



Łódź, 17 sierpnia 2023 r.

WA 4120-38/2023-w

Pan
Dariusz Reczulski
Wójt Gminy Chąšno

Urząd Gminy Chąšno
Chąšno 55
99-413 Chąšno

W odpowiedzi na pismo pana Wójta z dnia 3 sierpnia 2023 r. zawierające prośbę o przedstawienie stanowiska Izby odnośnie możliwości przeznaczenia nadwyżki środków z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - na zakup samochodu przeznaczonego do zbiórki odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania – uprzejmie informuję, że w sprawie tej Izba podziela stanowisko Gminy zawarte w skierowanym zapytaniu.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna		
GMINA CHĄŚNO		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat ŁOWICKI	Gmina CHĄŚNO	Miejscowość CHĄŚNO
Ulica -	Nr domu 55	Nr lokalu -
Kod pocztowy 99-413	Poczta CHĄŚNO	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).		
Art. 2b ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach		
„Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu <u>ustawy</u> z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach”.		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)		
Opis problemu		
Gmina Chąšno w 2022 r. uzyskała nadwyżkę z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 104.385,76 zł. Biorąc pod uwagę wykonanie budżetu za I półrocze 2023 r. Gmina prognozuje, że na koniec roku również uzyska nadwyżkę w wysokości ok.100.000,00 zł.		
Od roku 2022 nastąpił gwałtowny spadek zbieranych odpadów komunalnych z terenu Gminy		

Chąšno. Należy domniemywać, że głównym czynnikiem ich spadku była cena opału.

Radni na posiedzeniu komisji wstępnie podjęli decyzję, że na 2024 r. nie zostanie obniżona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która od 2022 r. wynosi 26 zł od osoby (od śmieci segregowanych).

Gmina zamierza, z nadwyżki środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dokonać zakupu samochodu – półciężarówki o DMC 3,5 t. Samochód będzie wspomagał realizowaną gospodarkę odpadami komunalnymi i służyć ma w zamierzeniu do porządkowania terenu Gminy poprzez usuwanie odpadów komunalnych, w tym odpadów wielkogabarytowych oraz gruzu pozostawionych na terenie Gminy pochodzących z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

Odbierane odpady przekazywane będą następnie do przedsiębiorcy, z którym Gmina zawarła umowę na odbiór odpadów z terenu Gminy, z wyłączeniem gruzu, który można wykorzystać po przetworzeniu do naprawy dróg gruntowych.

Wstępny koszt zakupu samochodu szacowany jest na około 200 tysięcy złotych.

Ponieważ niewykorzystane środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poprzednim roku mogą być przeznaczone tylko na cele wskazane w art. 2c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gmina Chąšno, z uwagi na dość ogólny zapis przepisu, zwraca się do Regionalnej Izby Obrachunkowej z poniższym pytaniem:

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy Gmina może przeznaczyć nadwyżkę środków z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na zakup samochodu – półciężarówki o DMC 3,5 t. przeznaczonego do zbiórki odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina z niewykorzystanych środków z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poprzednim roku może dokonać zakupu samochodu – półciężarówki o DMC 3,5 t. Samochód będzie wspomagał realizowaną gospodarkę odpadami komunalnymi i służyć ma w zamierzeniu do porządkowania terenu Gminy poprzez usuwanie odpadów komunalnych, w tym odpadów wielkogabarytowych oraz gruzu pozostawionych na terenie Gminy pochodzących z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

Ustawą z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2022, poz. 2519 z późn. zm.) przekazano samorządom gminnym do realizacji zadanie własne w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach, zapewniając jednocześnie środki finansowe na ich realizację w formie opłat. Zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy rady gmin w drodze uchwały określają stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi biorąc pod uwagę czynniki wymienione w punkcie od 1 do 4 przytoczonego przepisu.

Natomiast zapis art. 6r jednoznacznie wskazuje, że opłaty stanowią dochód gminy, którym samorząd pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tak sformułowany zapis artykułu stanowi wyjątek od określonej w art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023, poz. 1270) zasady „niefunduszowania”

środków, a więc przeznaczania dochodów z poszczególnych tytułów na finansowanie imiennie wymienionych wydatków pod warunkiem, że odrębna ustawa nie stanowi inaczej.

Tak więc zasady gospodarowania środkami z tytułu opłat określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakazują wprost działania nakierowane na zapewnienie, aby z tego źródła dochodów dokonywać wydatki (ponosić koszty) funkcjonowania systemu.

Zgodnie z przepisami:

Art. 6r. 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy.

1aa. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;

2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

3) obsługi administracyjnej tego systemu;

4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

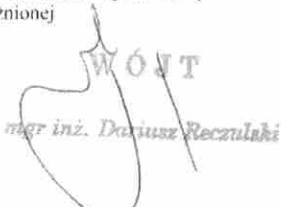
2a. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

2aa. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami.

2b. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

2c. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Gmina uważa, że zamiar zakupu samochodu – półciężarówki o DMC 3,5 t. mieści się w granicach przepisu zawartego w ust.2b art. 6r.

Data wypełnienia wniosku 2023.08.03	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Dariusz Reczulski Wójt	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej 
--	--	---