

554

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1990 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

### A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

### B. DANE WNIOSKODAWCY

#### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- |  |  |  |
|--|--|--|
| <input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego X | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny   | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów   |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów     | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna GMINA KLESZCZÓW

#### B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Bełchatowski	Kleszczów	Kleszczów
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Główna	47	
Kod pocztowy	Poczta	
97-410	Kleszczów	

#### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 10 ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)  
Art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)

### C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu  
Starosta Bełchatowski zwrócił się do Gminy Kleszczów z wnioskiem o udzielenie pomocy finansowej.  
Z treści wniosku wynika, iż pomoc finansowa wykorzystana byłaby na realizację bieżących wydatków Państwowego Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Bełchatowie.  
Inspektorat Nadzoru Budowlanego zgłosił rodzaju potrzebę z uwagi na niedostatek otrzymywanych środków na bieżącą działalność. Gmina Kleszczów dotychczas udzielała pomocy Powiatowi Bełchatowskiemu w oparciu o powołane wyżej przepisy ustawy samorządowej i ustawy o finansach publicznych. Zagadnienie to nie budziło zasadniczych wątpliwości prawnych ani stron umowy Gmina-Powiat ani też organów kontrolnych. Obecna wątpliwość pojawiła się w związku z tym, iż zadania PINB są zadaniami rządowymi. Środki Powiatu przeznaczone na funkcjonowanie PINB pochodzą z Budżetu Państwa. A zatem jest to tego rodzaju jednostka, która w istocie realizuje zadania rządowe a sposób finansowania określony został tak, iż środki potrzebne na działalność tej jednostki uwzględnia się w budżecie Powiatu.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy w oparciu o powołane wyżej przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego jaką jest Gmina uprawniona jest do udzielania pomocy finansowej na rzecz Powiatu z przeznaczeniem nie na zadania Powiatu lecz na zadania, które są zadaniami rządowymi finansowanymi z Budżetu Państwa ?

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Jak stwierdził Sąd Najwyższy w wyroku V CSK 304/14 z dn. 5 marca 2015 r. „Zadania i kompetencje powiatowego inspektora nadzoru budowlanego nie stanowią zadań powiatu, lecz zadania z zakresu administracji rządowej wykonywane samodzielnie i we własnym imieniu przez ten organ. Starosta jako organ administracji samorządowej nie uzyskuje w tym zakresie jakiegokolwiek kompetencji do wydawania indywidualnych decyzji administracyjnych, a stworzony przez niego aparat pomocniczy stanowi jedynie zaplecze umożliwiające powiatowemu inspektorowi nadzoru budowlanego wykonywanie ustawowych zadań. W rezultacie powiat nie ponosi na podstawie art. 2 ust. 1 u.s.p. odpowiedzialności odszkodowawczej za ewentualne szkody wynikające z wykonywania zadań zastrzeżonych dla powiatowego inspektora nadzoru budowlanego, odpowiedzialność ta ciąży natomiast na Skarbie Państwa, ponieważ powiatowy inspektor nadzoru budowlanego działa w strukturze administracji rządowej.”

Z drugiej jednak strony przepis art. 4 ust 2 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż „Do zadań publicznych powiatu należy również zapewnienie wykonywania określonych w ustawach zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży.”

W ocenie wnioskodawcy uwzględnienie wniosku o udzielenie pomocy pomogłoby Powiatowi w zrealizowaniu jego zadania a zatem Wnioskodawca uznaje, iż nie stanowiłoby naruszenia prawa podjęcie decyzji – oczywiście z zachowaniem stosownej w tym zakresie procedury- o udzieleniu pomocy finansowej na wnioskowane przez Powiat wydatki.

Data wypełnienia wniosku

05.12.2018 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Sławomir Chojnowski

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

WOJT

URZĄD GMINY  
w KLESZCZOWIE  
ul. Główna 47  
97-410 Kleszczów