

2010-01-05

1600

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych  
(Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)

### A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi

### B. DANE WNIOSKODAWCY

#### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

X. jednostka samorządu terytorialnego

2. związek międzygminny

3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów

4. związek, stowarzyszenie powiatów

5. samorządowe jednostki organizacyjne  
(w tym samorządowe osoby prawne)

6. beneficjenci dotacji z budżetów jst  
(w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna

Gmina Przedbórz

#### B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat radomszczański	Gmina Przedbórz	Miejscowość Przedbórz
Ulica Mostowa	Nr domu 29	Nr lokalu
Kod pocztowy 97-570	Poczta Przedbórz	

### C. ZAKRES WNIOSKU

#### C.1. PRZEDMIOT WNIOSKU

zaistniały stan faktyczny

X zdarzenie przyszłe

#### C.2. RODZAJ SPRAWY

Ustalenie rodzaju wydanego rozstrzygnięcia w kwestii ustalenia wysokości odpłatności za pobyt dziecka i wyżywienie w przedszkolu samorządowym

#### C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

art. 60, 61 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U.2017, poz. 2077 z późn. zm.)

art. 52 i 106 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych z dnia 27 października 2017r.  
(Dz.U.2017, poz. 22030)

### D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych))

Na terenie Gminy funkcjonują jednostki budżetowe zajmujące się działalnością oświatową, w tym Zespół Szkół Podstawowych, w ramach którego funkcjonuje przedszkole samorządowe. Placówki oświatowe zostały utworzone w celu realizacji zadań własnych Gminy w zakresie zaspokajania

zbiorowych potrzeb wspólnoty dotyczących edukacji publicznej.

Wymóg zapewnienia kształcenia, wychowania i opieki jest zadaniem oświatowym Gminy w myśl art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.). Ponadto, zgodnie z art. 8 ust. 15 prawa oświatowego. zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli (...), należy do zadań własnych gmin.

Jeśli chodzi o finansowanie samorządowych placówek oświatowych, to kwestia ta została uregulowana w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z treścią art. 52 ust. 1 pkt 1, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 Prawa oświatowego. Wysokość wskazanej opłaty, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć (art. 52 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych).

Z kolei art. 52 ust. 2 ustawy stanowi, że rada gminy może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w ust. 1. Ponadto art. 52 ust. 9 zd. 1 ustawy przewiduje, że organ prowadzący publiczne przedszkole, szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi i inną formę wychowania przedszkolnego, niepubliczne przedszkole, o którym mowa w art. 17 ust. 1, niepubliczną szkołę podstawową z oddziałami przedszkolnymi, o której mowa w art. 19 ust. 1, lub niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 21 ust. 1, zwalnia rodziców w całości lub w części z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, na warunkach określonych przez radę gminy na podstawie ust. 2.

Natomiast według art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższego wynika, iż wskazane powyżej opłaty wnoszone na rzecz przedszkola z tytułu wychowania przedszkolnego oraz wyżywienia stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw.

Zgodnie zaś z art. 61 ust. 1 pkt 4, ust. 2 i 3 pkt 4 organami pierwszej instancji właściwymi do wydawania decyzji w odniesieniu do należności, o ile odrębne ustawy nie stanowią inaczej, są w stosunku do należności budżetów jednostek samorządu terytorialnego - wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta albo marszałek województwa; natomiast od ich decyzji przysługuje odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Wobec treści powyższych przepisów regulujących kwestie odpłatności za wychowanie przedszkolne oraz wyżywienie, zachodzi wątpliwość co do formy w jakiej należy ustalać wysokość odpłatności za świadczenie ww. usług. Dokładnie chodzi rozstrzygnięcie czy pobieranie opłat wymaga wydania decyzji administracyjnej, stosownie do art. 61 i następnych ustawy o

finansach publicznych, czy też stanowi to jedynie czynność materialno-techniczną, która nie wymaga szczególnej formy rozstrzygnięcia.

### **E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D. W przypadku gdy proponowany sposób jest odmienny od opinii służb prawnych jednostki należy załączyć opinię prawną w tym zakresie.

Gmina opowiada się za stanowiskiem, że skoro art. 52 ust. 1 i 2 Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wskazuje radę gminy, jako właściwy organ do ustalania wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach prowadzonych przez gminę, a rada gminy podejmuje w tym zakresie uchwałę, która stanowi akt prawa miejscowego, to taka redakcja przepisu wyłącza zastosowanie art. 61 ust. 1 Ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu w sprawach dotyczących należności, o których mowa w art. 60, a zatem również co do należności z tytułu odpłatności za usługi przedszkolne – art. 60 pkt 6 odpowiedni organ wykonawczy wydaje decyzje administracyjne. Jednakże dzieje się tak tylko w sytuacjach, gdy „odrębne ustawy nie stanowią inaczej.” W związku z powyższym Gmina przyjmuje, iż „odrębną ustawą, ”która reguluje te kwestie odrębnie są przepisy zawarte w Ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Dlatego też ustalenie wysokości opłat za pobyt w przedszkolu powinna przybrać formę czynności materialno-technicznej, a nie rozstrzygnięcia w formie decyzji administracyjnej.

Wobec braku literalnej redakcji tego zagadnienia, zachodzi konieczność rozstrzygnięcia w sposób jednoznaczny powyższego zagadnienia.

### **F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone razem z wnioskiem)

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej*	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej*
02.04.2019r.		

**BURMISTRZ**

\* Jeżeli wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych składa osoba działająca z upoważnienia organu właściwego, do udzielenia wyjaśnienia niezbędne jest każdorazowe dołączenie przedmiotowego upoważnienia

Vertical text or markings along the right edge of the page, possibly a page number or binding information.