

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|--|--|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna **POWIAT BĘLCHATOWSKI**

B.2. ADRES SIEDZIBY 97-40 BĘLCHATÓW, UL. PABIANICKA 17/19

Powiat BĘLCHATOWSKI	Gmina BĘLCHATÓW	Miejscowość BĘLCHATÓW
Ulica PABIANICKA	Nr domu 17/19	Nr lokalu
Kód pocztowy 97-400		Poczta BĘLCHATÓW

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 126, 127 ust. 2 pkt. 3) oraz 250, 251 i 252 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017.2077 z późn. zm.) oraz art. 8 ustawy z dnia 17.12.2004 r. o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. 2018.1458 z późn. zm.)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

W celu wspólnej realizacji projektu dofinansowanego z budżetu Unii Europejskiej część jednostek samorządu terytorialnego, tj. powiatów przystąpiło do utworzonego w tym celu Związku. Zgodnie ze Statutem Związku określone zostały zasady uczestnictwa j.s.t, podjęto Uchwałę Zgromadzenia Związku o wspólnej realizacji zadania określającą koszty realizacji zadania przez poszczególne j.s.t., podjęto także uchwałę budżetową określającą przychody i wydatki Związku (w tym przychody z tytułu wpłat j.s.t na poczet wspólnie realizowanego zadania) oraz WPF.

Na podstawie Uchwały Zgromadzenia Związku o wspólnej realizacji zadania oraz podziału kosztów pomiędzy poszczególne jednostki, środki na realizację projektu wprowadzono do budżetów oraz WPF poszczególnych j.s.t. Środki te na wkład w postaci składki członkowskiej, wkład na zarządzanie projektem oraz dofinansowanie projektu ujęto w § 2907 jako „Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych lub związków powiatów na dofinansowanie zadań bieżących” oraz § 6659 jako „Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych lub związków powiatów na dofinansowanie zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”.

Paragrafy ten zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18.07.2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U 2018.1394) kwalifikowane są odpowiednio do grupy 1202 – Dotacje na zadania bieżące, związane ze współfinansowaniem programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych oraz grupy 1612 – Wydatki o charakterze dotacyjnym na współfinansowanie inwestycji i zakupów inwestycyjnych ponoszonych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Związku forma „wpłaty” przez j.s.t środków w postaci wkładu własnego na poczet wspólnie realizowanego projektu nie ma charakteru dotacyjnego, a podstawą wydatku jest Uchwała Zgromadzenia Związku o wspólnej realizacji zadania, która określa koszty realizacji zadania dla poszczególnych j.s.t. Zgodnie jednak z art. 126 i 127 ust. 2 pkt. 3) uofo dotacje to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki z budżetu j.s.t. a dotacjami celowymi są także środki na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych także przez inne podmioty, ze środków przekazywanych przez jednostki. Natomiast na podstawie art. 250 uofo Zarząd udzielając z budżetu dotacji celowej, w przypadku gdy odrębne przepisy nie określają trybu i zasad udzielania i rozliczania dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności: wysokość dotacji, cel, termin wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia.

Zgodnie jednak z art. 126 i 127 ust. 2 pkt. 3) uofo dotacje to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki z budżetu j.s.t. a dotacjami celowymi są także środki na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych także przez inne podmioty, ze środków przekazywanych przez jednostki. Natomiast na podstawie art. 250 uofo Zarząd udzielając z budżetu dotacji celowej, w przypadku gdy odrębne przepisy nie określają trybu i zasad udzielania i rozliczania dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności: wysokość dotacji, cel, termin wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia.

Powyższe regulacje prawne uofo dotyczące dotacji nabierają szczególnego znaczenia, w kontekście zapisów Ustawy z dnia 17.12.2004 r. o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, zwłaszcza art. 8, co w przypadku przekazania przez j.s.t środków w postaci „wpłaty” na poczet wspólnej realizacji projektu (zaliczanego do grupy wydatków o charakterze dotacyjnym ale bez umowy w sprawie udzielenia dotacji) i niewykorzystania ich w danym roku budżetowym przez Związek, może stanowić czyn naruszenia dyscypliny finansów publicznych polegający na: przekazaniu lub udzieleniu dotacji z naruszeniem zasad lub trybu przekazywania lub udzielania dotacji i nieustaleniu kwoty dotacji podlegającej zwrotowi do budżetu j.s.t.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

W związku z powyższym, czy przekazując na rzecz Związku środki w postaci „wpłaty”, która zaliczana jest do wydatków o charakterze dotacyjnym, podstawą dokonania wydatku będzie Uchwała Zgromadzenia Związku o wspólnej realizacji zadania, która określa koszty realizacji zadania przez poszczególne j.s.t.? Czy też przed przekazaniem wpłaty Powiat winien zawrzeć ze Związkiem zgodnie z art. 250 umowę w sprawie udzielenia dotacji na dany rok budżetowy, określając wysokość dotacji, cel, termin wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia?

Czy sytuacji, kiedy Powiat w danym roku budżetowym dokona „wpłaty” na rzecz Związku na poczet usług w ramach wspólnie realizowanego projektu, a Związek nie wykorzysta do końca roku budżetowego tych środków na wskazany cel, to czy wysokość niewykorzystanej „wpłaty” powinna zostać zwrócona do budżetu j.s.t, tak jak ma to miejsce w przypadku wydatków w postaci dotacji?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie Powiatu „wpłaty” przekazywane do Związku na wkład własny w postaci składki członkowskiej, wkład na zarządzanie projektem oraz dofinansowanie projektu ujmowane w § 2907 i § 6659 mają charakter wydatków dotacyjnych i podstawą dokonania wydatku na dany rok budżetowy winna być umowa zawarta pomiędzy j.s.t a Związkiem, która określi wysokość dotacji, cel, termin wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia.

Środki z dotacji przekazanej do Związku, niewykorzystane w danym roku budżetowym powinny podlegać rozliczeniu i powinny zostać zwrócone do budżetu j.s.t zgodnie z zawartą umową.

Data wypełnienia wniosku

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby

Podpis wnioskodawcy lub osoby

