

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

Numer egzemplarza:

1

PROTOKÓŁ KONTROLI  
DORAŻNEJ W ZAKRESIE WYDATKÓW NA  
WYNAGRODZENIA NAUCZYCIELI

Jednostka kontrolowana:	Gminny Zespół do Spraw Oświaty w Nowym Kawęczynie
Termin kontroli:	8 – 23 lipca 2019 roku, z przerwą od 9 do 19 lipca 2019 roku
Kontrolujący (imię, nazwisko, <b>stanowisko służbowe</b> ):	Agnieszka Supera – Inspektor kontroli, Teresa Michalska - Inspektor kontroli.
Okres objęty kontrolą	2018 i 2019 rok
Numer i data upoważnienia:	WK 601-2/32/2019 z dnia 3 lipca 2019 roku

**Uwaga!**

Protokół niniejszy podlega udostępnieniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. nr 112, poz.1198), z ograniczeniami wynikającymi z art.5 tej ustawy.

## INFORMACJE WSTĘPNE

### DANE O JEDNOSTCE

---

Gminny Zespół do Spraw Oświaty został utworzony na mocy uchwały nr 73/95 Rady Gminy Nowy Kawęczyn z dnia 29 grudnia 1995 roku. Organem prowadzącym ww. jednostkę budżetową jest Gmina Nowy Kawęczyn.

#### **Adres siedziby:**

Gminny Zespół do Spraw Oświaty w Nowym Kawęczynie

Nowy Kawęczyn 32

96-115 Nowy Kawęczyn

powiat skierniewicki

województwo łódzkie

tel: (46) 831 41 50

fax: (46) 831 42 89

e-mail: edukacja@ugkaweczyn.pl

Numer REGON jednostki – 750470707

Numer NIP jednostki – 836-13-04-820

Przedmiotowa kontrola ma charakter kontroli doraźnej, obejmującej wydatki na wynagrodzenia nauczycieli.

## USTALENIA OGÓLNE

### 1. KIEROWNICTWO JEDNOSTKI

---

#### **Dyrektor**

Od dnia 1 lutego 2011 roku Dyrektorem Gminnego Zespołu do Spraw Oświaty w Nowym Kawęczynie jest **Katarzyna Sikora**.

#### **Główny księgowy**

Stanowisko głównego księgowego w kontrolowanej jednostce od dnia 1 maja 2015 roku zajmuje **Katarzyna Grzejszczak**. Na podstawie dokumentacji znajdującej się w aktach osobowych ustalono, że spełnia ona wymogi określone w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity, Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

## 2. UNORMOWANIA WEWNĘTRZNE

---

### Statut jednostki

W okresie kontrolowanym obowiązywał Statut jednostki stanowiący załącznik nr 1 do uchwały nr XXVI/133/2017 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie z dnia 23 marca 2017 roku w sprawie organizacji wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych Gminy Nowy Kawęczyn zaliczonych do sektora finansów publicznych. Statut określał w szczególności: cele oraz zakres działania, gospodarkę finansową, organizację i zarządzanie. Zgodnie z zapisami rozdziału 2 Zespół pełni funkcję jednostki obsługującej placówki oświatowe z terenu Gminy Nowy Kawęczyn, dla których organem prowadzącym jest Gmina Nowy Kawęczyn. Do jednostek obsługiwanych zalicza się:

- Publiczna Szkoła Podstawowa im. Jana Antoniego Grabowskiego w Nowym Dworze,
- Szkoła Podstawowa im. Armii Krajowej w Trzciannie,
- Gimnazjum im. Józefa Wybickiego w Strzybodze – które na mocy uchwały nr XXVI/131/2017 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie z dnia 23 marca 2017 roku w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, od 1 września 2017 roku przekształciło się w ośmioletnią Szkołę Podstawową im. Józefa Wybickiego w Strzybodze.

Zgodnie z §4 uchwały nr XXVI/133/2017 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie z dnia 23 marca 2017 roku w sprawie organizacji wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych Gminy Nowy Kawęczyn zaliczonych do sektora finansów publicznych GZdSO wykonuje w całości obowiązki w zakresie rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych, w tym sporządzanie list wynagrodzeń pracowników jednostek obsługiwanych, dokonywanie wypłat wynagrodzeń oraz naliczanie i odprowadzanie związanych z tym świadczeń obowiązkowych na rzecz ZUS, US oraz rozliczanie średniego wynagrodzenia nauczycieli z art. 30a Karty Nauczyciela.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506) kierownicy jednostek organizacyjnych gminy nieposiadających osobowości prawnej działają jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez wójta. Ponadto Statut Gminnego Zespołu do Spraw Oświaty w Nowym Kawęczynie w § 10 ust. 4 określa, iż Dyrektor Zespołu działa jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Wójta Gminy Nowy Kawęczyn. Z przedłożonych akt osobowych Dyrektora GZdSO oraz informacji udzielonej przez Sekretarza Gminy Nowy Kawęczyn stwierdzono, iż Wójt Gminy Nowy Kawęczyn nie udzielił ww. pełnomocnictwa. W trakcie trwania kontroli dniu 22 lipca 2019 roku Wójt Gminy Nowy Kawęczyn udzielił Dyrektorowi ww. pełnomocnictwo do dokonywania jednoosobowo czynności prawnych z zakresu zwykłego zarządu, tj. do reprezentowania i występowania w sprawach dotyczących funkcjonowania i wykonywania przez Gminny Zespół ds. Oświaty jego statutowych zadań przez wszystkimi organami władzy i administracji publicznej, urzędami, bankami, przedsiębiorstwami i innymi jednostkami organizacyjnymi oraz osobami fizycznymi; składania oświadczeń woli w imieniu Gminy w zakresie działalności kierowanej jednostki; zaciągania zobowiązań w imieniu Gminy w ramach planu finansowego jednostki; zawierania umów cywilnoprawnych niezbędnych do realizacji zadań jednostki; podejmowania innych czynności nieprzekraczających zakresu zwykłego zarządu.

## **Polityka rachunkowości**

Zarządzeniem nr 10/2010 z dnia 15 października 2010 roku, Dyrektor Gminnego Zespołu do Spraw Oświaty w Nowym Kawęczynie ustaliła dokumentację przyjętych zasad (polityki) rachunkowości opracowane na podstawie postanowień art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 roku w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. nr 128, poz. 861). Zarządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2011 roku. Ww. dokumentacja przyjętych zasad (polityki) rachunkowości nie została uaktualniona w związku ze zmianą obowiązujących przepisów, tj. z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 roku w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017r., poz. 1911).

Powyższa dokumentacja zawierała:

- ogólne zasady prowadzenia ksiąg rachunkowych, stanowiące załącznik nr 1,
- metody wyceny aktywów i pasywów oraz ustalenia wyniku finansowego, stanowiące załącznik nr 2,
- opis sposobu prowadzenia ksiąg rachunkowych, stanowiący załącznik nr 3,
- wykaz zbiorów tworzących księgi rachunkowe i opis systemu informatycznego, stanowiące załącznik nr 4,
- system ochrony danych w jednostce, stanowiący załącznik nr 5.

Jednostki oświatowe nie posiadały odrębnych uregulowań w zakresie rachunkowości. Obsługa finansowo – księgową szkół prowadzona była w oparciu o politykę rachunkowości jednostki obsługującej, wprowadzoną zarządzeniem nr 10/2010 Dyrektora GZdSO. Rachunkowość budżetowa prowadzona jest przy użyciu komputera w programie „Księgowość budżetowa” opracowanym przez firmę Usługi Informatyczne Info – System R. i T. Groszek s.j. z Legionowa począwszy od 1 kwietnia 2003 roku. Płace rozliczane są w programie „Płace Optimum” firmy Vulcan z Wrocławia.

## **3. UNORMOWANIA W ZAKRESIE KONTROLI WEWNĘTRZNEJ (FINANSOWEJ).**

---

### **Unormowania w zakresie kontroli finansowej. Osoby odpowiedzialne.**

Zgodnie z art. 68 ust. 1 ustawy o finansach publicznych działania podejmowane w celu realizacji zadań zgodnie z prawem, efektywnie, oszczędnie i terminowo stanowi kontrola zarządcza. Przepisy art. 69 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy obligują kierownika jednostki do zapewnienia odpowiedniego funkcjonowania w jednostce kontroli zarządczej.

W jednostce kontrolowanej obowiązywały zasady zawarte w „Organizacji kontroli zarządczej w Urzędzie Gminy w Nowym Kawęczynie i jednostkach organizacyjnych Gminy Kawęczyn oraz zasady jej koordynowania”, stanowiącej załącznik nr 1 do zarządzenia nr 52/2009 Wójta Gminy Nowy Kawęczyn z dnia 30 grudnia 2009 roku.

#### 4. WYDATKI NA WYPŁATĘ JEDNORAZOWYCH DODATKÓW UZUPEŁNIAJĄCYCH

W związku z nałożonym – przez art. 30b ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r., poz. 967) – na regionalne izby obrachunkowe obowiązkiem kontroli osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego, kontroli poddano zagadnienia związane z poniesionymi przez Gminę Nowy Kawęczyn wydatkami na wynagrodzenia nauczycieli w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń osiągniętych w 2018 roku.

W kontrolowanym okresie funkcjonowały następujące placówki oświatowe, dla których organem prowadzącym była Gmina Nowy Kawęczyn:

- Publiczna Szkoła Podstawowa im. Jana Antoniego Grabowskiego w Nowym Dworze – jednostka budżetowa,
- Szkoła Podstawowa im. Armii Krajowej w Trzciannie,
- Szkoła Podstawowa im. Józefa Wybickiego w Strzybodze.

Obsługę finansową dla ww. szkół prowadzi Gminny Zespół ds. Oświaty w Nowym Kawęczynie. Jednorazowy dodatek uzupełniający został obliczony komputerowo za pomocą programu płacowo – kadrowego firmy Vulcan oraz arkusza kalkulacyjnego.

W szkołach prowadzonych przez Gminę Nowy Kawęczyn zatrudnieni byli nauczyciele stażyści, kontraktowi, mianowani i dyplomowani. Zestawienie średniorocznej liczby etatów oraz wydatków poniesionych w 2018 roku na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela z uwzględnieniem poszczególnych stopni awansu zawodowego nauczycieli przedstawia poniższa tabela (sporządzona w oparciu o dane wykazane w sprawozdaniu z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli za 2018 rok):

Stopnie awansu zawodowego	Wskaźniki określone w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela	Średnie wynagrodzenie		Średnioroczna liczba etatów ustalana dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych		Suma iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela, ustalonych dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych  3x(kol. 3x kol.5) + 9x(kol.4xkol.6)	Wydatki poniesione w roku na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust.1 Karty nauczyciela	Kwota różnicy  (kol. 8 - kol. 7)
		od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca	od dnia 1 kwietnia do dnia 31 grudnia	od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca	od dnia 1 kwietnia do dnia 31 grudnia			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
stażysta	100%	2 752,92	2 900,20	1,87	1,95	66 342,39	61 986,55	<b>-4 355,84</b>
kontraktowy	111%	3 055,74	3 219,22	8,44	10,17	372 026,54	375 232,90	<b>3 206,36</b>
mianowany	144%	3 964,20	4 176,29	15,44	13,56	693 296,18	675 460,20	<b>-17 835,98</b>
dyplomowany	184%	5 065,37	5 336,37	21,32	21,61	1 361 851,67	1 315 104,60	<b>-46 747,07</b>

Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowy Kawęczyn za 2018 rok sporządzone zostało w dniu 8 lutego 2019 roku przez Katarzynę Sikorę – Dyrektora Gminnego Zespołu ds. Oświaty oraz zatwierdzone z upoważnienia Wójta przez Sylwią Pijanek – Sekretarza Gminy.

Z danych zawartych w sprawozdaniu wynika, że w 2018 roku nie osiągnięto średniego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela w odniesieniu do trzech grup awansu zawodowego: stażystów, mianowanych i dyplomowanych. Próbą kontroli w zakresie poprawności obliczenia etatów, wydatków

poniesionych na wynagrodzenia objęto nauczycieli mianowanych.

W celu weryfikacji poprawności danych jednostkowych wykorzystanych do sporządzenia sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, kontroli poddano dokumenty źródłowe dotyczące zatrudnienia nauczycieli oraz wypłaconych na ich rzecz wynagrodzeń. Szczegółową kontrolą objęto: karty wypłat wynagrodzeń dla objętej próbą kontroli grupy nauczycieli mianowanych za okres od dnia 1 stycznia 2018 roku do dnia 31 grudnia 2018 roku, listy płac nauczycieli objętych próbą kontroli oraz umowy o pracę i angaże.

### **Średnioroczna struktura zatrudnienia**

Średnioroczną strukturę zatrudnienia nauczycieli na obszarze Gminy Nowy Kawęczyn ustalono, jako średnią wyliczoną na podstawie danych obejmujących okres 2018 roku w zakresie liczby nauczycieli w przeliczeniu na pełne etaty ogółem i na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

W toku kontroli stwierdzono, że etaty, uwzględnione w sprawozdaniu z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli za 2018 rok, zostały wyliczone na podstawie dokumentacji źródłowej (wymiaru uposażenia, umowy o pracę, zwolnienia chorobowe) i wynosiły:

- dla nauczycieli mianowanych:
  - za okres od 1 stycznia do 31 marca 2018 roku – 15,44 etatu,
  - za okres od 1 kwietnia do 31 grudnia 2018 roku – 13,56 etatu.

Średnioroczna struktura zatrudnienia została obliczona poprawnie, zgodnie z § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 roku w sprawie sposobu opracowania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. nr 6 poz. 35 ze zm.), czyli z uwzględnieniem liczby etatów w okresach, w których wypłacono im wynagrodzenie ze środków ujętych w planie finansowym szkoły, zgodnie z wymiarem zatrudnienia określonym w umowie o pracę lub w akcie mianowania. Zgodnie z § 3 ust. 8 przy ustalaniu średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli nie uwzględniano proporcjonalnie do okresów, w których nie wypłacono wynagrodzenia ze środków ujętych w planie finansowym szkoły, liczby etatów nauczycieli w okresach nieobecności w pracy za czas, których nie przysługiwało wynagrodzenie. W przypadku zmian związanych z awansem zawodowym nauczycieli, etaty wyliczane były w stosunku proporcjonalnym do danego roku kalendarzowego. W przypadku nauczyciela, którego okres pozostawania w stosunku pracy nie obejmował pełnego miesiąca, wielkość etatu tego nauczyciela została naliczona proporcjonalnie do liczby dni roboczych w danym miesiącu.

*Tabela przedstawiająca wyliczenie struktury etatów nauczycieli mianowanych za 2018 rok stanowi załącznik nr 1 protokołu kontroli.*

### **Wykonane wydatki na wynagrodzenia nauczycieli**

#### **Składniki wynagrodzenia nauczycieli uwzględniane do wysokości średnich wynagrodzeń - art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.**

W celu ustalenia wysokości średnich wynagrodzeń osiąganych przez nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych Gminy Nowy Kawęczyn z podziałem na poszczególne grupy awansu zawodowego w 2018 roku, kontrolowana jednostka uwzględniła w wyliczeniach składniki wynagrodzeń wynikające z art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, a mianowicie:

- wynagrodzenie zasadnicze,
- wynagrodzenie za czas choroby,
- dodatek za wysługę lat,
- dodatek motywacyjny,
- dodatek funkcyjny,
- dodatek za wychowawstwo,
- dodatek opiekuna stażu,
- wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw,
- dodatkowe wynagrodzenie roczne,
- nagrodę jubileuszową,
- nagrodę dyrektora.

Kontrolujące sprawdziły prawidłowość ustalenia wysokości wydatków poniesionych w 2018 roku na wynagrodzenia nauczycieli mianowanych w składnikach określonych w art. 30 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela. Gmina Nowy Kawęczyn w zbiorczym sprawozdaniu dotyczącym wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w prowadzonych przez nią szkołach w pozycji nauczyciele mianowani wykazała kwotę 675.460,20 zł. Zgodnie z obliczeniami inspektorów kontroli kwota wydatków faktycznie poniesionych była zgodna z wykazaną w sprawozdaniu. Przedstawione w informacji dane o faktycznie poniesionych wydatkach na wynagrodzenia ww. nauczycieli, były zgodne ze stanem faktycznym wynikającym z kart wynagrodzeń i list płac ww. pracowników.

*Tabela przedstawiająca wyliczenie wydatków na wynagrodzenia nauczycieli mianowanych za 2018 rok poniesionych przez organ prowadzący stanowi załącznik nr 2 protokołu kontroli.*

### **Ustalenie kwoty różnicy.**

W celu ustalenia osiągniętej wysokości średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, Gminny Zespół ds. Oświaty dokonał analizy poniesionych w danym roku wydatków na wynagrodzenia oraz średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego. Przedmiotową analizę przeprowadzono z dochowaniem terminu określonego w art. 30a ust. 1 ww. ustawy.

W wyniku kontroli stwierdzono, że kwota różnicy, o której mowa w art. 30 a ust. 2 Karty Nauczyciela dla nauczycieli mianowanych została ustalona w prawidłowej wysokości i wyniosła 17.835,98 zł.

Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowy Kawęczyn zostało przekazane w dniu 11 lutego 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w wersji elektronicznej oraz w wersji papierowej (potwierdzenie nadania z dnia 11 lutego 2019 roku). W tym samym dniu sprawozdanie zostało przedłożone Przewodniczącemu Rady Gminy w Nowym Kawęczynie, Dyrektorom Szkół oraz przesłane związkom zawodowym zrzeszających nauczycieli, tj. Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Oddział Powiatowy w Skierniewicach i NSZZ „Solidarność” Międzyzakładowej Sekcji Oświaty i Wychowania Ziemi Łódzkiej. Termin przekazania ww. sprawozdania określony przepisami art. 30a ust. 5 ustawy Karta Nauczyciela został dotrzymany.

### **Podział jednorazowego dodatku uzupełniającego.**

Jednorazowy dodatek uzupełniający dla nauczycieli wynika z podziału wyliczonej różnicy między wydatkami poniesionymi na wynagrodzenia nauczycieli w danym roku a iloczynem średniorocznej liczby etatów nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego oraz średnich wynagrodzeń nauczycieli.

W toku kontroli dokumentacji źródłowej (angaży, kart wynagrodzeń pracowników, okresach pobierania zasiłków chorobowych i opiekuńczych) stwierdzono, że kwoty osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli mianowanych ustalono proporcjonalnie do okresu ich zatrudnienia. Jednorazowy dodatek uzupełniający dla ww. nauczycieli, został wyliczony według wzoru określonego w pkt 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 roku w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. nr 6, poz. 35 ze zm.).

Jednorazowy dodatek uzupełniający za 2018 rok został wypłacony nauczycielom w dniu 28 stycznia 2019 roku z dotrzymaniem obowiązującego terminu określonego w art. 30a ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, tj. do dnia 31 stycznia roku kalendarzowego następującego po roku, dla którego wyliczono ww. kwotę.

## **5. WYNAGRODZENIE NAUCZYCIELI ZA CZAS STRAJKU**

---

W toku kontroli ustalono, że w kwietniu 2019 roku do strajku przystąpili nauczyciele z dwóch szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Nowy Kawęczyn, mianowicie:

- ze Szkoły Podstawowej im. Józefa Wybickiego w Strzbodze - 17 z 21 zatrudnionych nauczycieli,
- z Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Antoniego Grabowskiego w Nowym Dworze - 13 z 24 zatrudnionych nauczycieli.

Kontrola w zakresie obliczenia wynagrodzenia nauczycieli za czas strajku została przeprowadzona w oparciu o następujące przepisy:

- ustawy z dnia 26 czerwca 1974 roku Kodeks pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.) - art. 22 § 1, art. 80, art. 81, art. 87 §7,
- ustawy z dnia 23 maja 1991 roku o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 174) - art. 17 ust. 1, art. 23 ust. 2,
- ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2018r., poz. 967 z późn. zm.) - art. 30 ust 1, art. 32,
- ustawy z dnia 25 czerwca 1999 roku o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 645) - art. 11 ust. 4, art. 12 ust. 1,
- rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014r., poz. 416 ze zm.) - §2,
- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczenia odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2017r., poz. 927) - §12.

Wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw określał Regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowy Kawęczyn, wprowadzony uchwałą nr XXVI/111/2009 Rady Gminy w Nowym Kawęczynie



z dnia 25 czerwca 2009 roku, opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z 2009 roku, nr 229 poz. 2074.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 roku o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (Dz. U. z 2019r., poz. 174) strajk polega na zbiorowym powstrzymaniu się pracowników od wykonywania pracy w celu rozwiązania sporu dotyczącego interesów wskazanych w art. 1 ww. ustawy. Według art. 18 tej ustawy udział w strajku jest dobrowolny, a art. 23 ust. 1 stanowi iż udział w strajku nie narusza obowiązków pracowniczych. Jednakże z art. 23 ust. 2 cytowanej ustawy wynika, że w okresie strajku zorganizowanego pracownik nie zachowuje prawa do wynagrodzenia, przy czym zachowuje prawo do świadczeń z ubezpieczenia społecznego oraz inne - poza wynagrodzeniem - uprawnienia ze stosunku pracy, zaś art. 80 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 roku Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.) stanowi, iż pracownikowi przysługuje wynagrodzenie za pracę wykonaną. Za czas niewykonania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas gdy przepisy prawa pracy tak stanowią.

W związku z powyższym dokonano kontroli wynagrodzenia nauczycieli biorących udział w strajku, który rozpoczął się w dniu 8 kwietnia 2019 roku i został zawieszony w dniu 27 kwietnia 2019 roku.

Na podstawie przedłożonych przez Dyrektorów dwóch szkół list pracowników, którzy wzięli udział w strajku nauczycieli, stwierdzono, że:

- w Publicznej Szkole Podstawowej w Nowym Dworze strajk nauczycieli trwał od 8 kwietnia do 15 kwietnia 2019 roku,
- w Szkole Podstawowej w Strzybodzie strajk nauczycieli trwał od 8 kwietnia do 26 kwietnia 2019 roku, jednakże z listy strajkujących wynika, że poszczególni nauczyciele strajkowali od 2 do 11 dni.

Wynagrodzenie nauczycieli za miesiąc kwiecień zostało wypłacone na podstawie list płac sporządzonych przez GZdSO, w dniu 1 kwietnia 2019 roku, tj. zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela, zgodnie z którym wynagrodzenie wypłacane jest nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca, a jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu następnym.

W związku z odbytym w miesiącu kwietniu strajkiem nauczycieli, kontrolujące sprawdziły wypłaty wynagrodzeń za miesiąc maj 2019 roku w stosunku do osób biorących udział w strajku. Na podstawie przedłożonych kontrolującym list zasadniczych: Szkoły Podstawowej w Strzybodzie - nr 20/STR/2019 i Publicznej Szkoły Podstawowej w Nowym Dworze - nr 22/ND/2019, stwierdzono jn.:

- wypłaty wynagrodzenia za miesiąc maj dokonano w dniu 2 maja 2019 roku,
- wynagrodzenia nauczycieli biorących udział w strajku, w tym poszczególne składniki tego wynagrodzenia, tj. zasadnicze, wysługa, dodatek motywacyjny, dodatek wychowawczy, zostały pomniejszone o kwotę wypłaconą za okres nieobecności spowodowanej uczestnictwem w proteście,
- za czas strajku łącznie odliczono od wypłaconego w miesiącu maju 2019 roku wynagrodzenia 22.390,42 zł, w tym: Publiczna Szkoła Podstawowa w Nowym Dworze - 7.790,84 zł i Szkoła Podstawowa w Strzybodzie 14.599,58 zł,
- nauczyciel, który przystąpił do strajku a następnie przedstawił zaświadczenie o niezdolności do pracy z powodu choroby (1 dzień), zgodnie z art. 11 ust. 4 i art. 12 ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, miał wypłacone wynagrodzenie za czas choroby,

- odliczenia zostały dokonane jednorazowo, w pełnej wysokości w maju 2019 roku, tj. bezpośrednio po okresie nieobecności w pracy, za które pracownik nie zachował prawa do wynagrodzenia – art. 87 § 7 Kodeksu pracy.

Kontroli poddano zastosowane przez GZdSO zasady odliczania wynagrodzenia nauczycieli za czas strajku, na przykładzie 7 nauczycieli zatrudnionych w Publicznej Szkole Podstawowej w Nowym Dworze.

*Zestawienie wyliczenia obniżenia wynagrodzenia za czas strajku w wybranej próbie nauczycieli przedstawiono w tabeli stanowiącej załącznik nr 3 protokołu kontroli.*

Jak wynika z tabeli, stanowiącej załącznik nr 3 w celu wyliczenia kwoty do potrącenia z wynagrodzenia za czas strajku kontrolowana jednostka przyjęła metodę obliczeń wynikającą z § 12 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z 29 maja 1996 roku w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw dodatków wyrównawczych do wynagrodzenia oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy, tj. miesięczna stawka wynagrodzenia zasadniczego podzielona została przez liczbę godzin do przepracowania w miesiącu kwietniu 2019 roku, a następnie otrzymaną kwotę pomnożono przez liczbę godzin nieobecności pracownika. Tak obliczoną kwotę odjęto od wynagrodzenia za miesiąc maj 2019 roku.

Przykładowo: nauczyciel z pozycji nr 1 ww. tabeli:

Wynagrodzenie zasadnicze – 2.250,00 zł

Liczba godzin do przepracowania w miesiącu kwietnia (21 dni roboczych x 8 godzin = 168 godzin)

Liczba godzin nieprzepracowanych (6 dni strajku x 8 godzin = 48 godzin)

2.250,00 zł : 168 godzin x 48 godzin = 642,86 zł – kwota odliczona w miesiącu maju.

Analogicznie wyliczono kwotę obniżenia poszczególnych składników za czas strajku, tj. wysługa, dodatek wychowawczy, która wyniosła 61,15 zł. Łączna kwota obniżenia wyniosła 704,01 zł.

Jednakże z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku wynika, że aby ustalić miesięczną liczbę godzin do przepracowania u nauczycieli, należy tygodniową liczbę godzin obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych (tzw. pensum) pomnożyć przez średnią liczbę tygodni w miesiącu kalendarzowym (4,16) ustaloną w § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Powyższe stanowisko zajęli: Departament Strategii w Ministerstwie Edukacji Narodowej z dnia 27 stycznia 2010 roku w sprawie liczenia wynagrodzenia nauczyciela za przepracowaną część miesiąca oraz Główny Inspektor Pracy (pismo GPP-364/118-4560-79/09/PE/RP z dnia 6 stycznia 2010 roku).

Zgodnie z powyżej przedstawionym stanowiskiem kwota podlegająca odliczeniu z wynagrodzenia zasadniczego za okres strajku dla przykładowo wybranego nauczyciela wymienionego powyżej powinna być wyliczona następująco:

Wynagrodzenie zasadnicze – 2.250,00 zł,

Wymiar - 18 godzin tygodniowo,

Miesięczna liczba godzin do przepracowania w danym miesiącu – 18 godzin x 4,16 = 75 godzin,

Godzinowa stawka wynagrodzenia – 2.250,00 zł : 75 godzin = 30,05 zł/godz.

Liczba godzin nieprzepracowanych w związku z udziałem w strajku – 21 godzin

Wysokość wynagrodzenia za nieprzepracowane godziny – 21 godzin X 30,05 zł/godz. = 631,01 zł.

Różnica kwoty wynagrodzenia zasadniczego (na ww. przykładzie) za czas strajku obliczona przez GZdSO a RIO wyniosła 11,85 zł. W badanej próbie różnica ta pomiędzy wyliczeniem dokonany przez GZdSO w porównaniu do wyliczenia przez inspektorów RIO wyniosła łącznie 109,85 zł.

Na podstawie przedłożonych kontrolującym kartotek zarobkowych za okres od miesiąca kwietnia 2019 roku do miesiąca lipca 2019 roku nauczycieli objętych próbą kontroli stwierdzono, iż w okresie od miesiąca maja 2019 do lipca 2019 roku nie dokonywano innych wypłat oprócz należnych im wynagrodzeń wynikających z umów/angaży.

*Akta kontroli strony 1 - 30: kserokopie listy pracowników Publicznej Szkoły Podstawowej w Nowym Dworze, którzy wzięli udział w strajku; listy pracowników Szkoły Podstawowej w Strzybodze, którzy wzięli udział w strajku; arkusza zawierającego zestawienie obniżenia wynagrodzenia za czas strajku; arkusza tygodniowego rozkładu zajęć nauczycieli ze Szkoły Podstawowej w Nowym Dworze; wydruk kartotek zarobkowych za okres od miesiąca kwietnia do miesiąca lipca 2019 roku nauczycieli objętych próbą kontroli; listy zasadnicze nauczycieli objętych próbą kontroli za miesiąc maj 2019 roku; zbiorcze listy zasadnicze za miesiąc maj 2019 roku.*

## **USTALENIA KOŃCOWE. ZAŁĄCZNIKI.**

Protokół zawiera 12 ponumerowanych i zaparafowanych stron. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Gminnego Zespołu do Spraw Oświaty w Nowym Kawęczynie – nr wpisu 6.

W trakcie kontroli informacji i wyjaśnień udzielały niżej wymienione osoby:

1. Katarzyna Sikora – Dyrektor GZdSO,
2. Katarzyna Grzejszczak – Główny księgowy.

Integralną częścią protokołu są następujące załączniki:

1. Tabela przedstawiająca wyliczenie struktury etatów nauczycieli mianowanych za 2018 rok.
2. Tabela przedstawiająca wyliczenie wydatków na wynagrodzenia nauczycieli mianowanych za 2018 rok poniesionych przez organ prowadzący.
3. Zestawienie wyliczenia obniżenia wynagrodzenia za czas strajku w wybranej próbie nauczycieli.
4. Akta kontroli.

Niniejszy protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach i podpisano **w dniu 12 września 2019 roku**. Jeden egzemplarz protokołu wraz z załącznikami pozostawiono w Gminnym Zespole do Spraw Oświaty w Nowym Kawęczynie.

Kierownika jednostki i Główną księgową poinformowano o przysługującym mu prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień, co do przyczyn tej odmowy.

Kontrolujący:

Jednostka kontrolowana:

.....  
(Agnieszka Supera)

.....  
(Teresa Michalska)

Kwituję odbiór 1 egzemplarza protokołu kontroli:

.....  
(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)