

4920

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt IV ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> związek międzygminny | <input type="checkbox"/> stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

URZĄD MIASTA BELCHATOWA

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat BELCHATOWSKI	Gmina MIASTO BELCHATÓW	Miejscowość BELCHATÓW
Ulica KOŚCIUSZKI	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 97-400	Poczta BELCHATÓW	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 6, 44, 46 ust. 1, 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Zarządzeniem Prezydenta Miasta Belchatowa Nr 79/2013 z dnia 08.04.2013 r. oraz na podstawie umowy, która stanowi załącznik do Zarządzenia, nastąpiło przekazanie w dzierżawę środków trwałych - budowli w postaci: sieci, urządzeń i przyłączy kanalizacji deszczowej Przedsiębiorstwu Gospodarki Mieszkaniowej w Belchatowie (PGM).

PGM jest spółką miejską, w której Miasto Belchatów posiada 100% udziałów.

Przepisy ustawy z dnia 20 lipca Prawo Wodne (Dz. U. 2017 r. poz. 1566 z późn.zm.) od 1 stycznia 2018 r. wprowadziły opłaty za usługi wodne. Jedną z nich jest opłata za odprowadzanie do wód, wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej, służące do odprowadzania opadów atmosferycznych, albo systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast (art. 268 ust. 1 pkt 3 lit a). Do ponoszenia w/w opłaty zobowiązani są w aktualnym stanie prawnym operatorzy systemów kanalizacji deszczowej (w przypadku Miasta Belchatowa-PGM), którzy finalnie „zrzucają deszczówkę do cieków wodnych”.

Wysokość opłaty za usługi wodne ustala Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, którą w drodze informacji przekazuje operatorom systemów kanalizacji deszczowej. Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej w Belchatowie, oprócz kosztów związanych z uiszczaniem w/w opłaty na rzecz Wód Polskich, ponosi wszelkie koszty eksploatacji dzierżawionej sieci oraz koszty związane z czynszem dzierżawnym środków trwałych, stanowiących własność Miasta Belchatowa.

W związku z powyższym, Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej w Belchatowie, na podstawie umów cywilnoprawnych, pobiera wynagrodzenia od odbiorców usług związanych z odprowadzaniem do wód, wód opadowych lub roztopowych, ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej. Obowiązek zapłaty przez odbiorców usług na rzecz operatora systemu kanalizacji deszczowej regulują przepisy art. 735 Kodeksu Cywilnego w związku z art. 750 Kodeksu Cywilnego.

Miasto Belchatów jest jednym z odbiorców usług, związanych z odprowadzaniem do wód, wód opadowych lub roztopowych, na podstawie umowy z dnia 01.02.2018 r.

Z uwagi na fakt, iż Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej w Belchatowie jest jedynym operatorem systemów sieci kanalizacji deszczowej na terenie miasta, Miasto Belchatów ponosi koszty odprowadzania wód opadowych lub roztopowych z powierzchni utwardzonych będących własnością Miasta (drogi, chodniki, parkingi) na rzecz PGM na podstawie umowy, zawartej w trybie art. 67 ust 1 pkt 1 lit a ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 z późn.zm.). Wysokość ponoszonych rocznych kosztów kalkulowana jest jako iloczyn powierzchni utwardzonej wyrażonej w m² (drogi, chodniki, parkingi), oraz średniej rocznej sumy opadów (dane uzyskane z IMiGW) oraz ceny za odprowadzanie wód opadowych i roztopowych kanalizacją deszczową z terenu Miasta Belchatowa wynikającej z Uchwały Zarządu Spółki PGM.

Ponadto, ustawa o finansach publicznych określa w art. 44, 52 i 254 zasady gospodarki finansowej, w tym zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych. Podstawowe znaczenie z punktu widzenia prawidłowości dokonywania wydatków publicznych ma tryb ich dokonywania.

Artykuł 44 ust. 4 ustawy o finansach publicznych nakłada na jednostki sektora finansów publicznych obowiązek zawierania umów na usługi, dostawy i roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach ustawy Prawo zamówień publicznych. Art. 142 ustawy Prawo zamówień publicznych przewiduje zawieranie umów na czas oznaczony, nie dłuższy niż 4 lata. Jednakże, zgodnie z art. 142 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, zamawiający może zawrzeć umowę, której przedmiotem są świadczenia okresowe lub ciągłe, na okres dłuższy niż 4 lata, jeżeli wykonanie zamówienia w dłuższym okresie spowoduje oszczędności kosztów realizacji zamówienia w stosunku do okresu czteroletniego lub jest to uzasadnione zdolnościami płatniczymi zamawiającego lub zakresem planowanych nakładów oraz okresem niezbędnym do ich spłaty. Wyżej omawiany przedmiot zamówienia jest usługą świadczoną ciągle.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy ponoszone przez Miasto koszty z tytułu odprowadzania wód opadowych i roztopowych z powierzchni utwardzonych będących własnością miasta na rzecz operatora systemu kanalizacji deszczowej mieszczą się w kategorii wydatków publicznych?
2. Czy zawarcie umowy, dotyczącej odprowadzania wód opadowych lub roztopowych z powierzchni utwardzonych, należących do Miasta na czas dłuższy niż 4 lata nie będzie stanowiło naruszenia dyscypliny finansów publicznych?
3. Czy umowy, o których mowa w pkt 2 można zaliczyć do umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy, nie ulega wątpliwości zasadność ponoszenia przez Miasto Bełchatów wydatków związanych z odprowadzaniem wód opadowych i roztopowych na rzecz operatora systemu sieci kanalizacji deszczowej. Obowiązek zapłaty przez odbiorców usług na rzecz operatora systemu kanalizacji deszczowej regulują przepisy art. 735 Kodeksu Cywilnego w związku z art. 750 Kodeksu Cywilnego.

Miasto Bełchatów dokonuje wyboru Wykonawcy na realizację zadania tj. odprowadzania wód opadowych lub roztopowych z powierzchni utwardzonych w trybie art. 67 ust. 1 pkt lit a ustawy Prawo zamówień publicznych. Wykonawca tj. PGM w Bełchatowie, dzierżawi od Miasta Bełchatowa całość sieci kanalizacji deszczowej, zlokalizowanej na terenie miasta Bełchatowa. Jest więc jedynym wykonawcą, który może zrealizować niniejsze zamówienie, zatem przesłanki z art. 67 ust. 1 pkt 1 lit a ustawy zostają spełnione.

Zgodnie z art. 44 ust. 4 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mają obowiązek zawierania umów na usługi, dostawy i roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach ustawy Prawo zamówień publicznych. W myśl art. 142 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, zamawiający może zawrzeć umowę, której przedmiotem są świadczenia okresowe lub ciągłe, na okres dłuższy niż 4 lata, jeżeli wykonanie zamówienia w dłuższym okresie spowoduje oszczędności kosztów realizacji zamówienia w stosunku do okresu czteroletniego lub jest to uzasadnione zdolnościami płatniczymi zamawiającego lub zakresem planowanych nakładów oraz okresem niezbędnym do ich spłaty. W przypadku opisanego zamówienia świadczenia są ciągłe.

Zdaniem wnioskodawcy, podpisanie umowy na okres dłuższy niż 4 lata pozwoli na wynegocjowanie korzystniejszej ceny i jej utrzymanie w niezmienionej stawce przez dłuższy okres czasu, a co za tym idzie na oszczędność środków finansowych wydatkowanych na wykonanie usługi.

Również zawarcie umowy, o której mowa wyżej, mieści się w upoważnieniu danym Prezydentowi przez Radę Miasta w Bełchatowie na podstawie art. 228 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Cywilny
Miasto
Roztopo
pub
des
7

Data wypełnienia wniosku 18.10.2018 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Mariola Czechowska	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej PREZIDENT MIASTA Woj. Mariola Czechowska
---	---	---

PC
Ka
Cy
Mi
Ro
P
S

Handwritten musical notation on a staff, including a treble clef and several notes.

Handwritten musical notation on a staff, including a treble clef and several notes.

Handwritten musical notation on a staff, including a treble clef and several notes.

Handwritten musical notation on a staff, including a treble clef and several notes.