

3202

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA  
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

**FN.3201.1.2018.PL**

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U.2016.561 t.j.)*

**A. ADRESAT WNIOSKU**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Ludwika Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

**B. DANE WNIOSKODAWCY**

**B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- |  |   |  |
|--|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego                        | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny  | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów<br>(w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne<br>(w zakresie ich wykorzystania) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst  |

Nazwa pełna

**Powiat Kutnowski**

**B.2. ADRES SIEDZIBY**

Powiat Kutnowski	Gmina Kutno	Miejscowość Kutno
Ulica Kościuszki	Nr domu 16	
Kod pocztowy 99 – 300	Poczta Kutno	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH  
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 9a, art. 9b oraz art. 48c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U.2017.1938 t.j.);

Art. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (D.U.2017.827 t.j.);

Art. 130 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2017.2077 t.j.).

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW  
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH  
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Kutnowski Szpital Samorządowy jest podmiotem prawa handlowego działającym jako spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (zwana dalej Spółką), której jedynym udziałowcem jest jednostka samorządu terytorialnego – Powiat Kutnowski. Zgodnie z § 5 Aktu Założycielskiego z dnia 24 sierpnia 2010 r., przedmiotem działalności Spółki jest prowadzenie niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz działalności w zakresie ochrony i promocji zdrowia, co w szczególności obejmuje działalność szpitali, określony w Polskiej Kwalifikacji Działalności symbolem 86.10.Z.

Spółka w oparciu o treść art. 95m ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U.2017.1938 t.j.), (zwana dalej ustawą), została zakwalifikowana do systemu zabezpieczenia zdrowotnego na okres 4 lat, w zakresie dotyczącym zakładu leczniczego w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, prowadzonego na terenie województwa łódzkiego. Spółka została zakwalifikowana do I poziomu systemu zabezpieczenia, o jakim mowa w art. 95l ust. 4 pkt 1 ustawy. Zawarty kontrakt, w formie ryczałtu o jakim mowa w art. 136c ust. 1 ustawy, z Łódzkim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia, jest niewystarczający dla pełnej realizacji zadań w zakresie szpitalnych świadczeń zdrowotnych. Spółka zamierza zwrócić się do organu założycielskiego – Powiatu Kutnowskiego o zawarcie umowy o finansowanie świadczeń gwarantowanych ponad ich limit określony w umowie z Narodowym Funduszem Zdrowia, dla mieszkańców powiatu kutnowskiego, a nadto zamierza zwrócić się do Powiatu Kutnowskiego o udzielenie dotacji na pokrycie ponad limit określony umową z NFZ gwarantowanych świadczeń zdrowotnych, w przypadku uwzględnienia dotacji celowej w strategii rozwoju Kutnowskiego Szpitala Samorządowego spółka z o.o. w Kutnie na lata 2018 – 2023.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Powiat Kutnowski, jako organ założycielski i jedyny udziałowiec Kutnowskiego Szpitala Samorządowego spółka z o.o. z siedzibą w Kutnie, może zawrzeć ze Spółką umowę o finansowanie świadczeń gwarantowanych ponad limit, jaki zawiera umowa z Łódzkim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia, w ramach realizacji świadczeń zdrowotnych I poziomu referencyjności?

Czy Powiat Kutnowski może udzielić dotacji na pokrycie świadczeń zdrowotnych Kutnowskiemu Szpitalowi Samorządowemu spółka z o.o. z siedzibą w Kutnie, na pokrycie wydatków ponad limit, jaki zawiera umowa z Łódzkim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia, w ramach realizacji świadczeń zdrowotnych I poziomu referencyjności, jeżeli taka możliwość jest ujęta w strategii rozwoju Kutnowskiego Szpitala Samorządowego spółka z o.o. w Kutnie na lata 2018 – 2023?

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C

Przepis art. 9a ustawy, wskazuje, że w celu zaspokajania potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie ochrony zdrowia, jednostka samorządu terytorialnego, uwzględniając w szczególności regionalną mapę potrzeb zdrowotnych, priorytety dla regionalnej polityki zdrowotnej oraz stan dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej na obszarze województwa, może finansować dla mieszkańców tej wspólnoty świadczenia gwarantowane.

Istotą normatywną tego przepisu jest zatem zagwarantowanie wspólnocie samorządowej (w naszym przypadku mieszkańcom powiatu kutnowskiego), świadczeń gwarantowanych ponad limit świadczeń zdrowotnych zagwarantowany w ramach umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia. Innymi słowy, adresatami świadczeń zdrowotnych w ramach świadczeń gwarantowanych są mieszkańcy powiatu kutnowskiego. Kryterium przedmiotowe natomiast koncentruje się na świadczeniach w ramach świadczeń gwarantowanych, które zostały ustalone w oparciu o przepis art. 31d ustawy.

Mając na względzie dwa tryby wyboru świadczeniobiorców, wskazać należy, że Spółka, jako podmiot wobec którego organem założycielskim i jedynym udziałowcem jest powiat, będzie korzystała z trybu z pierwszeństwem. Oznacza to, że nie będzie potrzeby organizowania przez powiat konkursu ofert i nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych (art. 9b ust. 3 i 4 ustawy). Sposób finansowania przez powiat świadczeń zdrowotnych we wskazanym trybie jest możliwy na podstawie przepisu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. 2017.827 t.j.), który stanowi, iż jednostki samorządu

terytorialnego w drodze umowy mogą powierzać wykonywanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej osobom fizycznym, osobom prawnym lub jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny i prawny, należy stwierdzić, że Powiat Kutnowski, jako organ założycielski i jedyny udziałowiec Kutnowskiego Szpitala Samorządowego spółka z o.o. z siedzibą w Kutnie, może zawrzeć ze Spółką umowę o finansowanie świadczeń gwarantowanych ponad limit, jaki zawiera umowa z Łódzkim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia, w ramach realizacji świadczeń zdrowotnych I poziomu referencyjności.

Zgodnie z treścią art. 48c ustawy, jednostka samorządu terytorialnego, w ramach realizacji zadań własnych, może dofinansowywać programy zdrowotne i programy polityki zdrowotnej, o których mowa w art. 48 ust. 1, inne niż realizowane przez tę jednostkę, polegające na profilaktyce chorób. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, polega na udzieleniu realizatorowi programu wybranemu w trybie określonym w art. 48b dotacji celowej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.). Jak stanowi art. 48 ust. 1 zd. 1 ustawy, programy zdrowotne może opracowywać, wdrażać, realizować i finansować Fundusz, a programy polityki zdrowotnej mogą opracowywać, wdrażać, realizować i finansować ministrowie oraz jednostki samorządu terytorialnego.

Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie m.in. promocji i ochrony zdrowia (art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym). Powiat w ramach programu polityki zdrowotnej, może opracować inne niż określone w pkt. 1 ust. 3 art. 48 (epidemiologiczne) istotne problemy zdrowotne dotyczące całej lub określonej grupy świadczeniobiorców przy istniejących możliwościach eliminowania bądź ograniczania tych problemów. Do takich problemów należy zaklasyfikować niedostateczne finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej w ramach umów o świadczenia opieki zdrowotnej zawieranych z NFZ w formie ryczałtu, na okres 4 lat, dla I poziomu systemu zabezpieczenia zdrowotnego. Na możliwość eliminacji tych problemów poprzez uwzględnienie ich w powiatowym programie polityki zdrowotnej świadczy wprost przepis art. 48 ust. 4 ustawy, który stanowi, że programy polityki zdrowotnej opracowywane, wdrażane, realizowane i finansowane przez jednostki samorządu terytorialnego, w przypadku gdy dotyczą świadczeń gwarantowanych objętych programami, o których mowa w ust. 1, realizowanymi przez ministrów oraz Fundusz, muszą być z nimi spójne merytorycznie i organizacyjnie. Zgodnie z treścią art. 48a ust. 2 program polityki zdrowotnej określa 11 elementów składowych przedmiotowo istotnych, w tym okres realizacji, nazwę programu, podmiot opracowujący program, opis problemu zdrowotnego i inne. Mając na względzie, iż elementy te są składnikami strategii rozwoju Kutnowskiego Szpitala Samorządowego spółka z o.o. w Kutnie na lata 2018 – 2023, można przyjąć, iż strategia ta jest polityką zdrowotną przyjętą przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Powiat Kutnowski może udzielić dotacji na pokrycie świadczeń zdrowotnych Kutnowskiemu Szpitalowi Samorządowemu spółka z o.o. z siedzibą w Kutnie, na pokrycie wydatków ponad limit, jaki zawiera umowa z Łódzkim Oddziałem Wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia, w ramach realizacji świadczeń zdrowotnych I poziomu referencyjności, jeżeli taka możliwość jest ujęta strategii rozwoju Kutnowskiego Szpitala Samorządowego spółka z o.o. w Kutnie na lata 2018 – 2023.

Data wypełnienia wniosku  <b>04.07.2018 r.</b>	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  STAROSTA KUTNOWSKI
--	---	--

