

27 MAJ 2019

28

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

### A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu, Pl. Wojewódzki 3, 98-200 Sieradz

### B. DANE WNIOSKODAWCY: Dom Pomocy Społecznej w Skrzynnie

#### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- |  |   |  |
|--|---|--|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny  | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów   |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów   | <input checked="" type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

**Dom Pomocy Społecznej w Skrzynnie**

#### B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Wieluński	Gmina Ostrówek	Miejscowość Skrzynno
Ulica -	Nr domu 13	Nr lokalu -
Kod pocztowy 98-311		Poczta Ostrówek

#### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

**Art. 32 ust 1, art. 34 ust 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych ( t.j. Dz.U. 2018, poz. 1986) w związku z art. 58 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. 2018, poz. 1508)**

### C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Dom Pomocy Społecznej w Skrzynnie jest samorządową jednostką budżetową, placówką stacjonarną stałego pobytu przeznaczoną dla osób przewlekle psychicznie chorych.  
Stosownie do zapisu § 2 ust. 1 Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej (t.j. Dz.U. 2018, poz. 734), dom funkcjonuje w sposób zapewniający właściwy zakres usług, zgodny ze standardami określonymi dla danego typu domu, w oparciu o indywidualne potrzeby mieszkańców domu. Do zadań DPS (wynikających wprost z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – Dz.U. z 2018, poz. 1508 ze zm.) należy świadczenie usług bytowych, opiekuńczych i wspomagających na poziomie obowiązującego standardu, w zakresie i formach wynikających z indywidualnych potrzeb osób w nim przebywających. DPS posiada zezwolenie Wojewody na jego prowadzenie zapewniając całodobową opiekę dla osób dorosłych psychicznie chorych. Działalność statutowa jednostki ukierunkowana i wyspecjalizowana jest w całodobowej opiece osób, które z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności nie mogą samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu i którym nie można zapewnić niezbędnej pomocy.

Dom jako jednostka organizacyjna powiatu wieluńskiego należy do sektora publicznego, a tym samym jest Zamawiającym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Realizując zakres świadczonych usług, DPS dokonuje zakupu pieluchomajtek i leków dla mieszkańców. Zgodnie z zapisami art. 58 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. 2018, poz. 1508 ze zmianami) Dom pokrywa opłaty

ryczałtowe i częściową odpłatność do wysokości limitu ceny przewidzianego w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Pozostałą kwotę ponad limit zmuszony jest pokryć mieszkaniec z własnych środków. Dodatkowo Sprzedawca leków i pieluchomajtek otrzymuje także refundację z Narodowego Funduszu Zdrowia. W związku z tym przy szacowaniu wartości zamówienia na dostawę pieluchomajtek i dostawę leków do DPS problematyczne staje się czy należy uwzględnić łączną odpłatność domu i mieszkańców czy tylko odpłatność domu. Odpłatność mieszkańców stanowi bowiem znaczną kwotę w zamówieniu.

Dom działając jako Zamawiający podpisuje umowę z Wykonawcą w swoim imieniu. Postępowaniem objęte są nie tylko leki refundowane w 100 % ale również leki częściowo odpłatne i odpłatne w 100 % wyłącznie przez mieszkańców DPS.

Analogiczny problem pojawia się w przypadku szacowania wartości zamówienia na zakup pieluchomajtek. Dom pokrywa opłatę do wysokości limitu ceny przewidzianego w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Jeśli kwota odpłatności nie przewyższa limitu mieszkańcy nie ponoszą odpłatności, płaci wówczas tylko DPS. Jeśli odpłatność przewyższa limit wówczas kwotę ponad limit płać mieszkańcy. Ponadto w sytuacjach gdy pacjent nie posiada jednostki chorobowej, na którą przysługuje refundacja NFZ zmuszony jest on zapłacić 100 % za zakup pieluchomajtek. Problematycznym staje się szacowanie wartości zamówienia. Czy uwzględniać w niej tylko wysokość odpłatności DPS czy również wysokość odpłatności mieszkańców. Umowę na dostawę pieluchomajtek podpisuje Dom w swoim imieniu. Postępowaniem objęte są zarówno pieluchomajtki refundowane jak i te w 100 % płacone przez mieszkańców.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy Zamawiający przystępując do postępowania na:

- 1) zakup leków,
- 2) zakup pieluchomajtek dla mieszkańców domu pomocy społecznej przy szacowaniu wartości zamówienia powinni uwzględnić tylko odpłatność DPS czy łącznie odpłatność DPS i mieszkańców?

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Dom Pomocy Społecznej w Skrzynnie jako Zamawiający szacuje wartość zamówienia na pieluchomajtki zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. W związku z tym podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy bez podatku od towarów i usług, a zatem zarówno kwota należna do zapłaty przez DPS jak i przez mieszkańców. Obie kwoty bowiem razem tworzą wynagrodzenie należne Wykonawcy. Nie ma znaczenia, że odpłatność mieszkańców dokonywana jest z ich prywatnych środków a nie ze środków publicznych. Odpłatność mieszkańców bowiem jest ściśle związana z zamówieniem dokonywanym przez Zamawiającego. Ponadto włączenie części odpłatności należnej od mieszkańców pozwala na wynegocjowanie korzystniejszej stawki za pieluchomajtki, również te 100 % płacone przez mieszkańców. Wykonawca bowiem kalkuluje swoje zyski na podstawie całości przewidywanych do uzyskania środków finansowych. Ponadto to Dom zawiera umowę z Wykonawcą we własnym imieniu.

W przypadku przeprowadzania postępowania na zakup leków, Dom Pomocy Społecznej w Skrzynnie szacuje wartość zamówienia na podstawie art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, tzn. na podstawie wartości zamówienia udzielonego w ciągu ostatnich 12 miesięcy, traktując jako usługi powtarzające się okresowo. Przy szacowaniu tym również brana jest pod uwagę zarówno kwota odpłatności DPS jak i kwota odpłatności mieszkańców. Tylko bowiem obie kwoty łącznie tworzą kwotę udzielonego zamówienia. Także w tym przypadku Dom zawiera umowę na dostawę leków we własnym imieniu. Z wartości zamówienia z tytułu realizacji umowy wydzielona jest w umowie wartość tytułem odpłatności DPS i wartość tytułem odpłatności mieszkańców.

Data wypełnienia wniosku

Skrzynno, dnia 23.05.2019 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  
**DIREKTOR**  
Domu Pomocy Społecznej