



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 31 lipca 2018 r.

Pani

Prezydent Miasta Łodzi

Urząd Miasta Łodzi
ul. Piotrkowska 104
90-926 Łódź

WA 4120-18/2018-w

Szanowna Pani Prezydent

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent z dnia 10 lipca 2018 roku, znak: DSS-BPZ-II.7346.612018, zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wskazanie – czy *środki pozyskane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych mogą zostać wydatkowane na modernizację oraz dostosowanie i wyposażenie pomieszczeń przeznaczonych na potrzeby komórki organizacyjnej urzędu realizującej zadania z zakresu przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, w kompetencji której pozostaje m.in. realizowanie kontroli placówek handlowych i gastronomicznych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem naruszenia przepisów określających zasady sprzedaży alkoholu, a także czy środki te mogą zostać przeznaczone na wynagrodzenia pracowników wykonujących opisane zadania* – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje:

Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 i 2 w związku z art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.Dz.U. 2016.487 z późniejszymi zmianami) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. W szczególności zadania te obejmują: zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu; udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

Klauzula informacyjna odnosząca się do pozyskanych przez RIO w Łodzi danych osobowych, w związku z prowadzoną korespondencją, została zamieszczona na stronie RIO w Łodzi <http://www.bip.lodz.rio.gov.pl/?cid=132> (art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE)

wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych; podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego; wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, zaś w celu pozyskania środków na finansowanie zadań gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o których mowa w art. 18 ustawy.

Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ ustawy oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele (por. art. 18² ustawy).

Konsekwencją takiego zapisu jest obowiązek gminy, przy przeznaczaniu środków pieniężnych – stanowiących dochody ze wskazanych powyżej opłat – na wykonywanie zadań wynikających z postanowień u. o zw.alk., każdorazowego sprawdzania, czy określone zadanie jest przewidziane gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Dochody z opłat, o których mowa w komentowanym przepisie, nie mogą być bowiem przeznaczana przez samorząd gminny na ogólnie rozumiane wykonywanie postanowień komentowanej ustawy w zakresie wychowania w trzeźwości przeciwdziałania alkoholizmowi, a tym bardziej na inne cele, ale jedynie na takie działania, które zostały przewidziane gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na dany rok (por. Grażyna G.Zalas, komentarz do art. 18(2) ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, opublikowany: System Informacji Prawnej LEX (Lex Omega) 27/2018).

Komórka organizacyjna Urzędu, której dotyczy skierowane zapytanie, w istocie, ujęta jest w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2018 przyjętym Uchwałą Nr LXIII/1647/17 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 28 grudnia 2017 r. ... w części zatyt. „Zasoby Miasta do działań profilaktycznych i naprawczych”. W zakresie Biura Promocji Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej zapisano: „Zakres kompetencji Oddziału Licencji i Zezwoleń w Biurze Promocji Zatrudnienia i Obsługi Działalności Gospodarczej pozwala na kontrolę placówek handlowych i gastronomicznych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem naruszenia przepisów określających zasady sprzedaży alkoholu, w szczególności: braku w placówkach decyzji zezwalających na prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży, braku dowodu dokonania opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych czy braku tabliczek informujących o szkodliwości spożywania alkoholu”.

Jako działanie Oddziału Licencji i Zezwoleń w ramach celu „Zmniejszenie rozmiarów naruszeń prawa na rynku alkoholowym ...” wskazano kontrolę punktów sprzedaży napojów alkoholowych i wnioskowanie o wszczęcie postępowania wyjaśniającego celem cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w przypadku nieprzestrzegania zasad obrotu tymi napojami”.

Mając na uwadze powyższe Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, co do zasady, podziela stanowisko Miasta dotyczące przeznaczenia środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na cele wskazane w zapytaniu (ujęte w Programie), z zastrzeżeniem, że wydatek (skonkretyzowany co do kwoty) przeznaczony zostanie wyłącznie na cele wskazane w Programie w sposób nie budzący wątpliwości. Ma to istotne znaczenie i może być szczególnie trudne w sytuacji, gdy modernizowane i remontowane pomieszczenia służą nie tylko realizacji celów programu, gdy pracownicy realizują inne niż przewidziane programem zadania.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk



1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. This is essential for ensuring the integrity of the financial system and for providing a clear audit trail.

2. The second part of the document outlines the various methods used to collect and analyze data. These methods include surveys, interviews, and focus groups, each of which has its own strengths and limitations.

3. The third part of the document describes the process of identifying and addressing potential risks. This involves a thorough assessment of the current situation and the development of a risk management plan.

4. The final part of the document provides a summary of the key findings and recommendations. It emphasizes the need for ongoing monitoring and evaluation to ensure that the system remains effective and up-to-date.