

2019-04-16

WOS 076.4 2019

175

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJĄSIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW  
O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn.zm.)		
<b>A. ADRESAT WNIOSKU</b>		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofs 10a,		
<b>B. DANE WNIOSKODAWCY</b>		
<b>B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE</b>		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
x 1. jednostka samorządu terytorialnego      2. związek międzygminny		
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów		
4. związek, stowarzyszenie powiatów      5. samorządowe jednostki organizacyjne		
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne)      (w zakresie ich wykorzystania)		
Nazwa pełna MIASTO BELCHATÓW		
<b>B.2. ADRES SIEDZIBY</b>		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Belchatowski	Miasto Belchatów	Belchatów
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Kościuszki	1	
Kod pocztowy	Pocztą	
97-400	Belchatów	
<b>C. ZAKRES WNIOSKU</b>		
<b>C.1. PRZEDMIOT WNIOSKU</b>		
zaistniały stan faktyczny      x zdarzenie przyszłe		

Ulica  
Kościuszki

C.2. RODZAJ SPRAWY
<p>Wykorzystanie dotacji przekazanych w 2019 roku z budżetu Miasta Bełchatowa dla szkół i przedszkoli niepublicznych oraz publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż Miasto Bełchatów na uczniów i wychowanków, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.</p>
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
<p>Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)</p> <p>Art. 131 i art. 218 w zw. z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 35 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z późn. zm.)</p>
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))
<p>Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)</p> <p>Z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie zapisy art. 35 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych dalej ufo.</p> <p>Zgodnie z art. 35 ust. 4 ufo dotacja przekazana na uczniów i wychowanków, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych oraz na uczniów oddziałów integracyjnych w szkołach może być wykorzystana wyłącznie na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.</p> <p>Przez wydatki związane z realizacją zadań na organizację kształcenia specjalnego i na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przypadku m.in. przedszkoli należy rozumieć (zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 2 ufo) wydatki na realizację zadań wynikających z zaleceń zawartych w orzeczeniach o potrzebie kształcenia specjalnego, orzeczeniach o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, indywidualnych programach zajęć i indywidualnych programach edukacyjno-terapeutycznych a także wydatki na zapewnienie warunków do realizacji tych zadań.</p> <p>Dodatkowo zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 3 ufo przez wydatki związane z realizacją zadań na organizację kształcenia specjalnego i na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przypadku m.in. przedszkoli należy rozumieć, oprócz wydatków, o których mowa w pkt 2 także wydatki inne, w wysokości niezbędnej dla realizacji zadań tych placówek wychowania przedszkolnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, w odniesieniu do uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.</p>

Z zapisu art. 35 ust. 5 pkt 3 ufo wynika, że ustawodawca pod pewnymi warunkami dopuszcza także finansowanie z dotacji na uczniów niepełnosprawnych innych wydatków niż związane z realizacją zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego oraz organizacją zajęć rewalidacyjno-wychowawczych. W przypadku przedszkoli - poniesienie takich wydatków musi być „niezbędne”.

Wątpliwości budzi określenie zawarte w pkt 3 w brzmieniu: „*przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, niewymienionych w pkt 1, oraz innych form wychowania przedszkolnego - oprócz wydatków, o których mowa w pkt 2, także wydatki na realizację zadań innych niż określone w pkt 2 w wysokości niezbędnej do realizacji zadań tych placówek wychowania przedszkolnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, w odniesieniu do uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych*”.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

2. W jaki sposób, zdaniem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, należy ustalić wydatki na realizację zadań innych niż określone w art. 35 ust. 5 pkt 2 ufo „w wysokości niezbędnej” (art. 35 ust. 5 pkt. 3 ufo) dla realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, w odniesieniu do uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych?

#### **E: WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D. W przypadku gdy proponowany sposób jest odmienny od opinii służb prawnych jednostki należy załączyć opinię prawną w tym zakresie.

Przepis dotyczący ustalenia wydatków na realizację zadań innych niż określone w art. 35 ust. 5 pkt 3 ufo „w wysokości niezbędnej” dla realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, w odniesieniu do uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych nie jest jednoznaczny. O ile wydatki wskazane w art. 35 ust. 5 pkt 2 wynikać mogą np. z realizowania specjalistycznych zajęć wskazanych w orzeczeniu, zakupu pomocy dydaktycznych do realizacji tych zajęć to wydatki wskazane w art. 35 ust. 5 pkt 3 wskazują wydatki „ogólne” związane z zapewnieniem funkcjonowania przedszkola niepublicznego typu koszty energii, zakupu środków czystości czy koszty administracji.

W odpowiedzi Pana Macieja Kopcia podsekretarza stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej z dnia 26.03.2018 r. na Interpelację nr 20162 Posła na Sejm RP Pana Jana Warzechy w sprawie właściwej interpretacji przepisów o finansowaniu zadań oświatowych wyjaśniono, że „zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 4 ufo, wydatki np. związane z obsługą administracyjną, czy realizacją bieżących zobowiązań (rachunków) w szkołach ogólnodostępnych, stanowią wydatki na realizację zadań innych niż określone w art. 35 ust. 5 pkt 2, a sposób ich wyliczenia został

wyrażony wzorem zawartym w art. 35 ust. 5 pkt 4 tej ustawy."

W ocenie Miasta wydatki na realizację zadań innych niż określone w art. 35 ust. 5 pkt 2 ufo w wysokości niezbędnej dla realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, w odniesieniu do uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych należy ustalić proporcjonalnie do liczby uczniów niepełnosprawnych w ogólnej liczbie uczniów przedszkola i tak na przykład, przy ogólnej liczbie 120 uczniów w przedszkolu ogólnodostępnym, w tym 10 uczniów niepełnosprawnych proporcja wynosi 10/120 a niezbędna wysokość ustalona zostanie jako 8,33 % ogólnych wydatków.

Przyjmując, że wydatki „ogólne” (analogicznie do wyjaśnienia podsekretarza stanu w MEN dotyczącego art. 35 ust. 5 pkt 4 ufo wydatki np. związane z obsługą administracyjną, czy realizacją bieżących zobowiązań (rachunków)) wynoszą w przedszkolu ogólnodostępnym 200 000,00 zł to kwotę 16 660,00 zł ( $200\ 000,00\ \text{zł} \times 8,33\% = 16\ 660,00\ \text{zł}$ ) można pokryć z dotacji przekazanej na kształcenie wychowanków posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego.

#### F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone razem z wnioskiem)

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
09.04.2019 rok	Mariola Czechowska Prezydent Miasta Bełchatowa	