

Łódź, dnia 15 lipca 2021 roku

Pani  
Jolanta Filipiak  
Dyrektor  
Przedszkola Samorządowego  
„Baśniowa Kraina” w Błaszczach

WK – 602/38/2021

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) informuję Panią Dyrektor, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła problemową kontrolę gospodarki finansowej w Przedszkolu Samorządowym „Baśniowa Kraina” w Błaszczach<sup>1</sup>, w zakresie przeznaczania dochodów z tytułu opłat za wyżywienie pobranych od uczniów (wychowanków) na podstawie art. 106 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 1082). Wykazane uchybienia i nieprawidłowości dotyczyły w szczególności<sup>2</sup>:

## **I.**

1. Zarządzeniem nr 8 2015/2026 z dnia 30 sierpnia 2016 roku Dyrektor Przedszkola Samorządowego „Baśniowa Kraina” w Błaszczach ustaliła opłaty za korzystanie z posiłków w Przedszkolu Samorządowym w Błaszczach w wysokości:
  1. dzienna stawka żywienia dla dzieci 6,00 zł, w tym śniadanie 1,50 zł, obiad – 3,00 zł, podwieczerek 1,50 zł, obejmująca koszt produktów wykorzystywanych do przygotowywania posiłków;
  2. opłata za korzystanie z wyżywienia przez nauczycieli oraz pracowników administracyjno-obslugowych w wysokości 9,00 zł, w tym śniadanie 2,00 zł, obiad – 5,00 zł (w tym I danie – 2,00 zł, II danie – 3,00 zł), podwieczerek 2,00 zł, obejmująca koszt przygotowania i wydania posiłku oraz tzw. wsad do kotła.

Zarządzenie obowiązywało od dnia 1 września 2016 roku, nie wprowadzono do niego zmian.

---

<sup>1</sup> Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach od 7 do 16 czerwca 2021 roku. Protokół został podpisany w dniu 7 lipca 2021 roku.

<sup>2</sup> Wystąpienie pokontrolne podlega udostępnieniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), z ograniczeniami wynikającymi z art. 5 tej ustawy.

Ustalono, że w latach 2018-2019 opłaty za korzystanie z posiłków pobierano od nauczycieli i pracowników obsługi według stawki żywieniowej ustalonej dla dzieci, tj. w przypadku korzystania przez nauczycieli i pracowników obsługi ze śniadania i podwieczorku przyjęto stawkę 1,50 zł, zamiast 2,00 zł. Obiad natomiast rozliczano według stawki 3,00 zł przypisanej dla II dania, poza styczniem 2019 roku, w którym w dwóch przypadkach pracownicy obsługi skorzystali z 12 dwudaniowych obiadów opłaconych według stawki 5,00 zł.

Na powyższą okoliczność wyjaśnienie złożyła Dyrektor Przedszkola, która wskazała, że do dnia wydania zarządzenia nr 8 2015/2016 stawka żywieniowa wynosiła 5,00 zł dziennie (śniadanie i podwieczorek po 1,30 zł, obiad 2,40 zł). Stawka dla dzieci i pracowników była taka sama. Zarządzeniem z dnia 31 sierpnia 2016 roku stawka żywieniowa została zwiększona: [1] dla dzieci o 0,20 zł - śniadanie i podwieczorek (po 1,50 zł), o 0,60 zł - obiad (3,00 zł), [2] dla pracowników o 0,70 zł śniadanie i podwieczorek (po 2,00 zł), o 2,60 zł obiad (po 5,00 zł z rozbiem na dwa dania).

W dalszej części wyjaśnienia podkreślono, że Dyrektor w dniu 31 sierpnia 2016 roku, na zebraniu rozpoczynającym rok szkolny z pracownikami Przedszkola, przedstawił informację o zwiększeniu stawki żywieniowej dla pracowników, którzy chcą korzystać z wyżywienia. Część pracowników zadeklarowała, że nie będzie korzystać z wyżywienia, część tylko ze śniadań lub podwieczorków, a część tylko z drugiego dania.

Wszystkie zmiany w deklarowanych posiłkach pracownicy zgłaszali u intendenta przedszkola.

Obecnie, zarządzeniem nr 15 z dnia 31 sierpnia 2020 roku Dyrektor ustaliła stawkę żywieniową za obiad dla pracowników w wysokości 5,00 zł, bez rozbięcia tej kwoty na dwa dania. Pracownik niezależnie od tego, czy spożywa jedno czy dwa dania płaci całą stawkę żywieniową.

Zarządzeniem z dnia 31 sierpnia 2016 roku ustalono kwotę 2,00 zł za śniadanie lub podwieczorek dla pracowników przedszkola od dnia 1 września 2016 roku. Od dnia 1 września 2016 roku zatrudniono w placówce nowego pracownika na stanowisku intendenta ds. żywienia. Pracownik rozpoczął pracę w oparciu o dokumenty pozostawione przez poprzednika. Intendent przedszkola omyłkowo naliczył pracownikom za śniadanie i podwieczorki kwotę 1,50 zł, czyli stawkę ustaloną dla dzieci za śniadanie i podwieczorek. Praca intendenta była dwukrotnie kontrolowana w ramach kontroli wewnętrznej w roku 2016 i 2017. Dotyczyła prowadzenia ewidencji produktów spożywczych w kartotekach magazynowych i prowadzenia dziennika żywieniowego.

W związku z powyższym łączne potencjalne zaniżenie wpłat za wyżywienie przez nauczycieli w 2018 roku wyniosło 148,00 zł, a w 2019 roku 143,00 zł. Pozostali pracownicy wnosili opłaty w latach 2018-2019 jedynie za obiady, które stosownie do wyjaśnień Dyrektora Przedszkola stanowiły II danie, zatem nie dochodziło do zaniżenia opłat.

2. W kontrolowanym okresie do korzystania z posiłków przygotowywanych w kuchni przedszkolnej uprawnieni byli:
  - dzieci, których rodzice wnosili opłaty indywidualne,
  - dzieci, których dożywianie finansuje MOPS,
  - pracownicy niepedagogiczni zatrudnieni w przedszkolu,
  - nauczyciele zatrudnieni w przedszkolu.

W wyniku kontroli ustalono, że dochody z opłat za żywienie wszystkich wnoszone przez wyżej wymienionych uprawnionych ujmowano w § 0670 klasyfikacji budżetowej. Z wyjaśnień uzyskanych od kontrolowanych wynikało między innymi, że w sprawozdaniu Rb-27S - z wykonania planu dochodów budżetowych, zarówno w roku 2018, jak i w 2019, występuje paragraf 0830, który dotyczy wpłat za wodę i kanalizację pobranych od zamieszkałego w budynku przedszkola lokatora.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.) - wpływy z opłat za żywienie dzieci powinny być ujmowane w § 067 - wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego, z kolei opłaty pobierane za żywienie innych osób (nauczycieli, pracowników) powinny zostać ujęte w § 083 - wpływy z usług. Powyższe wynika z opisu paragrafu 067, który nie daje możliwości ujmowania w nim dochodów z innego źródła niż z opłat wnoszonych za żywienie dzieci.

*Odpowiedzialność za powyższe uchybienia ponoszą Dyrektor Przedszkola oraz Główna Księżowa Przedszkola.*

## **II.**

Przekazując informację o powyższych nieprawidłowościach proszę Panią Dyrektor o podjęcie działań mających na celu ich usunięcie oraz zapobieżenie ich występowaniu w przyszłości. W tym celu RIO w Łodzi kieruje następujące **wnioski pokontrolne**:

1. Zapewnić przestrzeganie uregulowań wewnętrznych w zakresie pobierania ustalonych opłat za korzystanie z posiłków w Przedszkolu.
2. Zapewnić przestrzeganie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Podając powyższe do wiadomości, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, proszę Panią Dyrektor o przesłanie informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do wniosków zawartych w II części wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby.

Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby.

Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Bieg terminu, o którym mowa wyżej ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżenia w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniem.

Do wiadomości:

Burmistrz Błaszek