

Łódź, dnia 14 lutego 2024 roku

Pani
DOROTA MAJDA
Dyrektor Publicznego
Przedszkola w Dobroniu

WK-602/8/2024

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r., poz. 1325), informuję Panią Dyrektor, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła doraźną kontrolę gospodarki finansowej w Publicznym Przedszkolu w Dobroniu¹ w zakresie pobierania opłat za wyżywienie dzieci w okresie od 1 stycznia 2022 roku do 31 sierpnia 2023 roku. Stwierdzone w wyniku czynności kontrolnych nieprawidłowości i uchybienia wynikały z nieprzestrzegania przepisów i ich wadliwej interpretacji²:

I.

1. W § 26 Statutu Publicznego Przedszkola w Dobroniu ustalono następujące zasady odpłatności za wyżywienie:
 - § 26 ust. 4 - przedszkole zapewnia odpłatne wyżywienie dla dzieci i pracowników przedszkola.
 - § 26 ust. 5 - dzieci mają możliwość korzystania z trzech posiłków.
 - § 26 ust. 6 - zasady odpłatności za korzystanie z wyżywienia ustalane są na postawie zarządzenia Wójta Gminy Dobroń.
 - § 26 ust. 8 - w przypadku nieobecności dziecka zwrotowi podlega dzienna stawka żywnościowa za każdy dzień nieobecności, z wyłączeniem pierwszego dnia nieobecności dziecka. Zwrot następuje w następnym miesiącu rozliczeniowym.
 - § 26 ust. 9 - w okresie wakacyjnym dyrektor Przedszkola może wprowadzić inne zasady obliczania kosztów wyżywienia zgodnie z miesięczną kalkulacją tych kosztów.

¹ Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie 25 września – 4 października 2023 roku. Protokół został podpisany przez inspektorów kontroli RIO w dniu 22 grudnia 2023 roku.

² Wystąpienie pokontrolne podlega udostępnieniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 902), z ograniczeniami wynikającymi z art. 5 tej ustawy.

- § 26 ust. 10 - personel przedszkola ma prawo do korzystania z wyżywienia na warunkach ustalonych przez organ prowadzący.

Powyższe ustalono w oparciu o tekst jednolity Statutu, który – jak wynika z § 38 - opracowano na podstawie zmian przyjętych uchwałą Rady Pedagogicznej nr 6 w dniu 29 października 2020 roku. Tekst ujednolicony Statutu wszedł w życie z dniem 2 listopada 2020 roku.

Należy zwrócić uwagę, że postanowienia § 26 ust. 6 oraz ust. 10 Statutu są niezgodne z art. 106 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 900 ze zm.), w związku z art. 52 ust. 12 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1400 ze zm.). Według przytoczonych przepisów, warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę. Do ustalania opłat za korzystanie z wyżywienia w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego przepisy art. 106 ustawy - Prawo oświatowe stosuje się odpowiednio.

2. Kontrolującym nie przedłożono pierwotnej uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Przedszkola, tylko uchwały, na mocy których zatwierdzono w okresie objętym kontrolą zmiany Statutu, tj. uchwałą Rady Pedagogicznej nr 6/2020-2021 z dnia 29 października 2020 roku oraz uchwałą nr 6/2022-2023 z dnia 17 listopada 2022 roku.

Wersja Statutu Przedszkola zamieszczona na stronie internetowej: <http://przedszkoledobron.pl/wp-content/uploads/2023/09/Statut.pdf> różni się w zakresie regulacji zawartych w § 26 ust. 6 i ust. 9 od postanowień przytoczonych powyżej, tj. zgodnie z § 26 ust. 6 – zasady odpłatności za korzystanie z wyżywienia ustalane są na podstawie zarządzenia dyrektora przedszkola, z kolei według § 26 ust. 9 – w okresie wakacyjnym Dyrektor Przedszkola może wprowadzić inne zasady wynikające z zarządzenia Wójta wydanego w sprawie wakacji. Jak wynika z § 38 – tekst jednolity Statutu opracowano na podstawie zmian przyjętych uchwałą Rady Pedagogicznej nr 6 w dniu 17 listopada 2022 roku. Należy zwrócić uwagę, że § 26 ust. 6 oraz ust. 9 Statutu nie były modyfikowane przez Radę Pedagogiczną uchwałą nr 6/2022-2023 roku.

Sumując, opublikowana wersja Statutu Przedszkola, opracowana na podstawie zmian przyjętych uchwałą Rady Pedagogicznej nr 6/2022-2023 z dnia 17 listopada 2022 roku różni się od wersji Statutu opracowanej na podstawie uchwały nr 6/2020-2021 z dnia 29 października 2020 roku - w zakresie przytoczonych wyżej zapisów, które nie były przedmiotem ostatniej modyfikacji.

3. Dyrektor Publicznego Przedszkola w Dobroniu - działając na podstawie art. 106 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe - wydała w dniu 27 sierpnia 2021 roku zarządzenie nr 10/2021 w sprawie opłat za wyżywienie w przedszkolu (weszło w życie z dniem 1 września 2021 roku). Powołane zarządzenie zostało uchylone na mocy zarządzenia nr 09/2023 Dyrektora Publicznego Przedszkola w Dobroniu z dnia 29 sierpnia 2023 roku w sprawie opłaty za wyżywienie w przedszkolu (nowe zarządzenie weszło w życie z dniem 1 września 2023 roku). W § 2 ust. 4-5 zarządzenia nr 09/2023

znalazły się następujące regulacje: *W przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu opłata za wyżywienie zostaje pomniejszona tylko o dni skutecznie zgłoszone. Oznacza to zgłoszenie nieobecności najpóźniej do godziny 9.00 dnia poprzedzającego nieobecność dziecka w przedszkolu. Wyjątek stanowi dyżur wakacyjny. Wówczas obowiązują zapisy wynikające z zarządzenia Wójta w sprawie dyżuru.* Należy zauważyć, że Wójt Gminy nie ma upoważnienia do samodzielnego określania warunków korzystania ze stołówki szkolnej, zatem przytoczone postanowienia zarządzenia są niezgodne z art. 106 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 52 ust. 12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Odpowiedzialność za stwierdzone naruszenie ponosi Dyrektor Publicznego Przedszkola w Dobroniu.

II.

Zawiadamiając o powyższych nieprawidłowościach proszę Panią Dyrektor o podjęcie działań mających na celu ich usunięcie oraz zapobieżenie ich występowaniu w przyszłości. W tym celu RIO w Łodzi kieruje następujące **wnioski pokontrolne**:

1. Uwzględniając uwagi zawarte w I części wystąpienia, podjąć działania w celu usunięcia ze Statutu Przedszkola zapisów niezgodnych z prawem. Dokonać analizy postanowień Statutu z uwzględnieniem uchwał wprowadzających zmiany, po to żeby ustalić obowiązującą treść Statutu.
2. Podjąć działania w celu usunięcia z zarządzenia Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 09/2023 z dnia 29 sierpnia 2023 roku w sprawie opłaty za wyżywienie w przedszkolu postanowień niezgodnych z art. 106 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 52 ust. 12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Podając powyższe do wiadomości, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, proszę Panią Dyrektor o przesłanie informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do wniosków zawartych w II części wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby.

Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego, za pośrednictwem Prezesa Izby.

Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Bieg terminu, o którym mowa wyżej, ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżenia w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniem.

Do wiadomości:

1. Wójt Gminy Dobroń
2. aa.