



Łódź, 11 września 2024 r.

WA 4120-28/2024-w

Prezydent Miasta
Zduńska Wola

Urząd Miasta Zduńska Wola
ul. Stefana Żłotnickiego 12
98-220 Zduńska Wola

W odpowiedzi na pismo Pana Prezydenta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie stosowania przepisu art. 50 ust. 2 i art. 51 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych – uprzejmie informuję:

ze skierowanego do Izby pisma wynika, że nie wszyscy uczniowie zapisani do jednego z dziewięciu publicznych przedszkoli Miasta Zduńska Wola uczęszczają do nich w czasie wakacji. W związku z powyższym w okresie lipiec-sierpień tzw. „dyżur wakacyjny” pełnią zazwyczaj trzy wybrane przedszkola w lipcu i kolejne trzy przedszkola w sierpniu. Zgodnie z art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych „ilekroć w ustawie jest mowa o uczniu należy przez to rozumieć (...) dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego”.

Wątpliwości Miasta Zduńska Wola dotyczą rozliczeń finansowych między jednostkami samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 50 ust. 2 i art. 51 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych za lipiec i sierpień danego roku.

Pytanie nr 1: Czy właściwe jest obciążanie innych gmin jedynie za uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, niebędących uczniami niepełnosprawnymi, będących mieszkańcami tych gmin, który faktycznie uczęszczali do publicznego lub niepublicznego przedszkola na terenie Miasta Zduńska Wola w okresie wakacji, wskazując jako podmiot do którego uczęszczają przedszkole pełniące dyżur wakacyjny?

Zdaniem Miasta – właściwe jest wystawianie not księgowych i obciążanie innych gmin jedynie za uczniów, którzy faktycznie uczęszczali do przedszkola w okresie wakacji, wskazując jako podmiot do którego uczęszczają przedszkole pełniące dyżur wakacyjny, uznając, że skoro uczeń nie uczęszczał do przedszkola, do którego jest zapisany w okresie lipiec i /lub sierpień, to nie ma podstaw do obciążenia gminy miejsca zamieszkania ucznia kosztami wychowania przedszkolnego za ten okres, ponieważ nie korzystał on w tym okresie z wychowania przedszkolnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi zajęła już wcześniej stanowisko w podobnej sprawie, odpowiedź została opublikowana pod adresem:

<https://bip.lodz.rio.gov.pl/artukul/217/2890/wniosek-o-wyjasnienie-gmina-sokolniki-sygn-wyjasnienia-wa-4120-30-2022-w>

Zgodnie z art. 50 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, jeżeli do placówki wychowania przedszkolnego prowadzonej przez gminę uczęszcza uczeń objęty wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończy 6 lat, niebędący jej mieszkańcem, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której

mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty wychowania przedszkolnego tego ucznia w wysokości równej odpowiednio podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, o której mowa w art. 12 ust. 1, podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, o której mowa w art. 12 ust. 2, lub podstawowej kwocie dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego, określonej dla gminy, w której uczeń uczęszcza do placówki wychowania przedszkolnego, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 53 ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.

Z kolei według art 31 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat. Wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego.

Jeżeli zatem placówka znajdująca się na terenie sąsiedniej gminy przyjęła dziecko zamieszkujące inną gminę, należy przyjąć, że zasadniczo dziecko „uczęszcza” do przedszkola przez cały rok szkolny, chyba że opiekun prawny złoży wniosek o rezygnację z miejsca. Innymi słowy, dziecko jest objęte wychowaniem przedszkolnym, o którym mowa w art. 50 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, przez cały okres roku szkolnego, w którym placówka umożliwia dziecku aktywne uczestnictwo w takim wychowaniu.

Przedszkole funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący, na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, a w przypadku braku rady przedszkola – na wspólny wniosek dyrektora i rady rodziców (§ 12 ust. 1 rozporządzenia MEN z 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli). Rok szkolny we wszystkich szkołach i placówkach rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy - z dniem 31 sierpnia następnego roku (art. 94 ustawy Prawo oświatowe). Oznacza to, że dzieci korzystające z wychowania przedszkolnego mają prawo do zapewnienia im opieki przez cały rok – od początku września do końca sierpnia.

Określenie „uczęszcza” zastosowane przez ustawodawcę w art. 50 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych należy rozważyć w kontekście posiadania statusu ucznia, a nie rzeczywistej obecności w przedszkolu. Gmina prowadząca przedszkole powinna obciążyć gminę, której mieszkańcem jest uczeń kosztami wychowania przedszkolnego za miesiące wakacyjne (także w przypadku gdy możliwość objęcia wychowaniem przedszkolnym zapewnia przedszkole dyżurujące), o ile nie zmienił się jego status (dziecko jest nadal zapisane do danego przedszkola).

Pomocniczo można wskazać instrukcje merytoryczne dotyczące wykazywania danych w systemie informacji oświatowej (art. 13 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej wskazuje dane ucznia ujęte w SIO w związku z uczęszczaniem do przedszkola, należą do nich m.in. data rozpoczęcia i data zakończenia uczęszczania do przedszkola, oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego). Według instrukcji zawartych na stronie

<https://pomoc.sio.gov.pl/instruktion/uczniowie/>

W przedszkolach pełniących dyżur w okresie wakacyjnym:

1. dzieci uczęszczające cały rok do przedszkola – w tym podczas wakacji – powinny być przypisane do swojego oddziału nieprzerwanie do 31 sierpnia danego roku;
2. dzieci uczęszczające cały rok do przedszkola – z wyłączeniem wakacji – również powinny być przypisane do swojego oddziału nieprzerwanie do 31 sierpnia danego roku;
3. przedszkole nie wykazuje przerwy wakacyjnej;
4. **dzieci z innych przedszkoli uczęszczające do przedszkola dyżurującego podczas wakacji** powinny być wykazane, tj. zarejestrowane i przypisane do oddziału podstawowego (wystarczy utworzenie jednego oddziału) na czas uczęszczania do przedszkola dyżurującego. W takim oddziale wakacyjnym może być wykazane więcej niż 25 dzieci.

W przedszkolach niepełniących dyżuru w okresie wakacyjnym:

1. dzieci uczęszczające cały rok do przedszkola powinny być przypisane do swojego oddziału nieprzerwanie do 31 sierpnia danego roku – niezależnie od tego, czy uczęszczają podczas wakacji do innego przedszkola;
2. przedszkole nie wykazuje przerwy wakacyjnej.

Przyjęcie poglądu, że skoro uczeń nie uczęszczał do przedszkola, do którego jest zapisany w okresie lipiec i/lub sierpień, to nie ma podstaw do obciążenia gminy miejsca zamieszkania ucznia kosztami wychowania przedszkolnego za ten okres, ponieważ nie korzystał on w tym okresie z wychowania przedszkolnego byłoby zasadne w przypadku utraty przez dziecko statusu ucznia przedszkola. W innej sytuacji powyższy pogląd byłby nieuprawniony bowiem rozstrzygająca nie jest frekwencja lecz status ucznia przedszkola. O wyjątku w tym zakresie była mowa w powołanym wyżej wyjaśnieniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi (który jednak nie ma zastosowania w opisanym przez Pytającego stanie faktycznym).

Odnosząc się do pytania nr 2 – czy do obciążenia za miesiąc lipiec i sierpień danego roku należy przyjąć wykaz uczniów z czerwca danego roku, odpowiedzieć trzeba twierdząco, o ile w miesiącach wakacyjnych nie zmieniła się liczba dzieci zapisanych do przedszkola.

W sytuacji, o której mowa w pytaniu nr 3 – co zrobić w przypadku kiedy dziecko zapisane do publicznego przedszkola Miasta Zduńska Wola na dany rok szkolny w lipcu lub sierpniu zacznie uczęszczać do niepublicznego przedszkola na terenie Miasta Zduńska Wola, przyjąć należy, że zmiana przedszkola powoduje zmianę statusu ucznia (dziecko przestaje być uczniem przedszkola prowadzonego przez Miasto) i wówczas stosować należy art. 51 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W zakresie pytania nr 4, dotyczącego środków dowodowych pomocnych do ustalenia stanu faktycznego w sytuacji przeprowadzki dziecka odwołać należy się do przepisów art. 24 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz wskazać generalną zasadę wynikającą z orzecznictwa, zgodnie z którą statusu ucznia nie określa się na podstawie faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, tylko na podstawie statutu przedszkola, który określa zasady przyjmowania uczniów do placówki i przypadki, w których uczeń może zostać skreślony z listy uczniów placówki (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 czerwca 2023 r. I GSK 1453/19).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi informuje jednocześnie, że stanowisko przedstawione w niniejszym piśmie udzielone zostało w ramach prowadzonej przez Izbę działalności informacyjnej i nie ma mocy wiążącej.

Z poważaniem

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Łodzi
Ryszard Paweł Krawczyk
/podpisano elektronicznie/

