

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

Numer egzemplarza:

1

**PROTOKÓŁ  
DORAŻNEJ KONTROLI GOSPODARKI FINANSOWEJ W ZAKRESIE  
WYNAGRADZANIA NAUCZYCIELI**

Jednostka kontrolowana:	Gmina Błaszki Centrum Usług Wspólnych ul. Pomorska 6
Termin kontroli:	Od dnia 27 września do dnia 4 października 2019 roku
Kontrolujący (imię, nazwisko, <b>stanowisko służbowe</b> ):	Kazimiera Korta – główny inspektor kontroli
Okres objęty kontrolą	I półrocze 2019 roku
Numer i data upoważnienia:	WK-601-2/53/2019 z dnia 23 września 2019 roku

**Uwaga!**

Protokół niniejszy podlega udostępnieniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. nr 112, poz.1198), z ograniczeniami wynikającymi z art.5 tej ustawy

## I. INFORMACJE WSTĘPNE

### Dane o jednostce

---

„Centrum Usług Wspólnych w Błaszczach” zwane dalej Centrum jest samorządową jednostką organizacyjną Gminy Błaszki, utworzoną z dniem 1 stycznia 2017 roku przez Radę Gminy i Miasta Błaszki uchwałą nr XXV/157/16 z dnia 3 listopada 2016 roku (opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 23 listopada 2016 roku, pod pozycją 4937).

Siedziba Centrum Usług Wspólnych do dnia 31 sierpnia 2019 roku mieściła się w budynku Publicznego Gimnazjum w Błaszczach, przy ul. Pomorskiej 6, a od dnia 1 września 2019 roku w tym samym budynku należącym do Szkoły Podstawowej w Błaszczach.

Centrum Usług Wspólnych w Błaszczach jest zarejestrowane w systemie REGON i posiada numer statystyczny 366026438 oraz numer identyfikacji podatkowej NIP – 827-231-22-84.

Kontrola dotyczy gospodarki finansowej w zakresie wynagradzania nauczycieli i ma charakter kontroli dorażnej.

## II. USTALENIA OGÓLNE

### Kierownictwo jednostki

---

#### Dyrektor Centrum

Dyrektorem Centrum Usług Wspólnych jest Pan Jarosław Zienkiewicz, zatrudniony na podstawie umowy o pracę zawartej na czas nieokreślony. Ww. został przeniesiony na stanowisko Dyrektora, za jego zgodą ze stanowiska Kierownika Referatu Świadczeń i Integracji Społecznej w Urzędzie Gminy i Miasta w Błaszczach.

#### Główny księgowy

Głównym księgowym Centrum jest Pani Ewa Stępińska. Ww. była zatrudniona na stanowisku Głównej księgowej od dnia 1 marca 1990 roku w Miejsko-Gminnym Zespole Szkół Ekonomiczno-Administracyjnych, a od dnia 1 stycznia 1996 roku w Administracji Szkół i Przedszkoli w Błaszczach. Pani Ewa Stępińska posiada kwalifikacje do zajmowania ww. stanowiska określone w art. 54 ust.2 pkt 5), ppkt a) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (...)¹.

---

¹ Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

## Unormowania wewnętrzne

---

### Statut Centrum

Statut Centrum stanowił załącznik do uchwały nr XXV/157/16 Rady Gminy i Miasta z dnia 3 listopada 2016 roku w sprawie utworzenia samorządowej jednostki organizacyjnej pod nazwą Centrum Usług Wspólnych w Błaszczkach oraz nadania jej statutu.

Zgodnie ze Statutem, Centrum pełni funkcję jednostki obsługującej jednostki organizacyjne gminy zaliczane do sektora finansów publicznych. Jednostkami obsługiwanymi według zapisu w Statucie było 19 jednostek organizacyjnych gminy, a aktualnie obsługiwanymi jest 15 jednostek. W związku ze zmianą obsługiwanymi jednostek nie dokonano zmiany Statutu Centrum. Ustalono, że w okresie od utworzenia Centrum do czasu niniejszej kontroli nastąpiło: [1] zmniejszenie liczby obsługiwanymi jednostek o 5, w związku z likwidacją 3 gimnazjów w Błaszczkach, w Gruszczykach i w Kalinowej (od dnia 1 września 2019 roku) oraz Szkoły Podstawowej i Oddziału Przedszkolnego w Łubnej Jakusy (od dnia 1 września 2018 roku), [2] zwiększenie liczby jednostek o 1, w związku z przyjęciem do wspólnej obsługi z dniem 1 czerwca 2017 roku Centrum Kultury w Błaszczkach. Jednostkami obsługiwanymi aktualnie są: 1) Szkoła Podstawowa w Błaszczkach, 2) Szkoła Podstawowa w Domaniewie, 3) Szkoła Podstawowa w Gruszczykach, 4) Szkoła Podstawowa w Kalinowej, 5) Szkoła Podstawowa w Kwaskowie, 6) Szkoła Podstawowa w Sędzimirowicach, 7) Szkoła Podstawowa we Włocinie, 8) Przedszkole Samorządowe w Błaszczkach, 9) Przedszkole Samorządowe w Gruszczykach, 10) Oddział Przedszkolny w Domaniewie, 11) Oddział Przedszkolny w Kalinowej, 12) Oddział Przedszkolny w Kwaskowie, 13) Oddział Przedszkolny w Sędzimirowicach, 14) Oddział Przedszkolny we Włocinie, 15) Centrum Kultury w Błaszczkach.

W §5 Statutu określone zostały szczegółowo zadania Centrum w zakresie: obsługi finansowej i obsługi administracyjno-organizacyjnej, do których należy m.in. bieżący nadzór nad realizacją budżetu, **wykonywanie dyspozycji środkami pieniężnymi jednostek obsługiwanymi w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem celowości i oszczędności oraz dyscypliny budżetowej, prowadzenie analizy kosztów. Powyższy zapis, dotyczący dyspozycji środkami pieniężnymi – zdaniem inspektora RIO - jest sprzeczny z art. 10c ust.1 ustawy z dnia 8 marca 2016 roku o samorządzie gminnym (obecnie obowiązuje tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 506), zgodnie z którym zakres wspólnej obsługi nie może obejmować m.in. kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi (...).**

Zapytany na tę okoliczność Dyrektor Centrum Jarosław Zienkiewicz, w wyjaśnieniu złożonym w dniu 4 października 2019 roku stwierdził m.in. cyt. „...Zapisy zawarte w tym paragrafie nie stoją w sprzeczności z brzmieniem art.10c ustawy o samorządzie gminnym, mówiącym iż zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych, do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Dyrektor jednostki obsługiwanej dysponuje środkami finansowymi, zaciąga zobowiązania – podpisując umowy, zakupuje środki i materiały niezbędne do prawidłowego funkcjonowania jednostki. Dostarczając faktury do zapłaty podpisuje się pod opisem faktury, sprawdza i podpisuje ją pod względem merytorycznym i zgodności z Prawem zamówień publicznych. Podpis Głównego Księgowego i Dyrektora jednostki obsługującej zatwierdza tylko ten dokument do wypłaty i potwierdza tylko jego zgodność w zakresie kompletności, formalno-rachunkowej rzetelności, zgodności z planem

finansowym i zgodności z prawem. Takie działania mają odzwierciedlenie w ustawie o finansach publicznych tj. art. 53 ust.1 i ust.5 mówiącym, iż kierownik jednostki sektora finansów publicznych jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej, a w przypadku powierzenia wspólnej obsługi, to kierownik jednostki obsługującej jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostki obsługiwanej (...) Dyrektor CUW w Błazkach jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej w jednostkach obsługiwanych ale nie dysponuje ich środkami, nie zaciąga zobowiązań a także nie sporządza planów finansowych oraz przeniesień wydatków w tym planie”.

*AKTA KONTROLI NR 1 [strony od nr 1 do nr 6]: Kserokopia: uchwały nr XXV/157/16 Rady Gminy i Miasta Błazki z dnia 3 listopada 2016 roku w sprawie utworzenia samorządowej jednostki organizacyjnej pod nazwą Centrum Usług Wspólnych w Błazkach oraz nadania jej statutu*

*Wyjaśnienie Dyrektora CUW stanowi załącznik nr 1 do protokołu kontroli.*

*AKTA KONTROLI NR 2 [strony od nr 7 do nr 15], kserokopie, podpisane za zgodność z oryginałem przykładowo wybranych faktur za dostawę usług i materiałów, wystawionych na Szkołę Podstawową w Domaniewie.*

## **Regulamin organizacyjny Centrum**

Regulamin organizacyjny Centrum Usług Wspólnych w Błazkach wprowadzony został zarządzeniem nr 4/2018 Dyrektora z dnia 28 lutego 2018 roku oraz zmieniony zarządzeniami nr 8/2018 z dnia 25 maja 2018 roku i 1/2019 z dnia 8 marca 2019 roku. Struktura organizacyjna Centrum jest stanowiskowa.

## **III. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE**

Kontrolą objęto odliczenia z wypłaty wynagrodzeń dla nauczycieli za czas nieświadczenia pracy, w związku z udziałem w strajku w miesiącu kwietniu 2019 roku w oparciu o obowiązujące przepisy prawa tj.:

- ustawy z dnia 26 czerwca 1974 roku Kodeks pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2018 roku, poz. 917 ze zmianami) – art. 22 § 1.art. 81, art. 87 § 7,
- ustawy z 23 maja 1991 roku o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 174) – art. 17 ust.1, art. 23 ust.2,
- ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku poz. 967 ze zmianami) – art. 30 ust.1, art. 32,
- ustawy z dnia 25 czerwca 1999 roku o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2019 roku, poz. 645) – art. 11 ust.4, art. 12 ust.1,
- rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 roku, poz. 416 ze zmianami) - § 2,
- rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczenia odszkodowań, odpraw, dodatków

wyrównawczych oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz.927) - §12,

Szczegółową kontrolą objęto dokumenty związane z obliczeniem kwot wynagrodzenia do odliczenia z wynagrodzenia nauczycieli, płatnego z góry za miesiąc maj 2019 roku z tytułu nieświadczenia pracy w miesiącu kwietniu, w związku z udziałem w strajku – dotyczące Szkół Podstawowych w Domaniewie i w Kwaskowie.

Kontrolującej przedłożono następujące dokumenty: [1] wydruki komputerowe zawierające wyliczenia kwot wynagrodzenia do odliczenia poszczególnym nauczycielom, przy wypłacie wynagrodzenia za miesiąc maj, w związku z udziałem w strajku w miesiącu kwietniu 2019 roku, [2] wykaz pracowników Szkoły Podstawowej w Domaniewie, którzy przystąpili do strajku w dniach od 8 do 18 kwietnia 2019 roku (18 osób), z zaznaczeniem dni strajku poszczególnych nauczycieli, [3] wykaz pracowników Szkoły Podstawowej w Kwaskowie, którzy przystąpili do strajku w dniach od 8 do 19 kwietnia 2019 roku (22 osoby), z zaznaczeniem dni strajku poszczególnych nauczycieli.

*AKTA KONTROLI NR 3 [strony od nr 16 do nr 70]: wydruki komputerowe zawierające wyliczenia kwot wynagrodzenia do odliczenia poszczególnym nauczycielom ze Szkół Podstawowych w Domaniewie i w Kwaskowie przy wypłacie wynagrodzenia za miesiąc maj, w związku z udziałem w strajku w miesiącu kwietniu 2019 roku oraz kserokopie podpisane za zgodność z oryginałem wykazów nauczycieli Szkoły Podstawowej w Domaniewie i w Kwaskowie, którzy przystąpili do strajku, z zaznaczeniem dni strajku.*

**Sposób obliczenia kwot do odliczenia z wynagrodzenia nauczycieli za miesiąc maj 2019 roku, za nieświadczenie pracy w miesiącu kwietniu 2019 roku, w związku z udziałem w strajku, sporządzony przez Centrum Usług Wspólnych zawierają poniższe zestawienia:**

***Szkoła Podstawowa w Domaniewie***

Lp	Nazwisko i imię - inicjały <sup>2</sup>	Liczba dni strajku wg wykazu łącznie z dniami wolnymi	Wynagrodzenie zasadnicze	Kwota wysługi	Dodatek wychowawczy	Dodatek motywacyjny	Ogółem wynagrodzenie brutto	Współczynnik obniżenia wynagrodzenia	Kwota odliczona z wynagrodzenia z miesiąc maj 2019 roku
1		7	3.033,00	606,60	150,00	190,00	3.979,60	7/30	928,57
2		10	2.289,00	0	150,00	220,00	2.659,00	10/30	886,33
3		9	3.033,00	606,60	150,00	285,00	4.074,60	9/30	1.222,38
4		11	3.483,00	696,60	150,00	295,00	4.624,60	11/30	1.695,69
5		3	774,00	0	0	0	774,00	3/30	77,40
6		10	667,26	0	0	40,00	707,26	10/30	235,75
7		4	3.033,00	606,60	0	250,00	3.889,60	4/30	518,61

<sup>2</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

PROTOKÓŁ Z KONTROLI DORAŻNEJ PRZEPROWADZONEJ W CENTUM USŁUG WSPÓLNYCH W  
BŁASZKACH Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofska 10  
90-431 Łódź, tel. (0-42) 6366896, fax (0-42) 6367424

8		4	1.161,00	0	0	0	1.161,00	4/30	154,80
9		7	774,00	0	0	0	774,00	7/30	180,60
10		11	1.548,00	0	0	0	1.548,00	11/30	567,60
11		9	549,95	71,49	0	0	621,44	9/30	186,44
12		3	2.515,50	301,86	150,00	268,00	3.235,36	3/30	323,54
13		3	2.128,50	0	0	90,00	2.218,50	3/30	221,85
14		10	3.483,00	661,77	150,00	220,00	4.514,77	10/30	1.504,92
15		7	193,50	0	0	0	193,50	7/30	45,15
16		10	483,75	0	0	0	483,75	10/30	161,25
17		8	658,89	0	0	0	658,89	8/30	175,70
18		10	115,36	0	0	0	115,36	10/30	38,45
<b>Ogółem</b>		<b>X</b>	<b>x</b>	<b>X</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>9.125,03</b>
<b>Poz. 9 powinno być (wg wykazu 10 dni strajku)</b>		<b>10</b>	<b>774,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>774,00</b>	<b>10/30</b>	<b>258,00</b>

### Szkoła Podstawowa w Kwaskowie

Lp	Nazwisko i imię - inicjały <sup>3</sup>	Liczba dni strajku wg wykazu łącznie z dniami wolnymi	Wynagrodzenie zasadnicze	Kwota usługi	Dodatek wychowawczy, opiekun	Dodatek motywacyjny	Ogółem wynagrodzenie brutto	Współczynnik obniżenia wynagrodzenia	Kwota potrącona w miesiącu maju 2019 roku
1		12	3.483,00	696,60	150,00	320,00	4.649,60	12/30	1.859,84
2		12	2.611,00	78,33	0	150,00	2.839,33	12/30	1.135,73
3		10	2.611,00	78,33	150,00	100,00	2.939,33	10/30	979,59
4		7	774,00	0	0	0	774,00	7/30	180,60
5		11	193,50	0	0	0	193,50	11/30	70,95
6		12	2.322,00	464,40	0	100,00	2.886,40	12/30	1.154,56
7		12	2.611,00	313,32	0	150,00	3.074,32	12/30	1.229,73
8		8	1.647,22	0	0	100,00	1.747,22	8/30	465,93
9		12	774,00	0	0	0	774,00	12/30	309,60
10		12	774,00	0	0	0	774,00	12/30	309,60
11		12	3.483,00	696,60	150,00	350,00	4.679,60	12/30	1.871,84
12		12	2.965,00	385,45	150,00	250,00	3.750,45	12/30	1.500,18
13		12	2.611,10	0	0	0	2.611,10	12/30	1.044,40
14		12	2.538,00	177,66	0	0	2.715,66	12/30	1.086,26
15		12	3.483,00	696,60	150,00	400,00	4.729,60	12/30	1.891,84
16		12	988,33	0	0	0	988,33	12/30	395,33
17		11	3.483,00	696,60	20,00 (opiekun)	350,00	4.549,60	11/30	1.668,18
18		4	1.108,23	0	0	0	1.108,23	4/30	147,76
19		11	774,00	0	0	0	774,00	11/30	283,80
20		12	3.483,00	696,60	170,00 (w tym: 20,00 opiekun)	380,00	4.729,60	12/30	1.891,84

<sup>3</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

PROTOKÓŁ Z KONTROLI DORAŻNEJ PRZEPROWADZONEJ W CENTUM USŁUG WSPÓLNYCH W  
BŁASZKACH Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofska 10  
90-431 Łódź, tel. (0-42) 6366896, fax (0-42) 6367424

21		12	3.483,00	696,60	150,00	400,00	4.729,60	12/30	1.891,84
22		9	3.483,00	452,79	150,00	300,00	4.385,79	9/12	1.315,74
<b>Ogółem</b>		<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>22.685,14</b>
<b>Poz. 4 powinno być</b>		<b>9</b>	774,00	0	0	0	774,00	9/30	232,20

Wypłaty wynagrodzenia za miesiąc maj 2019 roku nauczycielom ze wszystkich szkół, w tym ze Szkół w Domaniewie i w Kwaskowie dokonano w dniu 2 maja 2019 roku. Wynagrodzenia nauczycieli biorących udział w strajku, w tym poszczególne składniki tego wynagrodzenia tj. zasadnicze, dodatek za wysługę lat, dodatek motywacyjny, dodatek wychowawczy, dodatek dla opiekuna zostały pomniejszone o kwotę wypłaconą za okres nieświadczenia pracy, w związku z udziałem w strajku.

*AKTA KONTROLI NR 4 [strony od nr 71 do nr 90], kserokopie podpisane za zgodność z oryginałem: listy wypłat wynagrodzeń nauczycielom ze Szkół Podstawowych z Domaniewa i Kwaskowa z dnia 1 kwietnia 2019 roku i 2 maja 2019 roku, wyciągów bankowych nr 041/2019 i 035/2019 z dnia 2 maja 2019 roku.*

W kontrolowanej jednostce, zgodnie z dokumentacją określającą zasady (politykę) rachunkowości, wprowadzone zarządzeniem nr 1/2018 Dyrektora Centrum Usług Wspólnych z dnia 2 stycznia 2018 roku - ewidencja księgowa prowadzona jest przy zastosowaniu programu Finanse Vulcan firmy Vulcan. Naliczanie i ewidencja wynagrodzeń, podatku dochodowego od osób fizycznych oraz składek na ubezpieczenie społecznych odbywa się przy użyciu programu Płace Vulcan firmy Vulcan.

Według wyjaśnienia Dyrektora Centrum obliczenia kwot do odliczenia w miesiącu maju 2019 roku za nieświadczenie pracy przez nauczycieli w czasie strajku w miesiącu kwietniu dokonano w oparciu o regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Błaszki i złożone wykazy dni strajku przez poszczególnych nauczycieli.

Uchwałą nr III/10/14 Rady Gminy i Miasta Błaszki ogłosiła jednolity tekst regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków oraz niektórych składników wynagrodzenia przyjętego uchwałą nr XXV/157/09 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 29 stycznia 2009 roku z późn. zmianami. Ogłoszenie nastąpiło w formie obwieszczenia stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały. Ww. uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 16 stycznia 2015 roku pod poz. 95. Uchwałą nr VI/35/15 z dnia 27 marca 2015 roku Rada Gminy i Miasta Błaszki dokonała kolejnej zmiany regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków oraz niektórych innych składników wynagrodzenia (uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 30 kwietnia 2015 roku, poz. 1893).

W ww. regulaminie przyjęto jako obowiązujące stawki wynagrodzeń zasadniczych określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz za pracę w dniu wolnym od pracy. Ponadto określono: [1] zasady wypłaty wynagrodzeń za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, [2] wysokość stawek dodatków: za wysługę lat, funkcyjnego (w tym: za sprawowanie funkcji wychowawcy klasy i opiekuna stażu), dodatku motywacyjnego, za trudne warunki pracy, za pracę w uciążliwych warunkach oraz warunki przyznawania tych dodatków, [3] zasady przyznawania nagród za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze oraz nagród z funduszu nagród utworzonego na podstawie art. 49 ustawy Karty Nauczyciela, [4] wysokość i zasady wpłat dodatków socjalnych (dodatek wiejski i dodatek mieszkaniowy).

**W rozdziale 10 Regulaminu wynagradzania „Postanowienia końcowe” zawarto m.in. zapisy:**

**§21 ust.1 – Nauczycielowi nie przysługuje wynagrodzenie za czas nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy, a także za inne okresy, za które na podstawie odrębnych przepisów nie przysługuje wynagrodzenie.**

**§21 ust.2 – Stawkę za jeden dzień nie wykonywania pracy z przyczyn wymienionych w ust.1 ustala się dzieląc wszystkie składniki wynagrodzenia wypłacane z góry przez 30.**

**§21 ust.3 – Wysokość wynagrodzenia za okresy, o których w mowa w ust.1, oblicza się dzieląc wszystkie składniki wynagrodzenia wypłacane z góry przez stawkę określoną w ust.2.**

**Wprowadzenie powyższych zapisów do Regulaminu wynagradzania nauczycieli przez Radę Gminy i Miasta Błaszki wykraczało poza zakres upoważnienia nadany organom stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego przez ustawodawcę. Zgodnie z art. 30 ust.6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku ze zmianami) – Organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków o których mowa w ust.1 pkt 2 oraz szczegółowe warunki ich przyznawania (tj. zgodnie z ust.1 stawek dodatku: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym za sprawowanie funkcji wychowawcy klasy oraz za warunki pracy), 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust.3, 3) wysokość i warunki wypłacania składników o których mowa w ust.1 pkt 4 o ile nie zostały określone w umowie (ust.1 pkt 4 dotyczy ustalania wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy) – w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust.1 odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom, o których mowa w ust.3.**

**Wskazać należy, że akt prawa miejscowego jest aktem niższego rzędu niż ustawa, czy rozporządzenie. Jego zastosowanie może mieć wówczas miejsce, gdy został uchwalony zgodnie z delegacją zawartą w akcie prawnym wyższego rzędu.**

*AKTA KONTROLI NR 5 [strony od nr 91 do nr 103 ], kserokopie podpisane za zgodność z oryginałem: Uchwały nr III/10/14 Rady Gminy i Miasta Błaszki w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków oraz niektórych składników wynagrodzenia oraz uchwały nr VI/35/15 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 27 marca 2015 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXV/157/09 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 29 stycznia 2009 roku w sprawie uchwalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków oraz niektórych innych składników wynagrodzenia.*

**Ustawa Karta Nauczyciela nie reguluje w jaki sposób obliczać wynagrodzenie nauczycieli za okresy nieświadczenia pracy, dlatego w tym zakresie należy odnieść się do ogólnych przepisów prawa pracy.**

**W celu obliczenia wynagrodzenia, ustalonego w stawce miesięcznej w stałej wysokości, za przepracowaną część miesiąca, jeżeli pracownik w tym miesiącu**



był nieobecny w pracy z innych przyczyn niż niezdolność do pracy spowodowana chorobą i za czas tej nieobecności nie zachowuje prawa do wynagrodzenia – miesięczną stawkę wynagrodzenia dzieli się przez liczbę godzin przypadających do przepracowania w danym miesiącu i otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę godzin nieobecności pracownika w pracy z tych przyczyn. Tak obliczoną kwotę wynagrodzenia odejmuje się od wynagrodzenia przysługującego za cały miesiąc (§ 12 ust.1 wskazanego powyżej rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku). Aby ustalić miesięczną liczbę godzin do przepracowania u nauczycieli należy tygodniową liczbę godzin obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych wynikających z art. 42 ust 3, 4a i 7 pkt 3 Karty Nauczyciela (tzw. pensum) pomnożyć przez średnią liczbę tygodni w miesiącu kalendarzowym, ustaloną w §2 ust.2 wskazanego powyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku.

**Wskazane powyżej zasady liczenia wynagrodzenia nauczycieli za przepracowaną część miesiąca znajdują potwierdzenie w stanowisku Departamentu Strategii w Ministerstwie Edukacji Narodowej z dnia 27 stycznia 2010 roku, a także w stanowisku Głównego Inspektora Pracy z dnia 6 stycznia 2010 roku (GPP-364/118-4560-79/09/PE/RP).**

Kontrolująca - w oparciu o: angaże pracownicze, wymiar zatrudnienia, dodatkowo złożone w trakcie kontroli przez Dyrektorów Szkół Podstawowych w Domaniewie i w Kwaskowie dokumenty tj. tygodniowy rozkład zajęć lekcyjnych poszczególnych nauczycieli oraz obowiązujące przepisy prawa, tj. ustawę Karta Nauczyciela, rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy i rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczenia odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy - dokonała obliczeń: [1] składników wynagrodzenia stanowiących podstawę do dokonania stosownych odliczeń za czas nieświadczenia pracy (strajk), tj. wynagrodzenia zasadniczego, dodatku za wysługę lat, dodatku motywacyjnego, dodatku za wychowawstwo i za opiekuna, [2] liczby godzin pracy w miesiącu (pensum), mnożąc tygodniowy wymiar czasu pracy przez średnią liczbę tygodni w miesiącu, tj. 4,16, [3] stawki wynagrodzenia za godzinę pracy każdego z nauczycieli, [4] faktycznej liczby godzin nieświadczenia pracy, w związku ze strajkiem, [5] kwoty wynagrodzenia do odliczenia, mnożąc stawkę godzinową przez faktyczną ilość godzin strajku, wynikającą z rozkładu zajęć i liczby godzin w tygodniu.

*Tygodniowe wykazy zajęć lekcyjnych poszczególnych nauczycieli w Szkole Podstawowej w Domaniewie i w Szkole Podstawowej w Kwaskowie stanowią załączniki nr 2 i 3 do protokołu kontroli.*

*Wyliczone przez kontrolującą - na podstawie złożonych wykazów zajęć lekcyjnych i wykazów dni strajkowych - faktyczne godziny nieświadczenia pracy przez poszczególnych nauczycieli zatrudnionych w szkołach objętych kontrolą stanowią załączniki nr 4 i 5 do protokołu kontroli.*

**Wyliczenie kwot do odliczenia nauczycielom przez szkoły objęte kontrolą dokonane przez kontrolującą zawierają poniższe zestawienia:**

### **Szkoła Podstawowa w Domaniewie**

Lp.	Nazwisko i imię – inicjały <sup>4</sup>	Wymiar zatrudnienia	Wynagrodzenie zasadnicze	Kwota usługi	Dodatek wych.	Dodatek motyw.	Ogółem wynagrodzenie brutto	Pen-sum	Stawka godzinowa	Faktyczna liczba godzin nieświadczenia pracy (strajk)	Wynagrodzenie do odliczenia
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1		18/18	3.033,00	606,60	150,00	190,00	3.979,60	75	53,06	15	795,90
2		18/18	2.289,00	0	150,00	220,00	2.659,00	75	35,45	31	1.098,95
3		20/20	3.033,00	606,60	150,00	285,00	4.074,60	83	49,09	27	1.325,43
4		19/19	3.483,00	696,60	150,00	295,00	4.624,60	79	58,54	34	1.990,36
5		4/18	774,00	0	0	0	774,00	17	45,54	4	182,16
6		4,6/18	667,26	0	0	40,00	707,26	19	37,22	5	186,10
7		21/21	3.033,00	606,60	0	250,00	3.889,60	87	44,71	17	760,07
8		6/18	1.161,00	0	0	0	1.161,00	25	46,44	3	139,32
9		4/18	774,00	0	0	0	774,00	17	45,53	7	318,71
10		8/18	1.548,00	0	0	0	1.548,00	33	46,91	16	750,56
11		3/19	549,95	71,49	0	0	621,44	12	51,79	3	155,37
12		13/18	2.515,50	301,86	150,00	268,00	3.235,36	54	59,91	5	299,55
13		11/18	2.128,50	0	0	90,00	2.218,50	46	48,23	6	289,38
14		18/18	3.483,00	661,77	150,00	220,00	4.514,77	75	60,20	30	1.806,00
15		1/18	193,50	0	0	0	193,50	4	48,38	0	0,00
16		2,5/18	483,75	0	0	0	483,75	10	48,38	1	48,38
17		4/18	658,89	0	0	0	658,89	17	38,76	4	155,04
18		1/22	115,36	0	0	0	115,36	4	28,84	2	57,68
<b>Razem</b>		<b>X</b>	<b>x</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>X</b>	<b>10.358,96</b>

### **Szkoła Podstawowa w Kwaskowie**

Lp.	Nazwisko i imię – inicjały <sup>5</sup>	Wymiar zatrudnienia	Wynagrodzenie zasadnicze	Kwota usługi	Dodatek wych.	Dodatek motywacyjny.	Ogółem wynagrodzenie brutto	Pen-sum	Stawka godzinowa	Faktyczna Liczba godzin nieświadczenia pracy (strajk)	Wynagrodzenie do odliczenia
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1		18/18	3.483,00	696,60	150,00	320,00	4.649,60	75	61,99	36	2.231,64
2		20/20	2.611,00	78,33	0	150,00	2.839,33	83	34,21	40	1.368,40
3		24/24	2.611,00	78,33	150,00	100,00	2.939,33	100	29,39	38	1.116,82
4		4/18	774,00	0	0	0	774,00	17	45,53	4	182,12
5		1/18	193,50	0	0	0	193,50	4	48,38	2	96,76

<sup>4</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

<sup>5</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

PROTOKÓŁ Z KONTROLI DORAŻNEJ PRZEPROWADZONEJ W CENTUM USŁUG WSPÓLNYCH W  
BŁASZKACH Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofska 10  
90-431 Łódź, tel. (0-42) 6366896, fax (0-42) 6367424

6		12/18	2.322,00	464,40	0	100,00	2.886,40	50	57,73	24	1.385,52
7		22/22	2.611,00	313,32	0	150,00	3.074,32	92	33,42	44	1.470,48
8		10/18	1.647,22	0	0	100,00	1.747,22	42	41,60	10	416,00
9		4/18	774,00	0	0	0	774,00	17	45,53	8	364,24
10		4/18	774,00	0	0	0	774,00	17	45,53	8	364,24
11		22/22	3.483,00	696,60	150,00	350,00	4.679,60	92	50,87	44	2.238,28
12		19/19	2.965,00	385,45	150,00	250,00	3.750,45	79	47,47	38	1.803,86
13		20/20	2.611,10	0	0	0	2.611,10	83	31,46	40	1.258,40
14		21/21	2.538,00	177,66	0	0	2.715,66	87	31,21	42	1.310,82
15		19/19	3.483,00	696,60	150,00	400,00	4.729,60	79	59,87	38	2.275,06
16		6/18	988,33	0	0	0	988,33	25	39,53	12	474,36
17		21/21	3.483,00	696,60	20,00 (opie- kun)	350,00	4.549,60	87	52,29	38	1.987,02
18		7/22	1.108,23	0	0	0	1.108,23	29	38,21	7	267,47
19		4/18	774,00	0	0	0	774,00	17	45,53	8	364,24
20		20/20	3.483,00	696,60	170,00 (w tym: 20,00 opie- kun)	380,00	4.729,60	83	56,98	40	2.279,20
21		18/18	3.483,00	696,60	150,00	400,00	4.729,60	75	63,06	36	2.270,16
22		18/18	3.483,00	452,79	150,00	300,00	4.385,79	75	58,47	26	1.520,22
<b>Razem</b>		<b>X</b>	<b>x</b>	<b>X</b>	<b>x</b>	<b>X</b>	<b>x</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>x</b>	<b>27.045,31</b>

**Różnice pomiędzy kwotami wynagrodzenia odliczonymi za strajk nauczycieli wyliczonymi wg metody przyjętej przez CUW, a kwotami wyliczonymi przez inspektora RIO obrazują poniższe zestawienia.**

**Szkoła Podstawowa w Domaniewie**

L p	Nazwisko i imię <sup>6</sup>	Kwota potrącona za strajk	Kwota do potrącenia wynikająca z wyliczenia przez inspektora RIO	Różnica	
				+	-
1		928,57	795,90	132,67	
2		886,33	1.098,95		212,62
3		1.222,38	1.325,43		103,05
4		1.695,69	1.990,36		294,67
5		77,40	182,16		104,76
6		235,75	186,10	49,65	
7		518,61	760,07		241,46
8		154,80	139,32	15,48	
9		180,60	318,71		138,11
10		567,60	750,56		182,96
11		186,44	155,37	31,07	
12		323,54	299,55	23,99	
13		221,85	289,38		67,53
14		1.504,92	1.806,00		301,08
15		45,15	0,00	45,15	

<sup>6</sup> Wyłączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

16		161,25	48,38	112,87	
17		175,70	155,04	20,66	
18		38,45	57,68		19,23
<b>Ogółem</b>		<b>9.125,03</b>	<b>10.358,96</b>	<b>431,54</b>	<b>1.665,47</b>
				<b>Per saldo</b>	<b>1.233,93</b>

### **Szkoła Podstawowa w Kwaskowie**

L p	Nazwisko i imię- inicjały <sup>7</sup>	Kwota odliczona za strajk	Kwota do odliczenia wynikająca z wyliczenia przez inspektora RIO	Różnica	
				+	-
1		1.859,84	2.231,64		371,80
2		1.135,73	1.368,40		232,67
3		979,59	1.116,82		137,23
4		180,60	182,12		1,52
5		70,95	96,76		25,81
6		1.154,56	1.385,52		230,96
7		1.229,73	1.470,48		240,75
8		465,93	416,00	49,93	
9		309,60	364,24		54,64
10		309,60	364,24		54,64
11		1.871,84	2.238,28		366,44
12		1.500,18	1.803,86		303,68
13		1.044,40	1.258,40		214,00
14		1.086,26	1.310,82		224,56
15		1.891,84	2.275,06		383,22
16		395,33	474,36		79,03
17		1.668,18	1.987,02		318,84
18		147,76	267,47		119,71
19		283,80	364,24		80,44
20		1.891,84	2.279,20		387,36
21		1.891,84	2.270,16		378,32
22		1.315,74	1.520,22		204,48
<b>Ogółem</b>		<b>22.685,14</b>	<b>27.045,31</b>	<b>49,93</b>	<b>4.410,10</b>
				<b>Per saldo</b>	<b>4.360,17</b>

Z powyższego wynika, że odliczenia wynagrodzenia za dni nieświadczenia pracy, w związku z udziałem w strajku powinny być (poza kilkoma przypadkami) wyższe. W przypadku kilku nauczycieli ze Szkoły Podstawowej w Domaniewie kwoty odliczeń powinny być niższe. Wyższe kwoty – jak wynikało z wyjaśnienia Dyrektora CUW – zostały naliczone w szczególności nauczycielom o niepełnym (niskim) wymiarze zatrudnienia, ze względu na przyjęcie do obliczenia liczby dni strajkowych, wynikających ze zgłoszenia gotowości do strajku przez nauczycieli, a nie liczby dni w których odbywał zajęcia lekcyjne.

*Wyjaśnienie Dyrektora stanowi załącznik nr 6 do protokołu kontroli.*

### **Inne ustalenia**

<sup>7</sup> Wylączono dane osobowe ze względu na prywatność osoby fizycznej - podstawa wyłączenia art.5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej w zw. z art.23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 roku Kodeks cywilny. Wyłączenia dokonał Naczelnik Wydziału Kontroli RIO w Łodzi Piotr Walczak.

Kontrolującej przedłożono protokół z kontroli przeprowadzonej w dniach 14, 15, 30 i 31 maja 2019 roku przez Państwową Inspekcję Pracy, Okręgowy Inspektorat w Łodzi, Oddział w Sieradzu w Szkole Podstawowej w Błaszках. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie realizacji uprzednich decyzji organów PIP oraz wniosków, zaleceń i decyzji organów kontroli i nadzoru nad warunkami pracy. Zakresem kontroli objęto także problematykę dotyczącą sposobu i trybu przeprowadzenia postępowań egzaminacyjnych ze szczególnym uwzględnieniem problematyki dotyczącej delegowania osób uprawnionych do przeprowadzenia egzaminów, wypłaty wynagrodzenia za czas strajku oraz dopełnienia obowiązków związanych z organizacją sporu zbiorowego.

W odniesieniu do problematyki wypłaty wynagrodzenia za czas strajku w protokole z kontroli odnotowano zapis cyt.: „.....przy ustalaniu wynagrodzenia za miesiąc, w którym nauczyciel nie świadczył pracy z powodu udziału w strajku należy zastosować następujące przepisy: art. 23 ust.2 ustawy z dnia 23 maja 1991 roku o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (tj. Dz.U. z 2019 roku, poz. 174); art. 30 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta nauczyciela (tj. Dz. U. z 2018 roku, poz. 967 ze zmianami); §12 ust.1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych do wynagrodzeń oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie Pracy (tj. Dz.U. z 2017 roku, poz.927). W ocenie Państwowej Inspekcji Pracy podstawa prawna do wyliczenia wysokości potrącenia za strajk zawarta jest w ww. rozporządzeniu”.

*AKTA KONTROLI NR 6 [strony od nr 104 do nr 110], kserokopia, podpisana za zgodność z oryginałem protokołu z przeprowadzonej przez Państwową Inspekcję Pracy kontroli w Szkole Podstawowej w Błaszках.*

#### **IV. USTALENIA KOŃCOWE. ZAŁĄCZNIKI.**

Protokół zawiera 13 ponumerowanych i zaparafowanych stron. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Centrum Usług Wspólnych pod pozycją nr 1/2019.

W trakcie kontroli informacji i wyjaśnień udzielały niżej wymienione osoby:

1. Jarosław Zienkiewicz – Dyrektor Centrum
2. Ewa Stępińska – Główny Księgowy
3. Marianna Kędzia – starszy inspektor ds. płac
4. Emilia Grzelak – starszy inspektor ds. kadr

Integralną częścią protokołu są następujące załączniki:

1. *Wyjaśnienie Dyrektora CUW w sprawie Statutu CUW.*
2. *Tygodniowy wykaz zajęć lekcyjnych poszczególnych nauczycieli w Szkole Podstawowej w Domaniewie, sporządzony przez Dyrektora Szkoły.*
3. *Tygodniowy wykaz zajęć lekcyjnych poszczególnych nauczycieli w Szkole Podstawowej w Kwaskowie, sporządzony przez Dyrektora Szkoły.*
4. *Wyliczone przez kontrolującą - na podstawie złożonego wykazu zajęć lekcyjnych i wykazu dni strajkowych – faktyczne godziny nieświadczenia pracy przez poszczególnych nauczycieli zatrudnionych w Szkole Podstawowej w Domaniewie.*

5. Wyliczone przez kontrolującą - na podstawie złożonego wykazu zajęć lekcyjnych i wykazu dni strajkowych - faktyczne godziny nieświadczenia pracy przez poszczególnych nauczycieli zatrudnionych w Szkole Podstawowej w Kwaskowie.
6. Wyjaśnienie Dyrektora Centrum w sprawie liczby dni strajkowych przyjętych do odliczenia z wynagrodzenia za czas nieświadczenia pracy
7. Akta kontroli

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i podpisano w dniu 16 października 2019 roku. Jeden egzemplarz protokołu wraz z załącznikami pozostawiono w Centrum Usług Wspólnych w Błaszczach.

Kierownika jednostki i Głównego Księgowego poinformowano o przysługującym im prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień, co do przyczyn tej odmowy.

Kontrolująca:

Jednostka kontrolowana

.....  
(Kazimiera Korta)

Kwituję odbiór 1 egz. protokołu kontroli

.....  
(data, podpis kierownika jednostki)