

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamienhofa 10, 90-431 Łódź		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrant)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów państwa w zakresie wykorzystania przeznaczonych dotacji
Nazwa pełna: Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Pajęczanski	Działoszyń	Działoszyń
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Piłsudskiego	21	
Kod pocztowy	Poczta	
98-355	Działoszyń	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytoczania treści przepisów)		
Art. 14 ust. 3 oraz art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)		
Problem sprowadza się do ustalenia czy wprowadzenie obok obowiązującego wymogu pokrywania przez samorządowe zakłady budżetowe kosztów swojej działalności z własnych przychodów poprzez odpłatne wykonywanie zadań dodatkowego wymogu, aby zadania te były ściśle określonymi zadaniami własnym jednostek samorządu terytorialnego ogranicza prawa tych zakładów do zawierania odpłatnych umów z osobami trzecimi do wąskiego kręgu zadań określonych w ustawie, a jeśli tak to jakie zadania mogą być przez te zakłady wykonywane. Chodzi przede wszystkim o wyjaśnienie, czy do zakresu zadań samorządowego zakładu budżetowego, wykonywanych		

jako zadania własne jednostki samorządu terytorialnego i mieszczące się w pojęciu zadań dotyczących:

1) "wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz" wchodzi zadania polegające na wykonywaniu przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji odpłatnych umów (zleceń) z osobami trzecimi, mieszkańcami gminy czy firmami, których przedmiotem miałyby być usuwanie awarii wodociągowej na prywatnym przyłączy przed wodomierzem odbiorcy wody, wykonywanie podłączenia przyłącza do sieci, czyszczenie kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla ogólnej sieci.

Pytania: co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień, przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1) Czy samorządowy zakład budżetowy jakim jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji, realizujący zadania własne gminy może wykonywać na zlecenie osób fizycznych, innych podmiotów (mieszkańców gminy i firm prowadzących działalność na terenie gminy) następujące usługi:

- odpłatne usuwanie awarii wodociągowej na prywatnym przyłączy przed wodomierzem,
- odpłatne wykonanie podłączenia przyłącza do sieci wodociągowej ze względu na jej ochronę przed skażeniem mechanicznym, biologicznym i chemicznym,
- odpłatne czyszczenie kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla ogólnej sieci?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIALEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytań i pytań przedstawionego w części C

Ustawa z 27 sierpnia 2009 roku w treści art. 15 ust. 1 wskazuje, że: samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych", dodatkowo art. 14 określa jakie konkretnie zadania może wykonywać samorządowy zakład budżetowy i wyraźnie mówi, że chodzi o zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie pkt 3 "wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz".

Naszim zdaniem:

1) Samorządowy zakład budżetowy jakim jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie, realizujący zadania własne gminy może wykonywać odpłatnie usługi na zlecenie osób fizycznych lub prawnych polegające na odpłatnym usuwaniu awarii wodociągowej na prywatnym przyłączy przed wodomierzem, odpłatnym wykonaniem podłączenia przyłącza do sieci ze względu na jej ochronę przed skażeniem mechanicznym, biologicznym i chemicznym, czyszczeniu kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla ogólnej sieci.


W pojęciu zadań jednostki samorządu terytorialnego w zakresie "wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji" mieści się wykonywanie przez zakład odpłatnych umów na usuwanie awarii wodociągowej na prywatnym przyłączy przed wodomierzem, odpłatne wykonanie podłączenia przyłącza do sieci, czyszczenie kanalizacji na styku terenu prywatnego z siecią, której niedrożność powstała z winy odbiorcy i powoduje obciążenie dla ogólnej sieci.

Enumeratywnie wymienione zadania jednostek samorządu terytorialnego, o których mówi art. 14 ustawy o finansach publicznych, są powieleniem niektórych zadań własnych gminy, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Wszystkie jednak zadania własne gminy, a więc tym samym zadania samorządowych zakładów budżetowych, służąc mają zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Obowiązki

samorządowych zakładów budżetowych, wykonujących zadania własne gminy a polegające na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, należy rozpatrywać w kontekście ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzeniu ścieków, m. in. art. 5 ust. 1 Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należyta jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków, art. 9 ust 2 i 3. Zabrania się wprowadzania do urządzeń kanalizacyjnych:

- 1) odpadów stałych, które mogą powodować zmniejszenie przepustowości przewodów kanalizacyjnych, a w szczególności żwiru, piasku, popiołu, szkła, wycieczyn, drożdży, szczeciny, ściągów skór, tekstyliów, włókien, nawet jeżeli znajdują się one w stanie rozdrobnionym;
 - 2) odpadów płynnych niemieszających się z wodą, a w szczególności sztucznych żywic, lakierów, mas bitumicznych, smół i ich emulsji, mieszanin cementowych;
 - 3) substancji palnych i wybuchowych, których punkt zapłonu znajduje się w temperaturze poniżej 85°C, a w szczególności benzyn, nafty, oleju opałowego, karbidu, trójnitrotoluenu;
 - 4) substancji żrących i toksycznych, a w szczególności mocnych kwasów i zasad, formaliny, siarczków, cyjanków oraz roztworów amoniaku, siarkowodoru i cyjanowodoru;
 - 5) odpadów i ścieków z hodowli zwierząt, a w szczególności gnojówki, gnojowicy, obornika, ścieków z kiszonek;
 - 6) ścieków zawierających chorobotwórcze drobnoustroje pochodzące z:
 - a) obiektów, w których są leczeni chorzy na choroby zakaźne,
 - b) stacji krwiodawstwa,
 - c) zakładów leczniczych dla zwierząt, w których zwierzęta są leczone stacjonarnie na choroby zakaźne,
 - d) laboratoriów prowadzących badania z materiałem zakaźnym pochodzącym od zwierząt.
- 3) Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane do prowadzenia regularnej kontroli ilości i jakości odprowadzanych ścieków bytowych i ścieków przemysłowych oraz kontroli przestrzegania warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych

Wobec braku jednoznacznej interpretacji art. 14 ust. 3 ustawy o finansach publicznych na gruncie utrwalonego orzecznictwa, celowym jest skierowanie do Regionalnej Izby Obrachunkowej zapytania o udzielenie wyjaśnień dotyczących stosowania przepisu art. 14 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Data wypełnienia wniosku 28.02.2018 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Kierownik Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Działoszynie	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej 
---	--	---

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10