

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

Numer egzemplarza:

1

PROTOKÓŁ KONTROLI  
DORAŻNEJ W ZAKRESIE POTRĄCENIA  
WYNAGRODZENIA NAUCZYCIELI ZA UDZIAŁ W  
STRAJKU

|   |   |
|---|---|
| Jednostka kontrolowana:   | Szkoła Podstawowa<br>im. Jana Kochanowskiego w<br>Białej Rawskiej   |
| Termin kontroli:  | 4-6 wrzesień 2019 roku  |
| Kontrolujący<br>(imię, nazwisko,<br><b>stanowisko służbowe</b> ): | Urszula Podrażka-Krawczak –<br>Główny Inspektor kontroli<br>Krystyna Głąb – Starszy<br>Inspektor kontroli |
| Okres objęty kontrolą   | 2019 rok  |
| Numer i data upoważnienia:  | WK 601-2/47/2019<br>z dnia 29 sierpnia 2019 roku  |

**Uwaga!**

Protokół niniejszy podlega udostępnieniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r., poz.1330), z ograniczeniami wynikającymi z art.5 tej ustawy.

## INFORMACJE WSTĘPNE

### DANE O JEDNOSTCE

---

Organem prowadzącym Szkołę Podstawową im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej jest Gmina Biała Rawska. Uchwałą nr XXXVIII/346/17 z dnia 13 października 2017 roku, Rada Miejska w Białej Rawskiej stwierdziła przekształcenie, z dniem 1 września 2017 roku, dotychczasowej sześciolletniej Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej, z siedzibą w Białej Rawskiej ul. Mickiewicza 22, 96-230 Biała Rawska w ośmioletnią Szkołę Podstawową im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej. Niniejsza uchwała stanowi akt założycielski Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej.

#### Adres siedziby:

Szkoła Podstawowa im. Jana Kochanowskiego

96-230 Biała Rawska

powiat rawski

województwo łódzkie

tel: (46) 815 93 76

Numer REGON jednostki – 000552320

Numer NIP jednostki – 835-144-93-42

Przedmiotowa kontrola ma charakter kontroli doraźnej, obejmującej prawidłowość dokonanych potrąceń z wynagrodzeń nauczycieli za udział w akcji strajkowej w publicznych jednostkach systemu oświaty, w okresie od dnia 8 kwietnia 2019 roku do dnia jej zawieszenia, tj. do dnia 27 kwietnia 2019 roku.

## USTALENIA OGÓLNE

### 1. KIEROWNICTWO JEDNOSTKI

---

#### Dyrektor

Od dnia 1 września 2009 roku do dnia 31 sierpnia 2019 roku Dyrektorem Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej była pani **Bogumiła Dan-Woroniecka**, natomiast od dnia 1 września 2019 roku, funkcje Dyrektora w tej placówce pełni pani **Mariola Karpińska**.

#### Główny księgowy

Stanowisko głównego księgowego w kontrolowanej jednostce zajmuje od dnia 1 lipca 2012 roku Hanna Warulik-Ros. Według dokumentacji znajdującej się w aktach osobowych ustalono, że spełnia ona wymogi określone w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity, Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

## 2. UNORMOWANIA WEWNĘTRZNE

---

### Statut jednostki

W kontrolowanym okresie obowiązywał Statut jednostki przyjęty uchwałą nr 8/2018/2019 Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej, z dnia 23 października 2018 roku.

Według zapisów rozdziału 4 § 16 statutu, Dyrektor Szkoły kieruje działalnością placówki, reprezentuje ją na zewnątrz, jest odpowiedzialny za prawidłową realizację zadań statutowych oraz rozwój i podnoszenie poziomu pracy szkoły.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506), kierownicy jednostek organizacyjnych gminy nieposiadających osobowości prawnej, działają jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Burmistrza. Takiego pełnomocnictwa Dyrektorowi Szkoły udzielił Burmistrz Białej Rawskiej w dniu 2 stycznia 2010 roku.

Zgodnie z zapisami § 53 statutu, w Szkole zatrudnia się nauczycieli oraz pracowników pomocniczych i pracowników obsługi, tj. sekretarkę, konserwatora i sprzątaczkę. Z ustaleń dokonanych przez inspektorów kontroli, wynika że pracownikiem Szkoły Podstawowej w Białej Rawskiej jest także główna księgowa, której nie ujęto w przedmiotowym Statucie. Fakt zatrudnienia Głównej księgowej w Szkole Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej, potwierdza aneks nr 1 z dnia 30 czerwca 2012 roku do Regulaminu wynagradzania pracowników niepedagogicznych Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej z dnia 15 czerwca 2009 roku, wprowadzony zarządzeniem nr 8/2012 Dyrektora Szkoły z dnia 30 czerwca 2012 roku.

### Polityka rachunkowości

Zarządzeniem nr 29/5/2012 z dnia 2 lipca 2012 roku, ze zmianami wprowadzonymi aneksem nr 1 z dnia 2 stycznia 2017 roku, Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej ustaliła dokumentację przyjętych dla placówki zasad (polityki) rachunkowości, opracowaną na podstawie postanowień art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 roku w sprawie szczególnych zasad rachunkowości. Ww. dokumentacji przyjętych zasad (polityki) rachunkowości, nie uaktualniono w związku ze zmianą obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, tj. z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 roku w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1911).

Powyższa dokumentacja zawierała:

- ogólne zasady prowadzenia ksiąg rachunkowych,
- opis dowodów księgowych stwierdzających fakt dokonania danej operacji gospodarczej,
- zasady kontroli dowodów księgowych,
- zasady wyceny aktywów i pasywów oraz ustalenia wyniku finansowego,
- opis sposobu prowadzenia ksiąg rachunkowych,
- wykaz zbiorów tworzących księgi rachunkowe i opis systemu informatycznego,
- sposób ewidencji środków trwałych,
- sposób przechowywania dokumentów księgowych

oraz wprowadzone aneksem nr 1 z dnia 2 stycznia 2017 roku, ustalenia dotyczące wykazu kont służących ewidencjonowaniu i rozliczeniu realizacji projektu

współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego na lata 2014-2020.

Rachunkowość budżetową prowadzono z wykorzystaniem programów komputerowych: „Księgowość budżetowa” – 2009.1.1121.41.0-U.I. opracowanym przez firmę Usługi Informatyczne Info – System R. i T. Groszek s.j. z Legionowa, „Płace i Kadry” tegoż samego autorstwa, HOME BANKING – wersja 1.3.18-Bankowy, oraz Płatnik – wersja 7.03.001-ZUS.

Równolegle z elektronicznym przetwarzaniem danych, sporządzano dokumentację w postaci wydruków, przechowywanych w zabezpieczonych szafach. Zestaw danych syntetycznych oraz analitycznych drukowano w okresach miesięcznych. Programy pozwalały na tworzenie kopii bezpieczeństwa posiadanej bazy danych, które to kopie sporządzane miesięcznie, zabezpieczano w odpowiednich pomieszczeniach.

### **3. UNORMOWANIA W ZAKRESIE KONTROLI WEWNĘTRZNEJ (FINANSOWEJ).**

---

#### **Unormowania w zakresie kontroli finansowej. Osoby odpowiedzialne.**

Zgodnie z art. 68 ust. 1 ustawy o finansach publicznych działania podejmowane w celu realizacji zadań zgodnie z prawem, efektywnie, oszczędnie i terminowo stanowi kontrola zarządcza. Przepisy art. 69 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy obligują kierownika jednostki do zapewnienia odpowiedniego funkcjonowania w jednostce kontroli zarządczej.

Z uwagi na brak opisu dokumentowania funkcjonujących w Szkole procedur w tym zakresie, kontrolujące poprosiły Dyrektora Szkoły o wyjaśnienie, w jaki sposób realizuje wymóg wynikający z art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 869), które to wyjaśnienie stanowi **załącznik nr 1** protokołu kontroli.

Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego przedłożyła kontrolującym w tym zakresie wyjaśnienie, w którym wskazała, że zgodnie z art. 68 ust. 1 i art. 69 ust. 1 pkt. 3 z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, realizuje kontrolę zarządczą poprzez ogół działań podejmowanych dla zapewnienia realizacji celów i zadań w sposób zgodny z prawem, efektywny, oszczędny i terminowy. Cele, zadania szkoły, a także zadania kontrolne poszczególnych pracowników, jak wyjaśniła Dyrektor, określają następujące dokumenty: Statut Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej, Program wychowawczo-profilaktyczny szkoły, Regulamin pracy Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej, Regulamin Rady Pedagogicznej, Regulamin Samorządu Uczniowskiego, Regulamin przyznawania środków na dofinansowanie kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli, Regulamin przyznawania nagród dyrektora szkoły, Ocena i analiza ryzyka zawodowego na stanowiskach pracy w szkole podstawowej, Polityka rachunkowości, Księga zarządzeń dyrektora szkoły, Regulamin wynagradzania dla pracowników niebędących nauczycielami zatrudnionych w Szkole Podstawowej w Białej Rawskiej.

Jednocześnie Dyrektor wskazała, że szkoła jako jednostka budżetowa stosuje regulaminy zatwierdzone przez organ prowadzący w zakresie dotyczącym obszarów pracy szkoły, a także przedkłada temuż organowi do wglądu wyżej wymienioną dokumentację.

#### **4. POTRĄCENIE WYNAGRODZENIA NAUCZYCIELI ZA CZAS UDZIAŁU W AKCJI STRAJKOWEJ**

W toku kontroli ustalono, że akcja strajkowa w Szkole Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej odbyła się w okresie od dnia 8 kwietnia 2019 roku do dnia 26 kwietnia 2019 roku, tj. 11 dni roboczych, do której przystąpiło 47 nauczycieli z 53 pracowników pedagogicznych. Szkoła zatrudnia 14 pracowników obsługi, którzy nie uczestniczyli w akcji strajkowej.

Kontrolę w zakresie prawidłowości dokonanego potrącenia z wynagrodzenia nauczycieli za czas strajku przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawa:

- ustawę z dnia 26 czerwca 1974 roku Kodeks pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.) – art. 22 § 1, art. 80, art. 81, art. 87 §7,
- ustawę z dnia 23 maja 1991 roku o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 174) – art. 17 ust. 1, art. 23 ust. 2,
- ustawę z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2018r., poz. 967 z późn. zm.) – art. 30 ust. 1, art. 32,
- ustawę z dnia 25 czerwca 1999 roku o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 645) – art. 11 ust. 4, art. 12 ust. 1,
- rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014r., poz. 416 ze zm.) - § 2,
- rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczenia odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 927) - § 12.

Wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw, ustalał Regulamin określający wysokość oraz szczegółowe warunki wypłacania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, zasady wypłacania nagród ze socjalnego funduszu nagród, zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźne zastępstw dla nauczycieli, dla których organem prowadzącym jest Gmina Biała Rawska, wprowadzony uchwałą nr XXXIII/265/2009 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 28 kwietnia 2009 roku, opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z 2009 roku, nr 165 poz. 1538.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 roku o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 174), strajk polega na zbiorowym powstrzymaniu się pracowników od wykonywania pracy w celu rozwiązania sporu dotyczącego interesów wskazanych w art. 1 ww. ustawy. Według art. 18 tej ustawy, udział w strajku jest dobrowolny, a art. 23 ust. 1 stanowi, iż udział w strajku nie narusza obowiązków pracowniczych. Jednakże z art. 23 ust. 2 cytowanej ustawy wynika, że w okresie strajku zorganizowanego pracownik nie zachowuje prawa do wynagrodzenia, przy czym zachowuje prawo do świadczeń z ubezpieczenia społecznego oraz inne - poza wynagrodzeniem – uprawnienia ze stosunku pracy, zaś art. 80 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 roku Kodeks pracy stanowi, iż pracownikowi przysługuje wynagrodzenie za pracę

wykonaną. Za czas niewykonania pracy, pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas gdy przepisy prawa pracy tak stanowią.

Kontrolujące dokonały analizy wyliczonych potrąceń z wynagrodzenia za miesiąc maj 2019 rok dla wybranych 10 – nauczycieli uczesniczących w strajku, tj.:

- (...) <sup>1</sup> – zatrudnionej na 18/18 etatu – strajkującej przez 11 dni (3,6 godz. x 11 dni = 39,6 godz.),
- (...) <sup>2</sup> – zatrudniony na 18/18 etatu – strajkującego przez 10 dni (3,6 godz. x 10 dni = 36 godz.)
- (...) <sup>3</sup> – zatrudniona na 18/18 etatu - strajkującej przez 8 dni (3,6 godz. x 8 dni = 28,8 godz.),
- (...) <sup>4</sup> - zatrudniona na 18/18 etatu - strajkującej przez 11 dni (3,6 godz. x 11 dni = 39,6 godz.),
- (...) <sup>5</sup> - zatrudniona na 18/18 etatu - strajkującej przez 9 dni (3,6 godz. x 9 dni = 32,4 godz.),
- (...) <sup>6</sup> - zatrudniona na 18/18 etatu - strajkującej przez 4 dni (3,6 godz. x 4 dni = 14,4 godz.),
- (...) <sup>7</sup> - zatrudniona na 23/23 etatu - strajkującej przez 11 dni (4,6 godz. x 11 dni = 50,6 godz.),
- (...) <sup>8</sup> - zatrudniona na 18/18 etatu - strajkującej przez 8 dni (3,6 godz. x 8 dni = 28,8 godz.),

---

<sup>1</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>2</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>3</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>4</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>5</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>6</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>7</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

- (...) <sup>9</sup> - zatrudniona na 12/18 etatu – strajkującej w okresie 8-26 kwietnia 2019 roku (28 godz. zgodnie z planem zajęć),
- (...) <sup>10</sup> – zatrudniona na 13/26 etatu - strajkującej w okresie 8-17 kwietnia 2019 roku (18,5 godz. zgodnie z planem zajęć)

Wyliczenia godzin strajku dokonano w dwojaki sposób:

- **dla nauczycieli pełnozatrudnionych, za dzień stajku przyjęto uśrednioną liczbę godzin przypadających na 1 dzień roboczy, a mainowicie dla nauczyciela zatrudnionego w wymiarze 18 godzin tygodniowo uśredniona liczba godzin za 1 dzień wynosiła 3,6 godz. (tj. 18 godzin : 5 dni w tygodniu). O ile taki sposób wyliczenia był właściwy w odniesieniu do nauczycieli strajkujących przez pięć dni w danym tygodniu, o tyle nie miał on zastosowania do ustalenia liczby godzin potrącenia w przypadku uczestniczących w strajku dwa, trzy czy cztery dni w tygodniu, co miało miejsce w okresie 15-17 kwietnia i 24-26 kwietnia 2019 roku, bądź w przypadku pracowników strajkujących w okresie 8-12 kwietnia 2019 roku (wybrane dni). W odniesieniu do tych nauczycieli właściwym było by przyjęcie do wyliczeń godzin wynikający z arkusza organizacyjnego szkoły,**
- dla nauczycieli niepełnozatrudnionych wskazana liczba godzin podlegających do wyliczenia potrącenia za udział w akcji strajkowej, wynikała z przyjętego planu zajęć.

Wyjaśnienie w sprawie przyjętych metod obliczania godzin za czas prowadzonego strajku w Szkole Podstawowej w Białej Rawskiej złożyła Dyrektor Szkoły – Mariola Karpińska, *które stanowi załącznik nr 2 protokołu kontroli*

Jak przedstawiła w swoim wyjaśnieniu Dyrektor Szkoły, do obliczenia potrąceń z wynagrodzeń nauczycieli za okres nieświadczenia pracy (strajku) zastosowano metodę uśrednienia pensum godzinowego przydzielonego w pięciodniowym tygodniu pracy, z uwagi na fakt, że ustawa Karta Nauczyciela nie określa sposobu obliczania potrąceń w ww. przypadku. Podstawą przyjętych zasad w tym zakresie była opinia radcy prawnego, zgodnie z którą podstawą ustalenia wynagrodzenia zasadniczego jest zawsze pensum danego nauczyciela, a nie ogólny przeciętny 40 godzinny tygodniowy wymiar czasu pracy wynikający z art. 42 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela. W przypadku nauczyciela zatrudnionego w niepełnym wymiarze czasu pracy ustalono, że dzienny wymiar czasu pracy jest niższy niż 3,6 (wynikający z wyliczenia 18 godzin tygodniowo : 5 dni w tygodniu), wobec powyższego do obliczeń przyjęto rzeczywiste godziny uczestniczenia nauczyciela w strajku. Zastosowany sposób obliczenia potrąceń z wynagrodzeń

---

<sup>8</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>9</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>10</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

pracownika za czas strajku był konsultowany z przedstawicielami Związku Nauczycielstwa Polskiego, którzy nie wnieśli uwag w tym zakresie.

Ponadto Dyrektor Szkoły oświadczyła, że nauczycielom, którzy w okresie prowadzonej akcji strajkowej w Szkole Podstawowej w Białej Rawskiej zgłosili gotowość do pracy wypłacono wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe.

**Akta kontroli strony nr 1-5: Wykaz godzin akcji strajkowej nauczycieli Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej, liczba godzin i kwota potrącenia za strajk.**

Na podstawie przedstawionych przez Dyrektora Szkoły wykazu godzin akcji strajkowej, służby księgowe dokonały wyliczenia stawki godzinowej dla poszczególnych nauczycieli.

Szczegółowe dane w zakresie składników wynagrodzeń i ustalenia stawki godzinowej przyjętych do badanej próby nauczycieli zawarto w poniższej tabeli:

| Imię i nazwisko <sup>11</sup> | Składniki wynagrodzenia |            |            |             | Wynagr. brutto | Pensum* | Stawka godz. | Liczba godzin za strajk | Wynagrodzenie do potrącenia |
|-------------------------------|-------------------------|------------|------------|-------------|----------------|---------|--------------|-------------------------|-----------------------------|
|                               | Wynag. zasad            | Dod. Staż. | Dod. Wych. | Dod. Motyw. |                |         |              |                         |                             |
|                               | 3.483,00                | 696,60     | 90,00      | 100,00      | 4.369,60       | 75      | 58,26        | 39,60                   | 2.307,15                    |
|                               | 3.483,00                | 696,60     |            | 100,00      | 4.279,60       | 75      | 57,06        | 36,00                   | 2.054,21                    |
|                               | 2.965,00                | 593,00     | 80,00      | 50,00       | 3.688,00       | 75      | 49,17        | 28,80                   | 1.416,19                    |
|                               | 3.483,00                | 696,60     | 90,00      | -           | 4.269,60       | 75      | 56,93        | 39,60                   | 2.254,35                    |
|                               | 2.965,00                | 237,20     | 80,00      | 100,00      | 4.359,60       | 75      | 45,23        | 32,40                   | 1.465,43                    |
|                               | 3.483,00                | 696,90     | 90,00      | 100,00      | 4.369,60       | 75      | 58,26        | 14,40                   | 838,96                      |
|                               | 2.611,00                | -          | -          | -           | 2.611,00       | 96      | 27,20        | 50,60                   | 1.376,21                    |
|                               | 3.483,00                | 696,60     | 80,00      | 100,00      | 4.359,60       | 75      | 58,13        | 28,80                   | 1.674,09                    |
|                               | 1.740,67                | 87,03      | -          | -           | 1.827,70       | 50      | 36,55        | 28,00                   | 1.023,51                    |
|                               | 1.125,00                | -          | -          | -           | 1.125,00       | 54      | 20,83        | 18,50                   | 385,42                      |

\*uśredniona liczba tygodni – 4,16 x wymiar tygodniowy

Jak wynika z powyższej tabeli, w celu wyliczenia kwoty do potrącenia z wynagrodzenia za czas strajku kontrolowana jednostka przyjęła metodę obliczeń określoną zapisami § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku, zgodnie z którą aby ustalić miesięczną liczbę godzin do przepracowania przez nauczycieli, należy przyjąć tygodniową liczbę godzin obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych (tzw. pensum), pomnożyć przez średnią liczbę tygodni w miesiącu kalendarzowym (4,16).

Przykładowo: nauczyciel z pozycji nr 1 ww. tabeli:

Wynagrodzenie brutto – 4.369,60 zł

Pensum: 18 godzin tygodniowo x uśredniona liczba tygodni w miesiącu 4,16 = 75 godzin,

Liczba godzin nieprzepracowanych (11 dni strajku x 3,6 godzin = 39,60 godzin),

4.369,60 zł : 75 godzin = 58,26 zł (stawka godzinowa) x 39,60 godzin nieprzepracowanych = 2.307,15 zł – kwota odliczona w miesiącu maju.

Zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, wynagrodzenia nauczycieli za miesiąc kwiecień zostały wypłacone „z góry” w dniu 1 kwietnia 2019 roku (wyciąg bankowy nr 29).

<sup>11</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.



Na podstawie listy płac za miesiąc maj 2019 roku (sporządzonej w dniu 30 kwietnia 2019 roku), służby księgowe dokonały potrącenia z wynagrodzenia osób biorących udział w strajku. Kontrolujące stwierdziły że:

- wypłaty wynagrodzenia za miesiąc maj dokonano w dniu 2 maja 2019 roku (wyciąg bankowy nr 35),
- wynagrodzenia nauczycieli biorących udział w strajku, w tym poszczególne składniki tego wynagrodzenia, tj. zasadnicze, wysługa, dodatek motywacyjny, dodatek wychowawczy, zostały pomniejszone o kwotę wypłaconą za okres nieobecności spowodowanej uczestnictwem w proteście,
- za czas strajku łącznie, odliczono od wypłaconego w miesiącu maju 2019 roku wynagrodzenia, kwotę 72.019,58 zł,
- nauczycielom, którzy przystąpił do strajku, a następnie przedstawili zaświadczenie o niezdolności do pracy z powodu choroby, zgodnie z art. 11 ust. 4 i art. 12 ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, wypłacono wynagrodzenie za czas choroby,
- odliczenia zostały dokonane jednorazowo, w pełnej wysokości w m-cu maju 2019 roku, tj. bezpośrednio po okresie nieobecności w pracy, za które pracownik nie zachował prawa do wynagrodzenia – art. 87 § 7 Kodeksu pracy.

Na podstawie przedłożonych kontrolującemu kartotek zarobkowych za okres od miesiąca kwietnia do miesiąca sierpnia 2019 roku, nauczycieli objętych próbą kontrolą stwierdzono, że w ww. okresie nie dokonywano innych wypłat oprócz należnych im wynagrodzeń wynikających z umów/angaży.

## USTALENIA KOŃCOWE. ZAŁĄCZNIKI.

Protokół zawiera 9 ponumerowanych i zaparafowanych stron. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej, na stronie 10 pod poz. 2.

W trakcie kontroli informacji i wyjaśnień udzielały niżej wymienione osoby:

1. Mariola Karpińska – Dyrektor Szkoły Podstawowej im. Jana Kochanowskiego
2. Hanna Warulik-Ros – Główny księgowy.

Integralną częścią protokołu są następujące załączniki:

1. *Wyjaśnienie Dyrektora Szkoły w zakresie funkcjonowania procedur kontroli zarządczej.*
2. *Wyjaśnienie Dyrektora Szkoły w sprawie liczby godzin za akcję strajkową stanowiących podstawę do wyliczenia potrąceń wynagrodzeń.*
3. *Akta kontroli strony 1-5.*

Niniejszy protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach i podpisano **w dniu 25 października 2019 roku**. Jeden egzemplarz protokołu wraz z załącznikami pozostawiono w Szkole Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Białej Rawskiej, jeden egzemplarz w Urzędzie Miasta i Gminy Biała Rawska.

Kierownika jednostki i Główną księgową poinformowano o przysługującym mu prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień, co do przyczyn tej odmowy.

Kontrolujący:

Jednostka kontrolowana:

.....  
(*Urszula Podrażka-Krawczak*)

.....  
(*Krystyna Głąb*)

Kwituję odbiór 1 egzemplarza protokołu kontroli:

.....  
(*data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej*)