



REGIONALNA IZBA  
OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź  
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 15 czerwca 2020 roku

WA 4120-11/2020-w

*Pan*

**Krzysztof Mączkowski**  
Skarbnik Miasta Łodzi

Urząd Miasta Łodzi  
ul. Piotrkowska 104  
90-926 Łódź

W odpowiedzi na pismo Pana Skarbnika zawierając wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości przeznaczenia dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na funkcjonowanie i utrzymanie (w tym np. wynagrodzenia, umundurowanie, paliwo, utrzymanie pojazdów), powołanej przez Komendanta Straży Miejskiej w Łodzi Sekcji ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.- Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje:

Ocena, czy wydatki na funkcjonowanie i utrzymanie Sekcji ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi Straży Miejskiej w Łodzi mogą pochodzić z dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, winna być dokonywana w oparciu o art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z powołanym przepisem dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii – i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie Izby, w sytuacji, gdy Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2020 przewiduje udział Straży Miejskiej w Łodzi w realizacji ujętych w nim działań i działania te, zgodnie z Programem, realizowane będą poprzez specjalnie w tym celu powołaną Sekcję ds. wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (która nie realizuje innych zadań) – nie ma przeszkód dla finansowania wydatków związanych z funkcjonowaniem tej Sekcji (o których mowa piśmie Pana Skarbnika), w części proporcjonalnej do wydatków dotyczących zadań wynikających z miejskiego programu, środkami z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Podkreślić wyraźnie należy, że konsekwencją regulacji zawartej w art. 18<sup>1</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest to, że dochody z opłat wymienionych w powołanym przepisie nie mogą być przeznaczane przez samorządy gminne na ogólnie rozumiane wykonywanie postanowień ustawy w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi, ale jedynie na takie działania, które zostały przewidziane gminnym programem na dany rok (por. Skrzydło-Niżnik Iwona, Zalas Grażyna, Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Komentarz, Zakamycze 2002, komentarz do art. 18<sup>1</sup>, dostępny na stronie sip.lex.pl). Jak zauważył Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 24 listopada 1998 r. (sygn. K 22/98) „ściśle powiązanie wydatków ze źródłami ich dochodów służy dyscyplinowaniu organów gminy przy wydawaniu ilości zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i w efekcie realizacji założonych przez ustawodawcę celów. Świadomość, że dochody z opłat za wydane zezwolenia mogą być wykorzystane jedynie na realizację gminnych programów powinno sprzyjać ostrożności i rozwadze przy wydawaniu powyższych zezwoleń”.

*Z poważaniem*

PREZES  
Regionalnej Izby Ochronkowej w Łodzi  
dr Ryszard Paweł Krawczyk