

Łódź, dnia 7 lipca 2020 roku

Pan  
Jarosław Urbański  
Dyrektor Centrum Obsługi  
Administracyjno-Finansowej  
Szkół i Przedszkoli  
w Tuszynie

WK – 602/37/2020

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. 2019 r., poz. 2137), informuję Pana Dyrektora, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła doraźną kontrolę gospodarki finansowej w Centrum Obsługi Administracyjno-Finansowej Szkół i Przedszkoli w Tuszynie<sup>1</sup>, w zakresie wydatków na wynagrodzenia nauczycieli<sup>2</sup>.

## I.

Kontrolą objęto w szczególności zasady potrącania wynagrodzenia nauczycielom za czas nieświadczenia pracy w związku z akcją strajkową, która odbyła się w kwietniu 2019 roku. W tym celu zbadano dokumenty<sup>3</sup> związane z obliczeniem kwot wynagrodzenia podlegających potrąceniu z wynagrodzenia nauczycieli, płatnego z góry za maj 2019 roku (wypłacone w dniu 2 maja 2019 roku) Kontrolą objęto wybranych losowo nauczycieli ze Szkoły Podstawowej w Górkach Dużych i w Wodzinie Prywatnym.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły zastosowanej metodologii dokonywania odliczeń wynagrodzenia, poprzez obniżanie wysokości poszczególnych składników wynagrodzenia współczynnikiem 8/168, a następnie mnożenie uzyskanego wyniku przez liczbę dni, w której nauczyciele brali udział w strajku. Przykładowo dla nauczyciela ze Szkoły Podstawowej w Górkach Dużych odliczono wynagrodzenie w wysokości 1.052,53 zł w następujący sposób:

1. Ilość dni strajku zgodnie z listami obecności – 5.

---

<sup>1</sup> Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach od 6 lutego do 14 lutego 2020 roku. Protokół został podpisany w dniu 12 maja 2020 roku.

<sup>2</sup> Wystąpienie pokontrolne podlega udostępnieniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1429), z ograniczeniami wynikającymi z art.5 tej ustawy.

<sup>3</sup> Dokumenty, które objęto kontrolą wskazano w protokole kontroli.

2. Liczba dni przypadających do przepracowania w kwietniu 2019 roku – 21 x 8 godzin = 168 godzin.
3. Pensja zasadnicza – 3.483,00 zł.  
Stawka dzienna – 165,8571 zł ( $8/168 \times 3.483,00$  zł).  
Kwota odliczonej pensji zasadniczej 829,29 zł (5 dni x 165,8571).
4. Stawka dodatku za wychowawstwo - 63,00 zł ( $2,5\% \times 2.538,00$  zł = 63,00).  
Stawka dzienna – 3,00 zł ( $8/168 \times 63,00$  zł = 3,00 zł).  
Kwota odliczonego dodatku za wychowawstwo 15,00 zł (5 dni x 3,00 zł).
5. Stawka dodatku motywacyjnego - 178,00 zł.  
Stawka dzienna 8,4761 zł ( $8/168 \times 178,00$  zł = 8,4761 zł).  
Kwota odliczonego dodatku motywacyjnego 42,38 zł (8,4761 x 5 dni).
6. Stawka dodatku za wysługę lat - 696,60 zł.  
Stawka dzienna - 33,1714 zł ( $8/168 \times 696,60$  zł = 33,1714 zł).  
Kwota odliczonego dodatku za wysługę lat 165,86 zł (33,1714 x 5 dni).

Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2215) nie reguluje w jaki sposób obliczać wynagrodzenie nauczycieli za okresy nieświadczenia pracy, dlatego w tym zakresie należało stosować przepisy prawa pracy, tj. rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczenia odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r., poz.927) oraz rozporządzenia Ministra Edukacji i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz za pracę w dniu wolnym od pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 416).

W celu obliczenia wynagrodzenia, ustalonego w stawce miesięcznej w stałej wysokości, za przepracowaną część miesiąca, jeżeli pracownik w tym miesiącu był nieobecny w pracy z innych przyczyn niż niezdolność do pracy spowodowana chorobą i za czas tej nieobecności nie zachowuje prawa do wynagrodzenia – miesięczną stawkę wynagrodzenia dzieli się przez liczbę godzin przypadających do przepracowania w danym miesiącu i otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę godzin nieobecności pracownika w pracy z tych przyczyn. Tak obliczoną kwotę wynagrodzenia odejmuje się od wynagrodzenia przysługującego za cały miesiąc (§ 12 ust.1 wskazanego powyżej rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku). Aby ustalić miesięczną liczbę godzin do przepracowania u nauczycieli należy tygodniową liczbę godzin obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych wynikających z art. 42 ust 3, 4a i 7 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela (tzw. pensum) pomnożyć przez średnią liczbę tygodni w miesiącu kalendarzowym, ustaloną w § 2 ust.2 wskazanego powyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku.

Wskazane powyżej zasady obliczania wynagrodzenia nauczycieli za przepracowaną część miesiąca znajdują potwierdzenie w stanowisku Departamentu Strategii w Ministerstwie Edukacji Narodowej z dnia 27 stycznia 2010 roku, a także

w stanowisku Głównego Inspektora Pracy z dnia 6 stycznia 2010 roku (GPP-364/118-4560-79/09/PE/RP).

## **II.**

Przekazując informacje o powyższych nieprawidłowościach proszę Pana Dyrektora o podjęcie działań w celu zapobieżenia powstawaniu ich w przyszłości, w szczególności poprzez stosowanie przy potrącaniu nauczycielom wynagrodzenia w sytuacji nieświadczenia pracy wobec udziału w strajkach, wyżej wskazanych przepisów, tj. rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 roku w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczenia odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy oraz rozporządzenia Ministra Edukacji i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz za pracę w dniu wolnym od pracy.

Podając powyższe do wiadomości, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, proszę Pana Dyrektora o przesłanie informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Informuję, że stosownie do art. 9 ust. 4 ww. ustawy, do wniosków zawartych w II części wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby.

Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego za pośrednictwem Prezesa Izby.

Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Bieg terminu, o którym mowa wyżej, ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżeń, w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniem.

Do wiadomości:

Burmistrz Tuszyna.

aa.