

PEKOS

P1 Zielonka

sprawa we

proszę o analizę

19/08/17

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w ŁODZI	
Wpł. dnia	17-08-2017
L. dz.	5256

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Gmina i Miasto Warta		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
sieradzki	Warta	Warta
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Rynek im. Wł. Reymonta	1	
Kod pocztowy	Pocztowa	
98-290	Warta	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego z omówionych problemów (bez przytaczania treści przepisów).		
Art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.)		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)		
Opis problemu		
<p>Z dniem 31 sierpnia 2017 r., w oparciu o uchwałę Rady Gminy i Miasta w Warcie nr XLV/228/17 z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, Publiczne Gimnazjum w Warcie zostaje włączone do ZSP w Warcie Publicznej Szkoły Podstawowej w Warcie. Uchwała ta została podjęta w wykonaniu przepisów art. 129 i art. 210 ustawy z dnia 26 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, która daje podstawę do dokonania wyboru formy organizacji gimnazjów. Wyżej wspomniany wybór Rady Gminy i Miasta w Warcie oznacza, że z chwilą włączenia ZSP w Warcie Szkoła Podstawowa w Warcie „poszerza” swój zasób mienia i kadry o mienie i kadry włączonego Publicznego Gimnazjum w Warcie. W uchwale, na podstawie wzoru MEN, zawarto zapis „Publiczne Gimnazjum im. płk. pil. Stanisława Skarżyńskiego z siedzibą w Warcie, ul. Świętojańska 5 zostaje włączone do Szkoły Podstawowej im. kpt. pil. Stanisława Skarżyńskiego z siedzibą w Warcie, ul. Kozłowska 11, na następujących warunkach:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Szkoła Podstawowa im. kpt. pil. Stanisława Skarżyńskiego w Warcie rozpocznie działalność z dniem 1 września 2017 r.; 2) kształcenie w klasie I Szkoły Podstawowej im. kpt. pil. Stanisława Skarżyńskiego w Warcie rozpocznie się w 		

roku szkolnym 2017/2018;

- 3) Publiczne Gimnazjum im. płk. pil. Stanisława Skarżyńskiego w warcie zakończy działalność z dniem 31 sierpnia 2017 r."

Na gruncie art. 129 i art. 210 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, taki zapis zapewnia likwidację gimnazjum poprzez włączenie tej jednostki do innej jednostki jaką jest Szkoła Podstawowa.

2. Podobna sytuacja odnosi się do Zespołu Szkół Publicznych w Rossoszycy, w którego skład wchodzi Szkoła Podstawowa oraz Publiczne Gimnazjum. Na mocy art. 191 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.) Zespół ten z dniem 1 września 2017 r. staje się Szkoła Podstawowa. To również eliminuje ZSP ze spisu jednostek budżetowych Gminy i Miasta Warta.


Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy prawidłowe jest stanowisko, że rozporządzenie mieniem Publicznego Gimnazjum włączonego do Szkoły Podstawowej oraz ZSP w Rossoszycy przekształconego w Szkołę Podstawową, nastąpić powinno w trybie wewnętrznych dyspozycji kancelaryjno – technicznych, tj. Zarządzenia Burmistrza?
2. Jeżeli stanowisko zaprezentowane przez Organ jest nieprawidłowe, to czy podstawa prawna uchwały rady w sprawie przeznaczenia mienia jednostek jw. może być art. 12 ust. 3 i 5 ustawy o finansach publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Przekształcenie i włączenie jednostek nastąpiło z mocy prawa, tj. art. 129, art. 191 i art. 210 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Był prawny jednostki włączonej, jak i jednostki przekształconej ustanie z dniem 31 sierpnia 2017 r. Skoro tak, to podejmowanie „dodatkowych” uchwał w sprawie likwidacji jest bezpodstawnie. Jeżeli zaś bezpodstawnie jest podejmowanie uchwały w sprawie likwidacji, utworzenia czy łączenia nowopowstałych jednostek (gdyż powstały one z mocy prawa), to brak jest podstawy prawnej do podejmowania uchwały w sprawie przeznaczenia mienia Publicznego Gimnazjum i ZSP. Dyspozycja mieniem tych jednostek powinna – zdaniem Organu – nastąpić na skutek Zarządzenia Burmistrza, który zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ma obowiązek wykonania uchwały Rady Gminy.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
17.08.2017 r.	Sławomir Janczak	<p>ca BURMISTRZA</p>  <p>Sławomir Janczak</p>

GMINA I MIASTO WARTA
 98-290 Warta, Rynek im. Wł. Sk. Reymonta 1
 tel. 43 828 71 00, fax 828 71 14
 NIP 827-213-95-26, Regon 730934542