnięć prawnych z odprowadzania odcieków ze składowiska w celu ochrony środowiska gruntowo-wodnego, nawet poprzez dalsze wykorzystanie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Należy wskazać, że nie doszło do nabycia praw własności przez Gminę Miasto Zgierz w ramach przygotowanego trójstronnego protokołu uzgodnień z dnia 12 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia przez Gminę Miasto Zgierz od Skarbu Państwa darowizny prawa własności nieruchomości położonych w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej 54-60, ul. Waleriana Łukasińskiego 15/17, ul. Andrzeja Struga 30 i przejęcia od Eko-Boruta Spółka z o. o. z siedzibą w Zgierzu w likwidacji prawa użytkowania wieczystego i prawa własności naniesień, podpisanego przez Prezydenta Miasta Zgierz, Starostę Zgierskiego i Likwidatora Eko-Boruta Sp. z o.o. Tym samym Gmina Miasto Zgierz nadal nie jest właścicielem nieruchomości, na których składowane są odpady.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy Prezydent Miasta Zgierza jest uprawniony do usuwania zagrożeń dla zdrowia mieszkańców poprzez usunięcie negatywnego oddziaływania składowiska odpadów przy ul. Miroszewskiej w Zgierzu na wody podziemne poprzez finansowanie:
 - odprowadzania odcieków odpływających poprzez przyłącze kanalizacyjne ze składowiska do sieci kanalizacji sanitarnej przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz” Sp. z o. o. w Zgierzu, ze środków pochodzących z budżetu Gminy z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe?
 - analizy laboratoryjnej odcieków odbieranych ze składowiska odpadów, celem badania ich składu pod kątem możliwości ich wprowadzania do ww. instalacji?
2. Czy w przypadku braku możliwości formalnych finansowania przez Gminę Miasto Zgierz wydatków na zadania wymienione w pkt. 1 i 2 z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, możliwe jest zaplanowanie wydatków w budżecie Gminy Miasto Zgierz i ich finansowanie z innych źródeł [np. wskazanych w art. 400a ust. 1 pkt 2 lub 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2019r. poz. 1396 ze zm.)]?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie Wnioskodawcy, znajdującej oparcie we wskazaniu Wojewody Łódzkiego z tzw. rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe mogą być wykorzystane środki na podjęcie działań szczególnych, zagrażających bezpieczeństwu, w tym środowisku. Takim działaniem są czynności

związane z odprowadzaniem odcieków ze składowiska poprzez kanalizację sanitarną i odbiór tych odcieków, w sytuacji organizacyjnej Eko-Boruta Sp. z o.o. oraz braku działań Spółki, jak i innych organów administracji i ochrony środowiska.

Z uwagi na to, że Gmina Miasto Zgierz nie jest właścicielem terenu na którym zlokalizowane jest składowisko, z którego odbierane są odcieki wątpliwym pozostaje możliwość prowadzenia działań polegających na finansowaniu odbioru odcieków ze składowiska należącego do Eko-Boruta Sp. z o.o. w likwidacji w sposób planowy i ich finansowanie poprzez umieszczenie w budżecie gminy, jak również finansowanie tychże działań z innych źródeł. W ocenie wnioskodawczyni, finansowanie zadań planowych na ww. nieruchomościach zajętych składowiskami, byłoby uzasadnione jedynie w przypadku formalnego przekazania terenu nieruchomości Gminie Miasto Zgierz.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
17.03.2020	Bohdan Bzoral	

