

2019-03-27  
156

## WNIOSEK O UDZIELENIE WYJASNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)

### A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

### B. DANE WNIOSKODAWCY

#### B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- |   |  |  |
|---|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny   | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów   |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów              | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Gmina Żelów

#### B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat bełchatowski	Gmina Żelów	Miejscowość Żelów
Ulica ŻEROMSKIEGO	Nr domu 23	Nr lokalu
Kod pocztowy 97-425	Pocztą Żelów	

#### B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 52 ust. 15 ustawy z 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych, *Dr. Ue 2017 (220)*  
Art. 60 pkt. 7 i art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

### C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Ustawa o finansowaniu zadań oświatowych, która weszła w życie 1 stycznia 2018r. daje delegację do ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały rady gminy (art. 52 ust 1). Jednocześnie art. 52 ust. 15 wskazuje, że opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w tych placówkach stanowią nieopodatkowane należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Dotychczasowe uchwały podjęte przez rady gminy na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty zachowują moc do momentu wejścia w życie uchwał podjętych na

podstawie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (art. 106 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych). Ministerstwo Edukacji Narodowej w dniu 1 marca 2018r. opublikowało wyjaśnienie w tej sprawie („Opłaty za publiczne przedszkola a umowy cywilnoprawne – wyjaśnienie MEN” w załączeniu). Analizując przepisy i wyjaśnienie MEN nasuwa się wątpliwość, czy w o poparciu o brzmienie art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zachodzi konieczność ustalania opłat za wychowanie przedszkolne oraz wyżywienie w przedszkolach w drodze decyzji administracyjnej? Czy mając na uwadze, iż na mocy art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych należności te uzyskały charakter niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym – zachodzą podstawy do pomniejszania tych opłat za nieobecności dziecka w przedszkolu, a jeśli tak, to czy powinno to następować w drodze decyzji administracyjnej? Czy ewentualny tryb wydawania decyzji administracyjnych w oparciu o art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych należy stosować dopiero w przypadku powstania zaległości w uiszczaniu tych opłat przez rodziców.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

- 1) Czy w o poparciu o brzmienie art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zachodzi konieczność ustalania opłat za wychowanie przedszkolne oraz wyżywienie w przedszkolach w drodze decyzji administracyjnej?
- 2) Czy mając na uwadze, iż na mocy art. 52 ust. 15 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych należności te uzyskały charakter niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym – zachodzą podstawy do pomniejszania tych opłat za nieobecności dziecka w przedszkolu, a jeśli tak, to czy powinno to następować w drodze decyzji administracyjnej?
- 3) Czy ewentualny tryb wydawania decyzji administracyjnych w oparciu o art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych należy stosować dopiero w przypadku powstania zaległości w uiszczaniu tych opłat przez rodziców?

#### **D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIALEJ SYTUACJI**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Regulacje zawarte w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych określające organy właściwe do ustalenia wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego (rada gminy w drodze uchwały) i za wyżywienie (dyrektor placówki w uzgodnieniu z organem prowadzącym) stanowią odrębne przepisy, o których mowa w art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Uchwała rady gminy będzie określać stawkę godzinową za korzystanie z wychowania przedszkolnego i ma charakter aktu prawa miejscowego. Obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego pojawia się z chwilą rozpoczęcia korzystania z tego świadczenia. Dyrektor przedszkola dokonuje stosownego obliczenia miesięcznej należności wynikającej z liczby godzin, w czasie których dziecko korzystało z wychowania przedszkolnego w danym miesiącu. Podobnie ustalana jest miesięczna należność za wyżywienia na podstawie stawki żywieniowej określonej zarządzeniem dyrektora przedszkola i liczby dni, w których dziecko korzystało z posiłków. Nie ma więc potrzeby wydawać decyzji administracyjnych określających wysokość należności za

korzystanie dziecka z przedszkola i za wyżywienia. Wysokość tych należności będzie uzależniona od liczby dni, podczas których dziecko było obecne w przedszkolu i korzystało z wychowania przedszkolnego i wyżywienia. Za takim stanowiskiem przemawia również art. 106 ust. 3 i 4 ustawy Prawo oświatowe (warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym; przy ustalaniu wysokości tych opłat uwzględnia się o tzw. wsad do kotła, bez kosztów wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz bez kosztów utrzymania stołówki).

Natomiast konieczne jest wydawania decyzji administracyjnej w oparciu o art. 61 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przypadku powstania zaległości w uiszczeniu tych opłat przez rodziców. Decyzja ta będzie podstawą do wszczęcia postępowania egzekucyjnego zaległości w należnościach za korzystanie z wychowania przedszkolnego i wyżywienia w przedszkolu.

Data wypełnienia wniosku  20.03.2018 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  .....	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej  BURMISTRZ
---	--	---