

## **XI.**

# **WYDZIAŁ GOSPODARKI KOMUNALNEJ**

**Dochody z tytułu wykonania zastępczego odbioru i  
zagospodarowania odpadów komunalnych**



## **DOCHODY Z TYTUŁU WYKONANIA ZASTĘPCZEGO ODBIORU I ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH OD WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI BEZ ZAWARCIA UMÓW.**

### **Struktura organizacyjna Wydziału**

Dyrektorem Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Łodzi jest Ewa Jasińska. Funkcję zastępcy Dyrektora pełni Małgorzata Gajecka, a funkcję zastępcy Dyrektora pełni Wołoszczuk Roksana.

W Wydziale funkcjonuje siedem oddziałów z następującymi osobami pełniącymi funkcję kierowników: [1] Oddział Energetyki Miejskiej – Piotr Niewinowski, [2] Oddział Gospodarki Odpadami – Janusz Pastwiński, [3] Oddział Inwestycji i Infrastruktury Komunalnej – Anita Waack – Zajac, [4] Oddział Oczyszczania Miasta – Magdalena Muller, [5] Oddział Usług Komunalnych – Agnieszka Dura, [6] Oddział ds. Ekonomicznych i Kontrolnych, [7] Oddział ds. Kontroli gospodarki Odpadami – Łukasz Sitek oraz [8] Samodzielne stanowisko ds. Administracyjno - Organizacyjnych – inspektor Monika Zawadzka.

### **Dochody z tytułu wykonania zastępczego odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych**

W dniu 16 października 2019 roku została przyjęta uchwała nr XV/647/19 Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie postanowienia o odbieraniu przez Miasto Łódź odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie z § 1 ww. uchwały – postanawia się o odbieraniu przez Miasto Łódź odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym, w którym części zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (uchwała przyjęta na podstawie art. 6c ust. 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

W dniu 16 października 2019 roku została przyjęta uchwała nr XV/648/19 Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługę pozbycia się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych. W załączniku nr 1 do ww. uchwały zostały określone górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługę pozbycia się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, gdy są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w załączniku nr 2 zostały określone górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługę pozbycia się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, gdy nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Zgodnie z § 1 ust. 3 ww. uchwały – górna stawka opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości za usługę pozbycia się zebranych na terenie nieruchomości nieczystości ciekłych wynosi 36,00 zł za 1 m<sup>3</sup>.

W dniu 26 czerwca 2021 roku została zawarta umowa nr 77/2021 na świadczenie usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia 30 czerwca 2022 roku pomiędzy Miastem Łódź reprezentowanym przez Prezydenta Miasta Łodzi, z upoważnienia którego działają Adam Wieczorek – Wiceprezydent Miasta Łodzi, Ewa Jasińska – Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej w Departamencie Pracy, Edukacji i Kultury Urzędu Miasta a

Miejskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania-Łódź spółką z ograniczoną odpowiedzialnością reprezentowanym przez Prezesa Zarządu i Wiceprezesa Zarządu. Zgodnie z ww. umową:

- pkt 4 ust. 1 - przez niniejszą umowę wykonawca zobowiązuje się, w zamian za wynagrodzenie wypłacane przez zamawiającego, świadczyć w okresie obowiązywania umowy usługę polegającą na odbiorze odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określonych w wykazie właścicieli nieruchomości, stanowiącym załącznik nr 3 do umowy i ich zagospodarowania. Wykaz ten będzie na bieżąco aktualizowany przez Zamawiającego,
- pkt 11 ust. 1 - z tytułu świadczenia usługi w okresie obowiązywania umowy wykonawcy przysługuje wynagrodzenie w kwocie 16.843.226,40 zł brutto, w tym kwota 15.595.580,00 zł netto, kwota VAT 1.247.646,40 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniami z wykonania budżetu dochody z tytułu wykonania zastępczego odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości bez zawarcia umów w rozdziale 90095 w latach 2021-2022 kształtowały się zgodnie z danymi zawartymi w poniżej zamieszczonej tabeli.

Rok	Plan	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania planu
2021	8.421.922,00	8.421.922,00	158.669,19	1,88
2022	4.000.000,00	4.000.000,00	761.945,39	19,05

W dniu 21 marca 2023 roku kierownik Oddziału Janusz Pastwiński złożył wyjaśnienie o następującej treści: „Uchwałą Nr XV/647/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 października 2019 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu przez Miasto Łódź odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. łódzkiego poz. 5891) zdecydowano, o nieodbieraniu z tych nieruchomości odpadów komunalnych w ramach miejskiego systemu gospodarowania odpadami. Uchwała ta weszła w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Powodem podjęcia tej uchwały była zmiana w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (ucpg) wprowadzona w 2019 r., poprzez zapis art. 6k ust. 2a pkt 5 - skutkująca znacznym ograniczeniem maksymalnych stawek opłat za pojemniki lub worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych. Stawki te ustalono w wysokości niższej od obowiązujących wówczas w mieście Łodzi. Wobec zasady samofinansowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi sytuacja ta spowodowałaby obniżenie opłat za odbiór odpadów - zwłaszcza dla dużych przedsiębiorców, czy centrów handlowych oraz adekwatny wzrost tych opłat dla mieszkańców. Taka sytuacja z powodów społecznych, byłaby nie do zaakceptowania.

Zatem od początku 2020 r. właściciele nieruchomości niezamieszkałych podlegać zaczęli zasadom określonym w ucpg na zasadach określonych w art. 5 i 6 ucpg, a zatem zobowiązani byli do indywidualnego podpisania umów w zakresie odbioru odpadów.

Zgodnie z art. 6 ust. 6 ucpg Gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów z gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanym do rejestru działalności regulowanej.

Sygnaly o tym, iż właściciele nieruchomości (przedsiębiorcy) mają trudności w znalezieniu odbiorców odpadów komunalnych pojawiły się dopiero w drugiej połowie 2020 roku. Wykonano wówczas dokumentację przetargową na realizację usługi polegającej na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych na rzecz właścicieli nieruchomości,

którzy nie zawarli umów na pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z zapisem art. 6 ust. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – tzw. wykonanie zastępcze. Przeprowadzono wyczenia dotyczące zakresu oraz wartości finansowej tej usługi. Do budżetu miasta wprowadzona została kwota 8 421 922,0 zł zarówno po stronie dochodów jak i wydatków. Przyjęto, iż będzie to powierzenie w trybie in-housu dla spółki miejskiej MPO-Łódź. Jednak zamówienia tego nie przeprowadzono. Właściciele nieruchomości (przedsiębiorcy) na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne rozwiązywali problem odbioru odpadów np. poprzez korzystanie z sąsiedzkich, wspólnych pojemników. Ponadto z początkiem 2021 r. obowiązywać zaczęły nowe, wyższe roczne limity w ilościach przyjmowanych odpadów komunalnych przez instalacje komunalne, co wyeliminowało ograniczenia powstające z tego powodu. Przez kilka kolejnych miesięcy sytuacja była całkowicie prawidłowa, to znaczy istniała rynkowa możliwość wyboru firmy odbierającej odpady spośród wielu (15) firm wpisanych do rejestru działalności regulowanej prowadzonej na terenie miasta Łodzi.

Sygnały o trudnościach w odbiorze odpadów komunalnych ponownie pojawiły się około miesiąca maja 2021 r. Większość firm odbierających odpady komunalne wpisanych do rejestru działalności regulowanej nie chciała zawierać nowych, zwłaszcza długoterminowych umów, z przyczyn spowodowanych niestabilnością na rynku mocy przerobowych w firmach zajmujących się przerobem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych w regionie. Aby ostatecznie wyeliminować trudności w znalezieniu firmy odbierającej odpady zdecydowano o przeprowadzeniu wcześniej przygotowanego przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów w trybie in-housu. Procedura ta zakończyła się podpisaniem ze Spółką MPO-Łódź umowy obowiązującej od dnia 26 maja 2021 r. do dnia 30 czerwca 2022 r.

Wartość tego zamówienia wyliczono poprzez pomnożenie jednostkowej ceny odbioru odpadów komunalnych oraz jednostkowej ceny ich zagospodarowania przez szacunkową ich masę w całym okresie zamówienia, tj. około 13 miesięcy.

W zakresie jednostkowych cen odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych przyjęto ich wysokości z innych realizowanych przez Miasto umów dotyczących odbioru odpadów. I tak:

Jednostkowe ceny netto odbioru 1 Mg odpadów wynosiły:

- dla odpadów surowcowych: 247,09 zł. Była to cena odbioru tych odpadów w ramach zamówienia świadczonego przez Spółkę MPO-Łódź,
- dla odpadów kuchennych oraz resztkowych: 280,00 zł. Wyliczona ona została jako średnia ważona ze świadczonych umów na odbiór tych rodzajów odpadów komunalnych z obszaru miasta Łodzi.

Jednostkowe ceny netto zagospodarowania 1 Mg odpadów wynosiły:

- dla odpadów surowcowych: 851,74 zł. Była to cena zagospodarowania tych odpadów w ramach zamówienia świadczonego przez Spółkę MPO-Łódź,
- dla odpadów kuchennych: 640,00 zł. Była to ówczesna cena zagospodarowania tych odpadów,
- dla odpadów resztkowych: 663,88 zł. Wyliczona ona została jako średnia ważona ze świadczonych umów na zagospodarowanie tych rodzajów odpadów komunalnych z obszaru miasta Łodzi.

Istotnym czynnikiem kształtującym wartość zamówienia jest określenie ilości odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a

powstają odpady komunalne, które mogłyby trafić do wykonania zastępczego. W oszacowaniu tej wielkości nie były pomocne żadne dostępne dane, czy opracowania. Nie uzyskano także żadnych informacji w tym zakresie od pozostałych miast metropolitalnych, współpracujących w ramach zespołu do spraw odpadów komunalnych funkcjonującego w strukturze Unii Metropolii Polskich. W tamtym okresie żadne z miast metropolitalnych nie wprowadziło procedury wykonania zastępczego. Jednocześnie nie mogło zostać zastosowane w tym przypadku typowe badanie rynkowe ponieważ wykonanie zastępcze ma niejako charakter przymusu. Ma ono zastosowanie tylko wtedy, gdy właściciel nieruchomości (przedsiębiorca), na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne nie znalazł na warunkach rynkowych odbiorcy jego odpadów komunalnych. Wtedy musi zastosować się do warunków odbioru określonych przez gminę w wydanej przez nią decyzji administracyjnej. Na tym etapie szacowania nie było danych, nawet w przybliżeniu, ilu właścicieli (przedsiębiorców) na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne ostatecznie objętych będzie wykonaniem zastępczym.

Podstawą do ustaleń w tym zakresie mogły być tylko zapytania o możliwość zorganizowania odbioru odpadów komunalnych przez Miasto, które kierowane były do Urzędu jak i do Spółki MPO-Łódź. Pytania te pochodziły od przedsiębiorców oraz od sporej grupy łódzkich ogrodów działkowych.

Aby zatem móc w ogóle określić szacunkową ilość odpadów komunalnych dla wykonania zastępczego zostały przyjęte następujące założenia:

- 215 000 Mg prognoza ilości wytworzonych odpadów w 2021 r., dla 13 miesięcy zamówienia na wykonanie zastępcze będzie to ok. 232 000 Mg,
- dane z czasu, gdy nieruchomości niezamieszkałe na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne były w miejskim systemie odbioru wskazywały, iż masa odpadów pochodzących z tych nieruchomości stanowi ok. 11% całkowitej masy odpadów. Do obliczeń dla bezpieczeństwa przyjęliśmy, iż będzie to ok. 12%, zatem masa ta wyniesie ok. 28 000 Mg,
- w skład nieruchomości niezamieszkałych na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wchodzi także nieruchomości Miasta takie jak: szkoły, przedszkola, biblioteki, ośrodki kultury i rekreacji, budynki urzędu. Miasto utworzyło z nich osobną grupę dla odbioru odpadów komunalnych. Założono, iż w tej grupie w 2021 r. wytworzonych zostanie ok. 5 300 Mg odpadów.

Zatem całkowita masa odpadów komunalnych, która mogłaby trafić do wykonania zastępczego wyniosłaby ok. 22 700 Mg.

Opracowując w końcu 2020 r. pierwotne założenia dla tego zamówienia przyjęto, iż w okresie 13 miesięcznym obejmie ono masę 16 250 Mg odpadów, w tym: 1 920 Mg odpadów surowcowych: papieru, szkła, metali i tworzyw sztucznych, 1 650 Mg odpadów kuchennych ulegających biodegradacji oraz 12 680 Mg odpadów pozostałych po segregacji (resztkowych).

Wyliczenie dla zamówienia przedstawiało się zatem następująco:

- dla odpadów surowcowych:  $(247,09 + 851,74)zł \times 1\,920\text{ Mg} = 2\,109\,753,60\text{ zł}$ ,
- dla odpadów kuchennych:  $(280,00 + 640,00)zł \times 1\,650\text{ Mg} = 1\,518\,000,00\text{ zł}$ ,
- dla odpadów resztkowych:  $(280,00 + 663,88)zł \times 12\,680\text{ Mg} = 11\,968\,398,40\text{ zł}$ .

Całkowita suma kosztów odbioru i zagospodarowania, a tym samym wartość zamówienia, wyniosła:  $2\,109\,753,60\text{ zł} + 1\,518\,000,00\text{ zł} + 11\,968\,398,40 = 15\,596\,152,00\text{ zł netto}$ ,

czyli: **16 843 844,16** zł brutto. Kwota ta została wprowadzona do budżetu miasta w 2020 r w wysokości 8 421 922,0 zł oraz w 2021 r w wysokości 8 421 923 zł.

W negocjacjach cenowych przeprowadzonych w maju 2021 r. ze Spółką MPO-Łódź uzyskano wyższe od zakładanych w końcu 2020 r. ceny jednostkowe odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Postanowiono zatem nie zmieniać całkowitej wartości zamówienia (16 843 844,16 zł), lecz obniżyć szacunkowe ilości odpadów komunalnych do ilości 10 868 Mg. **Wobec powyższego wykonaniem zastępczym objęto tylko ok. 48% wszystkich odpadów mogących trafić do tego systemu odbioru.**

Zakładano równocześnie, iż koniecznym będzie zastosowanie jakiejś formy uzupełniania tego zamówienia.

Jednak zamówienie zakończyło się w czerwcu 2022 r. wartością realizacji zaledwie ok. 485 500 zł. Spowodowane to zostało tym, że:

- spośród ok. 110 ogrodów działkowych znajdujących się w Łodzi do systemu zgłosiły się tylko dwa, po czy jeden zrezygnował. Został zatem tylko jeden ogród działkowy,
- większych podmiotów (przyjeliśmy takie, których miesięczna opłata wynosi ponad 1 000 zł) jest w systemie tylko 17. Obecnie, prawie po 2 latach funkcjonowania tego systemu, jest w nim zaledwie 97 podmiotów !,
- zdecydowana większość to podmioty o minimalnej lub zbliżonej do minimalnej opłaty, czyli wytwarzających dopuszczalnie minimalne ilości odpadów komunalnych. Są to kioski, kolektury, w których przebywają pojedyncze osoby przez kilka godzin.

Powody tej sytuacji są następujące:

- podmioty, (typu sklepy wielometrażowe, Galerie, Manufaktura, duże zakłady przemysłowe, szpitale, itp.) które wytwarzają większe ilości odpadów, a z reguły są to odpady o dużej wartości surowcowej, niezanieczyszczone frakcjami biologicznymi, łatwo na rynku znajdują odbiorców, bo są one opłacalne dla firm odbierających. Natomiast do podmiotów, w których wytwarzane są minimalne ilości odpadów, firmom nie opłaca się nawet podjeżdżać ponieważ jednostkowa wartość usługi jest znacząco wyższa od uzyskiwanego dochodu,
- umowy zawierane pomiędzy właścicielem (przedsiębiorcą) na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne a firmą odbierającą niejednokrotnie w praktyce realizowane są w sposób dowolny, to znaczy „na telefon”. Natomiast Spółka MPO-Łódź przestrzega 5 pojemnikowego systemu zbiórki odpadów komunalnych oraz harmonogramów ich odbiorów. Ponadto właściele (przedsiębiorcy) na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne łączą usługę odbioru odpadów komunalnych z odbieraniem innych rodzajów odpadów, dzierżawą pojemników, ich konserwacją i naprawą, itp.

Kierując się doświadczeniami z pierwszej umowy na wykonanie zastępcze, w następnej umowie zawartej na okres od 1 lipca 2022 r. do 31 października 2023 r. (czyli na okres dłuższy, bo 16 miesięcy), zmniejszono szacowaną ilość odpadów komunalnych do 1 736,11 Mg. Zarezerwowano na to zadanie w budżecie Miasta w latach 2022 - 2023 kwotę 4 000 000 zł. W ostatnich latach można zaobserwować zawirowania w możliwościach zagospodarowania odpadów przez instalacje komunalne. Dlatego ilość podmiotów, które zgłoszą się do wykonania zastępczego oraz masa odpadów do odbioru i zagospodarowania są trudne do oszacowania, stąd też wartość tej usługi ustalana jest z pewnym nadmiarem, umożliwiającym gminie wykonanie obowiązku określonego w art. 6 ust. 6

*ucpg. Przykładem jest wniosek, który wpłynął w ostatnich dniach na ponad 23 tys. zł miesięcznie.”*

*Wyjaśnienie z dnia 21 marca 2023 roku złożone przez Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej Ewę Jasińską stanowi załącznik nr 1 do Części XI protokołu kontroli.*

W dniu 13 marca 2023 roku kontrolującym został przedłożony plan działań (poniżej zacytowany) sporządzony przez Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej – Ewę Jasińską, przekazany pracownikom do stosowania w związku z wejściem w życie art. 6 ust. 5aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym - Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany prowadzić kontrolę, o której mowa w ust. 5a, co najmniej raz na dwa lata zgodnie z planem kontroli, określającym co najmniej wykaz podmiotów podlegających kontroli w okresie kontrolowanym.

*„Plan działań w związku z obowiązkiem weryfikacji nieruchomości położonych na terenie gminy Miasto Łódź, których właściciele nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.*

*Etap I:*

1. Kontrola terenowa przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Łodzi prowadzona w trakcie interwencji własnych oraz zleconych – w trakcie interwencji funkcjonariusze prowadzą kontrolę „całościowo” pod kątem przestrzegania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Interwencje zlecane są po powzięciu informacji o możliwości prowadzenia nieprawidłowej gospodarki odpadami na danej nieruchomości (np. zgłoszenia mieszkańców o podrzucaniu odpadów przez osoby prowadzące działalność gospodarczą, zgłoszenia od firm realizujących odbiór odpadów na rzecz Gminy o prowadzonej na danym adresie działalności)

2. Typowanie nieruchomości do kontroli poprzez porównanie dostępnych baz danych.

*Porównaniu podlegają:*

*Baza stworzona na podstawie złożonych deklaracji z listopada 2019 (ostatni miesiąc, w którym nieruchomości niezamieszkałe objęte były gminnym systemem odbioru odpadów)*

*Wykazy nieruchomości z załączników do sprawozdań składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne na terenie gminy.*

*Wykazy umów na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nieponoszących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.*

*Wykaz punktów adresowych z bazy ŁOG*

3. W przypadku podejrzenia o braku podpisania umowy sprawa kierowana jest do kontroli Straży Miejskiej - w trakcie prowadzonych czynności SM nakazuje podpisanie umowy z przedsiębiorcą wpisanym do RDR.

4. W przypadku gdy właściciel nieruchomości niezamieszkałej nie może zawrzeć umowy śc wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b zgłasza się do WGK w celu wydania decyzji na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

*Etap II:*

*Po wytypowaniu nieruchomości, na których mogą powstawać odpady komunalne a których właściciele nie zawarli umów na odbieranie odpadów z podmiotami wpisanymi do RDR przeprowadzona zostanie kontrola w terenie.*



*W przypadku potwierdzenia wytwarzania odpadów komunalnych, przeprowadzona zostanie kontrola gabinetowa, w trakcie której właściciele nieruchomości obowiązani będą do przedstawienia umów oraz dowodów uiszczania opłat. Adresy nieruchomości, których właściciele nie stawiają się na kontroli, o której mowa powyżej zostaną przekazane do kontroli przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej. Wobec podmiotów, które pomimo wezwania nie podpiszą umowy wydane zostaną decyzje na tzw. „zastępczy” odbiór odpadów.”*

W dniu 29 marca 2023 roku Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej Ewa Jasińska złożyła wyjaśnienie o następującej treści „W myśl art. 6 ust. 5aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej uucpg) do utworzenia planu kontroli niezbędne jest posiadanie co najmniej wykazu podmiotów podlegających kontroli. W związku z powyższym po wejściu w życie art. 6 ust. 5aa uucpg, a więc po sierpniu 2022 r. przez kierownictwo wydziału utworzony został plan działań mających na celu m.in. utworzenie wykazu podmiotów podlegających kontroli a w konsekwencji umożliwienie sporządzenia planu kontroli. W chwili obecnej trwa typowanie nieruchomości do kontroli (Etap I pkt 2.) co w praktyce oznacza tworzenie wykazu podmiotów podlegających kontroli. Zakończenie Etapu I planowane jest na ostatni kwartał 2023 r. Po tym etapie zostanie utworzony plan kontroli na rok 2024 i zgodnie z wytycznymi opisanymi w Etapie II przeprowadzona zostanie kontrola wszystkich nieruchomości z wykazu podmiotów podlegających kontroli. Kontrola ta zostanie zakończona najpóźniej w sierpniu 2024 r. Do momentu wejścia w życie art. 6 ust. 5aa uucpg, kontrola o której mowa w art. 5a uucpg realizowana była przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Łodzi posiadających wydane przez Prezydenta Miasta Łodzi upoważnienie do przeprowadzania w jego imieniu kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – przykładowe notatki z ww. kontroli stanowią załącznik do niniejszych wyjaśnień. W trakcie każdej interwencji funkcjonariusze prowadzą kontrolę „całościowo” pod kątem wypełniania wszystkich obowiązków wynikających z uucpg. Co do zasady notatki z kontroli zawierają opisy stwierdzonych nieprawidłowości lub/oraz opis stanu faktycznego do konkretnego zlecenia kontroli. Powyższe oznacza, że w przypadku braku stwierdzenia nieprawidłowości w sposobie zagospodarowania odpadów komunalnych (również w przypadku kontroli właścicieli, o których mowa w art. 6 ust. 1 uucpg) informacja o tym niekoniecznie będzie zawarta w notatce z kontroli. Notatki z kontroli przekazywane są do wiadomości Wydziału Gospodarki Komunalnej, w roku 2020 były to 232 notatki, w roku 2021 - 208 notatek, w roku 2022 - 302 notatki”.

*Wyjaśnienie z dnia 29 marca 2023 roku złożone przez Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej Ewę Jasińską stanowi **załącznik nr 2** do Części XI protokołu kontroli.*

Kontrolującym przedstawiono ewidencję, o której mowa w art. 3 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy - umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy. Ww. ewidencja była prowadzona w postaci zestawień sporządzonych w programie excel.

W 2021 roku zostały wydane 64 decyzje na podstawie art. 6 ust. 7 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, w okresie od maja do grudnia.

Kontrolujące stwierdziły w zakresie ww. decyzji, co następuje:

- decyzje wydawały następujące osoby: Ewa Jasińska – Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej w Departamencie Pracy, Edukacji i Kultury Urzędu Miasta Łodzi, Małgorzata Gajecka – Zastępca Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej w Departamencie Pracy, Edukacji i Kultury Urzędu Miasta Łodzi, zgodnie z

zarządzeniami Prezydenta Miasta Łodzi w sprawie upoważnienia pracowników Wydziału Gospodarki Komunalnej w Departamencie Pracy, Edukacji i Kultury Urzędu Miasta Łodzi do wydawania decyzji, postanowień i zaświadczeń w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej: [1] nr 3720/VIII/20 z dnia 1 kwietnia 2020 roku, [2] nr 7838/VIII/21 z dnia 21 lipca 2021 roku,

- decyzje zawierały wszystkie elementy wymienione w art. 6 ust. 7 ww. ustawy: 1) obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych; 2) wysokość opłat wyliczonych z zastosowaniem stawek, o których mowa w ust. 2; 3) terminy uiszczania opłat, o których mowa w pkt 1; 4) sposób i terminy udostępniania pojemników lub zbiorników bezodpływowych, w celu ich opróżnienia, lub worków w celu ich odebrania,
- w decyzjach znajdowała się informacja – „decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności, zatem obowiązuje ona z dniem jej wydania”,
- decyzje były wydawane na okres 1 roku, z wyjątkiem decyzji nr 50/Zast/2021 z dnia 20 października 2021 roku, która została wydana do dnia 21 października 2022 roku.
- opłaty miesięczne w decyzjach były wyliczone następująco – łączna objętość pojemników w m<sup>3</sup> x 194,99 (współczynnik służący do przeliczenia objętości na Mg) x 1,0833 (przelicznik dostosowujący okresy 4 – tygodniowe do pełnych miesięcy kalendarzowych),
- nie stwierdzono błędów rachunkowych w wyliczeniu opłaty miesięcznej.

W dniu 22 marca 2023 roku Kierownik Oddziału Gospodarki Odpadami Janusz Pastwiński złożył wyjaśnienie o następującej treści „W decyzjach administracyjnych wydawanych w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów na pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, współczynniki 194,99 oraz 300,00 służą do przeliczania ilości odpadów wyrażonych w 1 m<sup>3</sup> na ich cenę jednostkową w PLN za ilość 1 Mg odpadów.

Współczynnik 194,99 wyliczony został w następujący sposób:

- dysponując całkowitą masą w Mg odebranych w danym okresie czasu odpadów komunalnych oraz masami w Mg poszczególnych frakcji tych odpadów, obliczane zostały udziały procentowe poszczególnych frakcji w masie całkowitej,
- opierając się na gęstościach właściwych poszczególnych frakcji odpadów komunalnych, które ustalone zostały w badaniach prowadzonych na zlecenie Urzędu Miasta Łodzi oraz na bieżąco są weryfikowane przez Spółkę MPO-Łódź, wynoszących: dla papieru - 0,032 Mg/m<sup>3</sup>; dla tworzyw sztucznych - 0,024 Mg/m<sup>3</sup>; dla szkła - 0,36 Mg/m<sup>3</sup>; dla odpadów kuchennych ulegających biodegradacji - 0,15 Mg/m<sup>3</sup>; dla odpadów pozostałych po segregacji (resztkowych) 0,139 Mg/m<sup>3</sup>, wyliczono, iż na ciężar 1 Mg odpadów wchodzić ich będzie objętość ok. 7,95 m<sup>3</sup> - dla całego okresu czerwiec 2021 - czerwiec 2022 r., czyli czasu trwania pierwszej usługi na zastępczy odbiór odpadów komunalnych,
- wynegocjowana w przetargu cena jednostkowa wyniosła 1 549,80 zł za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych, zatem 1 549,80 zł : ok. 7,95 m<sup>3</sup> = 194,99.

Współczynnik 300,00 przyjęty został dla drugiej usługi na zastępczy odbiór odpadów komunalnych, na okres lipiec 2022 - październik 2023 r. Odpowiada on górnym stawkom opłat określonym w uchwale Rady Miejskiej w Łodzi Nr XV/648/19 z dnia 16 października 2019 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli

*nieruchomości za usługę pozbycia się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych.”*

*W dniu 20 marca 2023 roku Kierownik Oddziału Inwestycji i Infrastruktury Komunalnej Anita Waack-Zajac złożyła następujące wyjaśnienie „Wydział Gospodarki Komunalnej w Departamencie Pracy, Edukacji i Kultury Urzędu Miasta Łodzi działając na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), art. 5 ust. 1 pkt 2, zgodnie z art. 5 ust. 7 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.), rozpoczął procedurę związaną ze wszczęciem z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji nakazującej wykonanie obowiązku podłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej. W przypadku, gdy nieruchomość nie zostanie podłączona do kanalizacji wydana zostaje decyzja nakazująca wykonanie obowiązku podłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej. Obowiązek przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej jest obowiązkiem wynikającym z mocy prawa, a jego niewykonanie stanowi wykroczenie zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i zagrożone jest karą grzywny. Do tej pory zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz decyzje nakazujące wykonanie obowiązku podłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej działają mobilizująco na właścicieli nieruchomości, którzy zaczęli wypełniać ustawowy obowiązek wykonania takiego podłączenia. Na obecną chwilę Wydział Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Łodzi nie przeprowadził wykonania zastępczego oraz nie planuje wykonania zastępczego obowiązku jw.”*

*Wyjaśnienie złożone w dniu 20 marca 2023 roku przez Kierownik Oddziału Inwestycji i Infrastruktury Komunalnej Anitę Waack-Zajac stanowi **załącznik nr 3** do Części XI protokołu kontroli.*

