

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznaných dotacji)
Nazwa pełna Województwo Łódzkie		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
m. Łódź	Łódź	Łódź
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Al. J. Piłsudskiego	8	
Kod pocztowy	Pocza	
90-051	Łódź	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).		
<p>a) § 1, pkt 2, lit. k rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2016 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 2294),</p> <p>b) Art. 48, 48b i 48c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz.U. z 2016 r., poz. 1793, z późn. zm.),</p> <p>c) Art. 116 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (tj. Dz.U. z 2016 r., poz. 1638 z późn. zm.),</p> <p>d) Art. 251 ust 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.)</p>		

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

W związku z wejściem w życie Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2016 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 2294) oraz utworzeniem nowego paragrafu 278 – „dotacja celowa przekazana z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizacji zadań w zakresie programów polityki zdrowotnej”, a także w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia br. art. 48c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz.U. z 2016 r., poz. 1793, z późn. zm.), zgodnie z którym dofinansowanie programów polityki zdrowotnej polega na udzieleniu realizatorowi programu dotacji celowej, zwracam się z prośbą o udzielenie wyjaśnienia dotyczącego rozliczania dotacji udzielanych na realizację wskazanych wyżej programów.

Obowiązujące w 2017 roku przepisy prawa, na podstawie których jednostki samorządu terytorialnego realizują bądź zlecają realizację programów polityki zdrowotnej nie zmieniły się w stosunku do przepisów obowiązujących w latach ubiegłych. Na podstawie zapisów ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą opracowywać, wdrażać, realizować i finansować programy polityki zdrowotnej (art. 48 ust. 1 ww. ustawy), a wyboru realizatora programu dokonują w drodze konkursu ofert (art. 48b ww. ustawy). Natomiast przy zawieraniu umów z podmiotami leczniczymi stosuje się przepisy art. 116 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (tj. Dz.U. z 2016 r., poz. 1638 z późn. zm.).

Podmioty lecznicze przystępujące do konkursów ofert ogłaszanych przez Samorząd Województwa Łódzkiego składają oferty, w których określają między innymi koszt (cenę) badania. W ramach konkursów ofert wyłaniane są podmioty, które deklarują przeprowadzenie badań za najniższą cenę oraz spełniają inne warunki określone w konkursie. Po rozstrzygnięciu konkursu Województwo Łódzkie podpisuje umowy dotacji z wyłonionymi podmiotami leczniczymi zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

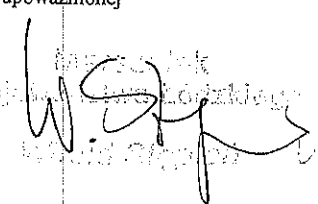
W dotychczasowej praktyce, rozliczeniem dotacji było np. udokumentowanie przez podmiot leczniczy ilości przeprowadzonych badań z uwzględnieniem ceny wskazanej w ofercie oraz umowie dotacji. Biorąc pod uwagę powyższe, a także zapisy art. 251 ust 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. 2016 r., poz. 1870 ze zmianami), zgodnie z którymi cyt.: „Wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania, na które dotacja była udzielona, albo, w przypadku gdy odrębne przepisy stanowią o sposobie udzielania i rozliczania dotacji, wykorzystanie następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach”, proszę o udzielenie wyjaśnienia, czy w związku z wprowadzeniem od 1 stycznia 2017 roku nowego paragrafu klasyfikacji budżetowej - 278 „dotacja celowa przekazana z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizacji zadań w zakresie programów polityki zdrowotnej”, a także w związku z wejściem w życie art. 48c ustawy

o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych należy zmienić zasady rozliczania dotacji przyznawanych na realizację programów polityki zdrowotnej poprzez rozliczanie na podstawie poniesionych na ich realizację kosztów, czy też dopuszczalne jest rozliczanie dotacji np. na podstawie ilości przeprowadzonych w ramach programu badań z uwzględnieniem ceny badania wskazanej w złożonej przez realizatora programu ofercie.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Biorąc pod uwagę fakt, iż ustawa o finansach publicznych nie zawiera szczególnych regulacji dotyczących sposobu rozliczania udzielonych dotacji celowych, a także brak podstaw do uznania, że tylko faktura lub inny dokument potwierdzający dokonanie wydatku są dowodami na wykorzystanie dotacji, zdaniem wnioskodawcy dopuszczalne jest rozliczanie dotacji udzielanych dla podmiotów leczniczych z przeznaczeniem na realizację programów polityki zdrowotnej na podstawie udokumentowanej ilości przeprowadzonych w ramach programu badań z uwzględnieniem ceny badania wskazanej w złożonej przez realizatora programu ofercie.

Data wypełnienia wniosku 11.04.2017 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Witold Stępień Marszałek Województwa Łódzkiego	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej 
---	---	---

