

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
X 1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
GMINA UNIEJÓW		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
PODDEBICKI	UNIEJÓW	UNIEJÓW
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
BL. BOGUMILA	13	
Kod pocztowy	Pocztą	
99-210	UNIEJÓW	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).		
Art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 08 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z 2018 r. poz. 1000, poz. 62 i poz. 1366);		
Art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432).		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)		
Opis problemu Dnia 18 maja 2015 r. Rada Miejska w Uniejowie podjęła uchwałę Nr X/82/2015 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu z przeznaczeniem na pokrycie deficytu związanego z realizacją zadań inwestycyjnych pn: „Modernizacja systemu ciepłowniczego polegająca na budowie elektrociepłowni do produkcji energii cieplnej elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji ze spalania gazu ziemnego w ramach projektu Termy Uniejów – Odnawialne źródła energii”. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Uchwałą Nr IV/187/2015 wydała pozytywną opinię odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 6 500 000 zł. W wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego została zawarta umowa o kredyt inwestycyjny w kwocie 6 500 000 zł na okres od dnia 06 07 2015 r. do dnia 31 12 2020 r. Organ wykonawczy realizując umowę postanowił, zgodnie z jej zapisami uprawniającymi do zmiany umowy, o wydłużeniu okresu kredytowania do 31 12 2025 r. bez zmiany kwoty zaciągniętego kredytu. Decyzja o wydłużeniu okresu kredytowania wynika z faktu, iż pojawiły się nowe możliwości inwestycyjne. Gmina otrzymała dofinansowanie na realizację nowych projektów w wyniku czego niezbędne jest zabezpieczenie wkładu własnego. Wydłużenie okresu kredytowania pozwoliłoby gminie na alokację środków zabezpieczonych na spłatę kredytu w nowe inwestycje, a co za tym idzie w rozwój gminy.		

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy niezbędna jest zgoda organu stanowiącego oraz opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej na wydłużenie okresu kredytowania bez zmiany kwoty zaciągniętego zobowiązania?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy wydłużenie okresu spłaty już zaciągniętego kredytu nie wymaga zgody organu stanowiącego oraz opinii RIO.

Rada Miejska w Uniejowie wyraziła zgodę na zaciągnięcie kredytu w kwocie określonej w uchwale Nr X/82/2015 r., a wykonanie tej uchwały powierzyła Burmistrzowi Miasta Uniejów. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Uchwałą Nr IV/187/2015 wydała pozytywną opinię odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 6 500 000 zł. Przeprowadzono postępowanie przetargowe o udzielenie zamówienia publicznego, w wyniku którego została zawarta umowa o kredyt inwestycyjny w kwocie 6 500 000 zł na okres od dnia 06 07 2015 r. do dnia 31 12 2020 r.

Organ wykonawczy realizując umowę, w której zawarte są następujące zapisy:

„Zmiana warunków umowy wymaga formy pisemnej pod rygorem nieważności i może nastąpić w następującym zakresie:

1) Wydłużenia lub skrócenia terminu realizacji przedmiotu umowy w zakresie udzielonego kredytu ...”, postanowili wydłużyć okres spłaty przedmiotowego kredytu do dnia 31 12 2025 roku.

Zdaniem wnioskodawcy zmiana uchwały, jedynie w zakresie wydłużenia okresu spłaty już zaciągniętego kredytu wykracza poza kompetencje organu stanowiącego. Organ stanowiący jest właściwy wyłącznie na etapie poprzedzającym zaciągnięcie kredytu. Rada wyraziła zgodę na powstanie zobowiązania. Uchwała stanowi warunek konieczny do podjęcia dalszych działań przez organ wykonawczy.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, dalej w skrócie: „u.s.g.”), do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym oraz wykonywanie budżetu. Ponadto art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) tej ustawy stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Wobec powyższego do organu wykonawczego gminy należy bieżące gospodarowanie mieniem gminy oraz wykonywanie budżetu, natomiast organ stanowiący gminy decyduje w zakresie spraw bezpośrednio przekazanych mu przez przepisy ustaw i w ich granicach. Rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (ewentualna zmiana terminu spłaty kredytu – bez zmiany kwoty zaciągniętego kredytu czy też limitu zaciąganego zobowiązania – nie przekracza zakresu zwykłego zarządu). Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 09 2015 r., sygn. akt I SA/GI 778/15.

Ponadto zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) u. s. g. instytucja wyrażenia zgody na zaciągnięcie długoterminowego kredytu nie może przekształcać się w instytucję kontroli nad organem wykonawczym, co sprowadzałoby się do wyrażenia przez radę gminy zgody na każdorazową zmianę umowy, np. zgody na wcześniejszą spłatę. Uchwała rady gminy w sprawie zaciągnięcia kredytu nie kreuje tego zobowiązania. Zobowiązanie powstaje z chwilą zawarcia umowy kredytowej przez organ wykonawczy gminy, wyłącznie uprawniony do reprezentowania gminy na zewnątrz (uchwała NSA z dnia 13 listopada 2012 r., sygn. akt I OPS 3/12).

Data wypełnienia wniosku
10.08.2018 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej

Podpis wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej

BURMISTRZ