

MIASTO BĘLCHATÓW
97-400 Bełchatów, ul. Kościuszki 1

Bełchatów, 2020-03-26

WOS.074.4.2020

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW
O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna:		
Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10a,		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
X 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny		
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów		
4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne		
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)		
Nazwa pełna MIASTO BĘLCHATÓW		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Bełchatowski	Gmina Miasto Bełchatów	Miejscowość Bełchatów
Ulica Kościuszki	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 97-400	Pocztą Bełchatów	
C. ZAKRES WNIOSKU		
C.1. PRZEDMIOT WNIOSKU		
zaistniały stan faktyczny x zdarzenie przyszłe		
C.2. RODZAJ SPRAWY		
Wypłata dotacji z budżetu Miasta Bełchatowa dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów w związku z czasowym ograniczeniem funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.		

C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 131 i art. 218 w związku z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 2 pkt 33 i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17 z późn. zm.) oraz rozporządzeniem z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 poz. 410 z późn. zm.)

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W dniu 11 marca 2020 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 marca 2020 roku w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 410). Rozporządzenie to zostało zmienione rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. Zgodnie z powyższym rozporządzeniem w okresie od 12 marca 2020 r. do 10 kwietnia 2020 r. na obszarze kraju ogranicza się funkcjonowanie publicznych i niepublicznych jednostek systemu oświaty, w tym m in: przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego czy szkół wszystkich typów. Rozporządzeniem tym zawieszono prowadzenie działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej m.in. przez publiczne i niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego oraz szkoły wszystkich typów z tym, że 12 i 13 marca bieżącego roku jednostki te zobowiązane były prowadzić działalność opiekuńczą. Zgodnie z §4 cytowanego powyżej rozporządzenia ograniczenie funkcjonowania jednostek systemu oświaty oraz nieuczęszczanie do nich dzieci jest równoznaczne z zamknięciem jednostki w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacjami kryzysowymi. W świetle art.4a tego rozporządzenia w okresie od 25 marca 2020 r. do 10 kwietnia 2020 r. ogranicza się obowiązek świadczenia pracy przez pracowników jednostek oświatowych, z wyłączeniem przypadków, gdy jest to niezbędne do realizowania zadań jednostek oświatowych z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub w inny sposób, lub gdy jest to niezbędne do zapewnienia ciągłości funkcjonowania tych jednostek.

Z art. 2 pkt 33 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 17 z późn.zm.) wynika, że jeśli w przepisach jest mowa o uczniu, należy przez to rozumieć m.in. dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego.

Natomiast zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 17 z późn.zm.)

„Art. 17. 3. Niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.”

Wyrokiem NSA z dnia 8 marca 2017 r. (II GSK 4795/16) Naczelny Sąd Administracyjny uzasadnia: „(...) na podstawie przepisów u.s.o., a więc art. 90 ust. 2b w związku z art. 90 ust.

3d u.s.o. stanowiących, że dotacje do niepublicznych przedszkoli przysługują w prawem określonej wysokości na każdego ucznia, w związku z koniecznością dofinansowania realizacji zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowywania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dotacje takie mogą być wykorzystywane na pokrycie ściśle wskazanych wydatków. Wykładnia obu przepisów prowadzi do wniosku, że termin każdy uczeń, o jakim stanowi art. 90 ust. 2b u.s.o., musi być rozumiany jako podmiot, który faktycznie korzysta z usług realizowanych przez przedszkole. Taki wniosek wynika z treści art. 90 ust. 3d u.s.o., który zadania finansowane dotacją określa jako kształcenie, wychowanie i opiekę. Te rodzaje aktywności placówki opiekuńczej wiążą się z faktycznym uczestnictwem dziecka w tego rodzaju działaniach. Dodać należy, że tylko faktyczne uczestnictwo w realizacji zadań przedszkola generuje niektóre wydatki określone w treści art. 90 ust. 3d u.s.o., więc takie, które mogą być pokrywane z dotacji."

Uchwała nr VII/45/19 Rady Miejskiej w Belchatowie z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Miasta Belchatowa dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Belchatów określa, że dotacja przekazywana jest na uczniów wykazanych w informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca, za który udzielana jest dotacja.

W dniu 23 marca 2020 r. Ministerstwo Edukacji Narodowej opublikowało na swojej stronie internetowej wiadomość, że w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty ustalanie wysokości oraz przekazywanie z budżetów gmin i powiatów dotacji dla niesamorządowych przedszkoli, szkół i placówek powinno co do zasady odbywać się na dotychczasowych zasadach, zawartych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Wyjątkiem są niektóre niepubliczne szkoły oraz placówki: niepubliczne szkoły dla dorosłych, szkoły policealne oraz niepubliczne domy wczasów dziecięcych, gdzie prawo do otrzymania dotacji na ucznia lub wychowanka jest uzależnione od jego obecności w szkole lub placówce. Regulacje te zostały zawarte w rozporządzeniu z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 493). W rozporządzeniu tym brak jest odniesienia do dotowania przedszkoli niepublicznych, o których mowa w art.17 ust 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W jakiej wysokości, zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, należy wypłacić dotację dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Belchatów w związku z czasowym ograniczeniem funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19?

Jaka liczba uczniów winna stanowić podstawę do wyliczenia wysokości dotacji za miesiąc czasowego graniczenia funkcjonowania przedszkola?

Czy w świetle wskazanych powyżej uregulowań organy prowadzące przedszkola niepubliczne winny składać informacje o miesięcznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca czasowego ograniczenia funkcjonowania przedszkola tak jak to wskazuje uchwała nr VII/45/19 Rady Miejskiej w Belchatowie z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Miasta Belchatowa dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Belchatów.

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D. W przypadku gdy proponowany sposób jest odmienny od opinii służb prawnych jednostki należy załączyć opinię prawną w tym zakresie.

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych dotacja przekazywana jest na każdego ucznia w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

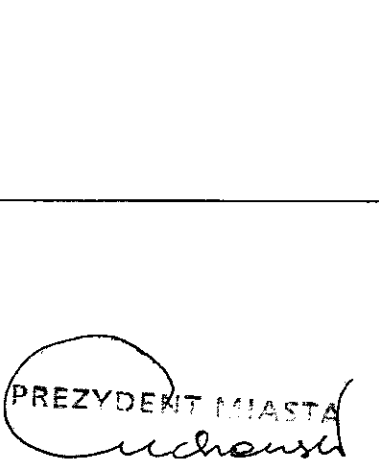
Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 8 marca 2017 r. (II GSK 4795/16) potwierdza, że nie wystarczy mieć dziecka na liście, ale powinno ono faktycznie uczęszczać do przedszkola, aby można otrzymać na niego świadczenie.

Czasowe ograniczenie funkcjonowania przedszkoli niepublicznych nie wynika z decyzji poszczególnych jednostek lecz zostało wprowadzone na mocy rozporządzeniem z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 poz. 410 z późn. zm.).

W ocenie Miasta dotacja dla przedszkoli niepublicznych za miesiące czasowego ograniczenia ich funkcjonowania winna zostać udzielona a podstawą ustalenia wysokości dotacji winna być liczba uczniów wskazana w informacji miesięcznej dotyczącej miesiąca ograniczenia funkcjonowania złożonej przez organy prowadzące przy czym liczba uczniów powinna być równa liczbie umów zawartych przez dane przedszkole z rodzicami uczniów.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone razem z wnioskiem)

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
26.03.2020 rok	Mariola Czechowska Prezydent Miasta Belchatowa	


mgr Mariola Czechowska