

*Wniosek  
P. F. 1187  
14.12.17  
M. K. 1187  
11.12.17*

*mec. Jzwone Wyprowadzenie  
prony o opinie prezydenta  
Łodzi, 13.12.2017r.*

2017-12-07  
9330  
L. CZ.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016r. poz. 561)

**A. ADRESAT WNIOSKU**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

**B. DANE WNIOSKODAWCY**

**B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

<input type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna  
**Gmina Miasto Zgierz**

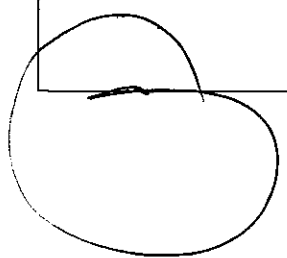
**B.2. ADRES SIEDZIBY**

Powiat zgierski	Gmina miasto Zgierz	Miejscowość Zgierz
Ulica pl. Jana Pawła II	Nr domu 16	Nr lokalu -
Kod pocztowy 95-100	Poczta Zgierz	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art 259 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych  
 Art. 216 ust 2 ustawy o finansach publicznych  
 Art 222 ust. 2 ustawy o finansach publicznych



**C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)**

Opis problemu

Na bazie materiałów posiadanych przez Urząd Miasta Zgierza uzyskanych od Marszałka Województwa Łódzkiego i Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi ustalono stan wskazujący, iż na terenie byłych Zakładów Przemysłu Barwników „Boruta” w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej występują:

- składowisko odpadów poprodukcyjnych, w tym niebezpiecznych zlokalizowane w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej (kwatery I);
- składowisko gipsów i popiołów tzw. „suche” składowisko odpadów paleniskowych;
- wysypisko o zwyczajowej nazwie „Za Bzurą”.

Obiekty te zlokalizowane są na gruncie stanowiącym własność Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA Sp. z o. o., jako podmiotu prowadzącego te obiekty.

Zgodnie z pismem Marszałka Województwa Łódzkiego znak: RŚVI.7245.3.2017.AB z dnia 09.03.2017r.:

- dla składowiska gipsów i popiołów tzw. „suchego” składowiska odpadów paleniskowych „(...) od 2000 r. winna być prowadzona jego rekultywacja, na podstawie dokumentacji pn. „Projekt zamknięcia i rekultywacji osadników ZPB „BORUTA” w Zgierzu – PBW – wypełnienie osadników” i zgłoszenia zamiaru wykonania robót przy zamknięciu i rekultywacji składowiska, przyjętego przez Starostę Powiatu Zgierskiego (pismo z dnia 17.10.2000r. znak: AB/7351/901/00) oraz decyzji Wojewody Łódzkiego z dnia 13 lipca 2007r., znak: SR.VI.6622-o,z,t/68/2007 (data ważności zezwolenia na odzysk odpadów w procesie rekultywacji – 13 lipca 2012r.).(...);
- „(...) Dla składowiska odpadów poprodukcyjnych, w tym niebezpiecznych, Wojewoda Łódzki wydał decyzję z dnia 29 grudnia 2006r., znak: SR.VII-G/6617-2/1239/2006, w sprawie zamknięcia kwatery nr I, zmienioną decyzją z dnia 28 grudnia 2007 r., znak: SR.VII-G/6617-1/p/1264/2007, oraz decyzjami Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 16 lutego 2009 r., znak: RO.VI-AB-6620/48/09 z dnia 18 maja 2010 r., znak: RO.VI-AB-6620/48/1/2010. Ostatni harmonogram działań rekultywacyjnych określony ww. decyzjami, zakładał zakończenie rekultywacji z końcem września 2017 roku. (...)”.

Wobec braku działań ze strony zarządzającego tj. EKO-BORUTY Sp. z o. o. z siedzibą w Zgierzu przy ul. Barwnikowej 5/9 (Nr KRS 0000103268) oraz informacji przekazanych przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Prezydent Miasta Zgierza pismem znak: OR.6224.6.2017 z dnia 07.07.2017r. zwrócił się do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego o przekazanie kserokopii dokumentacji dotyczącej przedmiotowych obiektów. Do chwili obecnej Marszałek Województwa Łódzkiego nie udostępnił władzom miasta Zgierza dokumentów obrazujących procedury prowadzone wobec ww. obiektów. Niemniej jednak obecny stan obiektów wywołany brakiem działań podmiotu zarządzającego oraz nielegalnym zwożeniem odpadów na te tereny był przedmiotem wielu spotkań oraz posiedzenia Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, które odbyło się 30.10.2017r. w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim z udziałem:

Wojewody Łódzkiego, Marszałka Województwa Łódzkiego, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Starosty Zgierskiego, Prezydenta Miasta Zgierza, Komendanta Wojewódzkiej Policji w Łodzi.

Skutkiem braku działań EKO-BORUTA Sp. z o. o. wobec składowisk odpadów usytuowanych w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej są samozapłony na terenie „suchego” składowiska odpadów paleniskowych oraz przedostawanie się do gruntu odcieków ze składowiska odpadów niebezpiecznych.

Należy wskazać, że spółka EKO-BORUTA Sp. z o. o. wpisana jest do KRS za Nr 0000103268. Zgodnie z Działem 1 wg stanu na dzień 27.11.2017r. jedynym współnikiem spółki jest Witold Stefan Młynarczyk. Urząd Marszałkowski w Łodzi i Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Łodzi zgłaszają brak kontaktu z władzami Spółki. Sytuacja ta została również potwierdzona przez zwrot niepodjętej przez spółkę EKO-BORUTA Sp. z o. o. z siedzibą w Zgierzy przy ul. Barwnikowej 5/9 korespondencji kierowanej z tut. Urzędu.

Władze miasta stwierdziły na terenie działki nr ewid. 273/16 obręb 119, będącej w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA Sp. z o. o., zagrożenie dla środowiska wywołane rozlewaniem się na powierzchni gruntu odcieków wypływających z niedrożnej instalacji odprowadzającej odcieki ze składowisk do kanalizacji sanitarnej. Na koszt miasta wykonano pobór prób i badania składu odcieków, a ich wyniki przekazano Marszałkowi Województwa Łódzkiego. Z dokonanego przez tutejszy Urząd rozeznania wynika, iż usunięcie zagrożenia związanego z wyżej przedstawionym negatywnym wpływem na środowisko można wyeliminować poprzez udrożnienie kanalizacji sanitarnej i odbiór ścieków przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz” Sp. z o. o. Rozwiązanie to wiąże się z kosztami jakie trzeba ponieść za udrożnienie, a następnie stały odbiór ścieków i ich badanie.

Mając na uwadze powyższe, w trosce o środowisko Prezydent Miasta Zgierza jest zdeterminowany w dążeniach do wyeliminowania istniejącej sytuacji, szczególnie poprzez udrożnienia kanalizacji sanitarnej i odbiór ścieków ze składowiska.

Zgodnie z sugestią Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi przedstawioną na spotkaniu Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego z dnia 30 października 2017r., zgodnie z art. 149 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1987 ze zm.), zastępcza rekultywacja składowiska odpadów niebezpiecznych powinna zostać dokonana przez Prezydenta Miasta Zgierza. Zgodnie z treścią art. 149 ust. 2 ustawy *o odpadach* „(...) W przypadku gdy zarządzającego składowiskiem odpadów nie można zidentyfikować lub egzekucja okazała się bezskuteczna, obowiązany do wykonania decyzji, o których mowa w ust. 1, jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na lokalizację składowiska odpadów. (...)”. Organem prowadzącym ww. składowisko, w tym organem wydającym decyzję w sprawie zamknięcia składowiska odpadów jest Marszałek Województwa Łódzkiego. Prezydent Miasta Zgierza nie otrzymał formalnego wystąpienia od Marszałka Województwa Łódzkiego w kwestii wskazanej w art. 149 ust. 2 ustawy o odpadach, ani właściwej dokumentacji.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny nieruchomości na której znajduje się składowisko odpadów poprodukcyjnych, w tym niebezpiecznych (I kwarta) przy ul. Miroszewskiej 54-60 w Zgierzu, Prezydent Miasta Zgierza pismem znak: OR.604.14.2017 z dnia 15.09.2017r. zwrócił się do Starosty Zgierskiego o niezwłoczne przekazanie własności gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste EKO-BORUTA Sp. z o. o. , zajętych pod ww. instalację. W piśmie znak: GN.6821.32.2017.RF z dnia 10.11.2017r. Starosta Zgierski

poinformował, że: „(...) na chwilę obecną działki objęte wnioskiem o nieodpłatne nabycie prawa własności tych gruntów wolnych od obciążeń z rozwiązana sytuacją prawną naniesień znajdują się w użytkowaniu wieczystym Spółki „EKO-BORUTA” w likwidacji. Zatem, aktualnie nie jest możliwe uzyskanie zgody Wojewody Łódzkiego na powyższe działanie. (...)”.

Pismem znak: ZB.5520.14.2017 z dnia 30.10.2017r. Prezydent Miasta Zgierza zwrócił się do Wojewody Łódzkiego z zapytaniem, „czy środki z rezerwy celowej Gminy Miasto Zgierz przeznaczone na zarządzanie kryzysowe mogą być wykorzystane na realizację zadań mających na celu wyeliminowanie negatywnych dla środowiska sytuacji, jakie obecnie zostały ustalone na ww. terenie.

Do zadań tych zaliczyć należy finansowanie:

- 1) udrożnienia sieci kanalizacyjnej odprowadzającej odcieki ze składowiska do miejskiej kanalizacji sanitarnej;
- 2) odbierania odcieków poprzez instalację wymienioną w pkt. 1 przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz” Sp. z o. o. w Zgierzu;
- 3) wypompowania z rowu opaskowego ww. składowiska nagromadzonych odcieków, które obecnie przelewają się przez skarpe rowu dostając się do gruntu i przekazanie wypompowanych odcieków do utylizacji;
- 4) usunięcia zmagazynowanych na powierzchni składowiska odpadów (m.in. płyty najprawdopodobniej zawierające azbest).”

W odpowiedzi na pismo Prezydenta, pismem znak: ZK-I.6321.7.2017 z dnia 08.11.2017r., Wojewoda Łódzki poinformował, że finansowanie planowanych działań z tychże środków jest uzasadnione oraz, że: „Rezerwa celowa ma służyć finansowaniu wydatków, które nie mogą zostać przewidziane na etapie przygotowania budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe może być wykorzystywana we wszystkich fazach zarządzania kryzysowego pod warunkiem, że realizowane z niej działania będą wpisywały się w definicję ustawową zarządzania kryzysowego. Obecna sytuacja na terenie spółki „Eko-Boruta” jest sytuacją szczególną, która zagraża bezpieczeństwu i wpływa niekorzystnie na środowisko. Należy podjąć zdecydowane kroki zaradcze mające na celu ustabilizowanie sytuacji, nawet poprzez wykorzystanie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.”.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy wobec braku formalnego przekazania przez Marszałka Województwa Łódzkiego zobowiązania wynikającego z art. 149 ust. 2 ustawy *o odpadach*, Prezydent Miasta Zgierza jest upoważniony do wykonania decyzji, o których mowa w art. 149 ust. 1 ustawy *o odpadach* i ponoszenia związanych z tym kosztów?
2. Czy Prezydent Miasta Zgierza jest uprawniony do zażegnania negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z zanieczyszczenia gruntu przez odcieki ze składowisk odpadów zlokalizowanych w Zgierzu przy ul. Miroszewskiej na nieruchomościach pozostających w użytkowaniu wieczystym EKO-BORUTA Sp. z o. o. poprzez finansowanie:
  - udrożnienia sieci kanalizacyjnej odprowadzającej odcieki ze składowiska do miejskiej kanalizacji sanitarnej,

- odbierania odcieków poprzez instalację wymienioną w pkt. 1 przez „Wodociągi i Kanalizacja – Zgierz” Sp. z o. o. w Zgierzu,
  - wypompowania z rowu opaskowego ww. składowiska nagromadzonych odcieków, które obecnie przelewają się przez skarpe rowu dostając się do gruntu i przekazanie wypompowanych odcieków do utylizacji,
  - usunięcia zmagazynowanych na powierzchni składowiska odpadów (m.in. płyty najprawdopodobniej zawierające azbest),
- w roku 2017 i 2018 ze środków pochodzących z budżetu Gminy, w szczególności z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe?

3. Czy w przypadku braku możliwości formalnych finansowania przez Gminę Miasto Zgierz wydatków na zadania wymienione w pkt. 2 z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, możliwe jest zaplanowanie wydatków w budżecie Gminy na rok 2018 i ich finansowanie z innych źródeł [np. wskazanych w art. 400a ust. 7 pkt 8 lub 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. *Prawo ochrony środowiska* (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 519 ze zm.)]?

**D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie wnioskodawczynie, znajdującym oparcie we wskazaniu Wojewody Łódzkiego z tzw. rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe mogą być wykorzystane środki na podjęcie działań szczególnych, zagrażających bezpieczeństwu. Takim działaniem są czynności i związane z nimi koszty udrożnienia sieci kanalizacyjnej odprowadzającej odcieki ze składowiska do miejsc kanalizacji sanitarnej i odbiór tych odcieków. Dalsze planowe działania w ocenie wnioskodawczynie nie powinny być finansowane z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Z uwagi na to, że Gmina Miasto Zgierz nie jest właścicielem terenu na którym zlokalizowane jest składowisko, wątpliwym pozostaje możliwość podejmowania działań w sposób planowy i ich finansowanie poprzez umieszczenie w budżecie gminy na rok 2018 oraz dalsze lata jak również finansowanie tychże działań z innych źródeł. W ocenie wnioskodawczynie, finansowanie zadań planowych na nieruchomości przedmiotowego składowiska, byłoby uzasadnione jedynie w przypadku formalnego przekazania terenu nieruchomości Gminie Miasto Zgierz.

<p>Data wypełnienia wniosku</p> <p>04.12.2017 r</p>	<p>Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej</p>	<p>Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej</p> <p><b>PREZYDENT MIASTA ZGIERZA</b></p> <p><i>Przemysław Staniszewski</i></p>
---	--	--

