



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 22 stycznia 2019 r.

Prezydent
Miasta Bełchatowa

Urząd Miasta Bełchatowa
ul. Kościuszki 1
97-400 Bełchatów

WA 4120-24/2018-w

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie:

- 1) Czy ponoszone przez Miasto koszty z tytułu odprowadzania wód opadowych i roztopowych z powierzchni utwardzonych będących własnością miasta na rzecz operatora systemu kanalizacji deszczowej mieszczą się w kategorii wydatków publicznych?
- 2) Czy zawarcie umowy dotyczącej odprowadzania wód opadowych lub roztopowych z powierzchni utwardzonych, należących do Miasta na czas dłuższy niż 4 lat nie będzie stanowiło naruszenia dyscypliny finansów publicznych?
- 3) Czy umowy, o których mowa w pkt 2 można zaliczyć do umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy?

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje, że w ramach prowadzonej działalności informacyjnej nie może zająć stanowiska w przedmiocie ewentualnego naruszenia przez Miasto dyscypliny finansów publicznych poprzez zawarcie umowy dotyczącej odprowadzania wód opadowych. Naruszenie dyscypliny finansów publicznych może być rozpatrywane wyłącznie w toku indywidualnie prowadzonego postępowania (dotyczącego konkretnego, zaistniałego już, a nie dopiero potencjalnego, czynu).

W zakresie pozostałych kwestii Izba, co do zasady, podziela stanowisko Miasta. Jednocześnie jednak Izba zwraca uwagę, że postanowienia istotne dla oceny zagadnienia mogą być ewentualnie zawarte w Zarządzeniu Prezydenta Miasta Bełchatowa nr 79/2013 z dnia 8 kwietnia 2013r., umowie dzierżawy stanowiącej Załącznik do Zarządzenia, jak również umowach zawartych między Przedsiębiorstwem Gospodarki Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Bełchatowie, a odbiorcami usług, w tym Miastem Bełchatów.

Izba podkreśla również, że z uwagi na postanowienia art. 142 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (m.in. na który powołuje się Wnioskodawca) Miasto powinno wykazać, że rzeczywiście wykonanie zamówienia w dłuższym okresie (w związku z zamiarem zawarcia umowy z PGM na okres dłuższy niż 4 lata) spowoduje oszczędności kosztów realizacji zamówienia w stosunku do okresu 4-letniego, uwzględniając w szczególności rodzaj zamawianych usług i zasady kształtowania opłat /cen - wynagrodzenia/ z tym związanych. Ponadto zauważyć należy, że świadczenie usług w postaci odprowadzania wód opadowych i roztopowych z powierzchni utwardzonych bez wątpienia ma charakter ciągły, a to z uwagi na jego specyfikę wynikającą z uwarunkowań przyrodniczych, tj. opadów i roztopów, w pierwszym przypadku występujących w sposób stały, w drugim - co najmniej w okresie zimowo - wiosennym. Nieprzewidywalność zjawisk przyrodniczych czyni koniecznym zapewnienie ciągłości świadczeń związanych z ich występowaniem. Są to przy tym świadczenia na rzecz całej lub części jednostki samorządu terytorialnego, w zależności od przedmiotu zamówienia oraz możliwości wykonawców/wykonawcy, w szczególności w odniesieniu do zakresu terytorialnego odpowiedniej dla świadczenia tych usług infrastruktury będącej w ich posiadaniu.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Kwawczyk