



Łódź, 31 lipca 2023 r.

WA 4120-31/2023-w

Pan

Piotr Wołosz

Prezes Zarządu

Związku Powiatowo-Gminnego
Ziemi Łaskiej

ul. Południowa 1
98-100 Łask

W odpowiedzi na pismo pana Prezesa zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w trybie art. 13 pkt. 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wyjaśniam, co następuje:

Kwestie ujęte we wniosku nie znajdują obecnie odzwierciedlenia w obowiązujących przepisach, a przyjmowane w kraju rozwiązania nie są kwestionowane.

Poprawne zastosowanie numeru NIP oraz Regon dla sprawozdawczości budżetowej, zostały określone w poradniku do systemu Bestia ujętym na portalu serwisowym systemów Bestia i SJO Bestia w zakładce Problemy i rozwiązania.

Jednocześnie informuje, że co do kwestii odrębnego NIP-u i Regonu dla Biura i Związku, na powyższe pytanie należałoby zwrócić się o wyjaśnienie do Głównego Urzędu Statystycznego.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

dr Ryszard Flakol Krawczyk

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Ogrodowa 28D, 91-065 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|--|---|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| X 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznaných dotacji) |

Nazwa pełna

Związek Powiatowo-Gminny Ziemi Łaskiej

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łaski	Łask	Łask
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Południowa	1	-
Kod pocztowy	Poczta	
98-100	Łask	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym – art. 72, art. 72a;
 Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych – art. 2;
 Zarządzenie Nr 19/2023 Wojewody Łódzkiego z dnia 2 lutego 2023 r. w sprawie ogłoszenia statutu związku powiatowo-gminnego pod nazwą Związek Powiatowo-Gminny Ziemi Łaskiej z siedzibą w Łasku.

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Zgodnie z art. 72a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572) w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych, w tym wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, powiaty mogą tworzyć związki z gminami, tworząc związek powiatowo-gminny. Do związku powiatowo-gminnego stają się odpowiednio przepisy dotyczące związku powiatów. Utworzenie związku wymaga podjęcia stosownych uchwał przez radę gminy i powiatu.

Prawa i obowiązki powiatu i gminy uczestniczących w związku, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu. Związek wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Związek ma osobowość prawną. Zasady funkcjonowania związku zostały określone w statucie (załącznik do wniosku), który został przyjęty przez radę gminy i radę powiatu, przed jego rejestracją. Natomiast zgodnie z Zarządzeniem Nr 19/2023 Wojewody Łódzkiego z dnia 2 lutego 2023 r. statut Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej został ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w formie obwieszczenia.

Ponadto w dniu 5 kwietnia 2023 r. zostały podjęte uchwały Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej jak niżej:

- Uchwała Nr I/1/2023 w sprawie powołania Przewodniczącej Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej;
- Uchwała Nr I/2/2023 w sprawie powołania Wiceprzewodniczącej Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej;
- Uchwała Nr I/3/2023 w sprawie powołania Prezesa Zarządu Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej;
- Uchwała Nr I/4/2023 w sprawie powołania Wiceprezesa Zarządu Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej;
- Uchwała Nr I/5/2023 w sprawie powołania Członka Zarządu Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej;
- Uchwała Nr I/6/2023 w sprawie powołania członków komisji rewizyjnej Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej.

Zgodnie z art. 72 i 72 a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym do Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce finansowej powiatu.

Natomiast zgodnie z §27 Statutu Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej obsługę techniczną i organizacyjną Związku, jego organów i komisji, a także wykonywanie czynności administracyjnych związanych z realizacją zadań Związku zapewnia Biuro Związku.

Biurem Związku kieruje dyrektor Biura, który wykonuje czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do pracowników Biura. Organizację i zasady funkcjonowania Biura Związku określi regulamin organizacyjny uchwalony przez Zarząd na wniosek dyrektora Biura, po uzgodnieniu ze Zgromadzeniem Związku.

Na dzień dzisiejszy Związek ma nadany NIP i Regon.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

W związku z powyższym powstała wątpliwość, czy Biuro Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej powinno mieć swój NIP oraz Regon i czy należy Biuro traktować jako jednostkę budżetową na potrzeby m.in. sprawozdawczości (sprawozdanie jednostkowe i jednostkowe JST), księgowania (oddzielny dziennik księgowania dla Biura i Związku oraz oddzielne plany kont). Czy Biuro Związku zatrudniając pracowników rozliczenia z ZUS i Urzędem Skarbowym dokonuje z NIP Biura?

Czy Związek należy traktować jako Organ z oddzielnym NIP i Regonem?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W zakresie prowadzenia przez Związek spraw innych niż pracownicze nie odnajdujemy konkretnych umocowań prawnych dotyczących Związku za wyjątkiem ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o samorządzie powiatowym.

Wydaje się, że z obowiązujących aktów prawnych jedynie ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, w art. 2 stawia Biuro Związku na równi z innymi urzędami, tj. z urzędami gmin, starostwami powiatowymi czy urzędami marszałkowskimi.

Z uwagi na brak przepisów prawa w tym zakresie oraz jakiegokolwiek orzecznictwa sądowego nie jest możliwe jednoznaczne zajęcie stanowiska w tym przedmiocie.

Z obowiązujących przepisów prawa nie wynika, aby Biuro Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej miało status „Urzędu” lub odrębnej jednostki organizacyjnej Związku.

Jednak mając na uwadze art. 72 i 72a ustawy o samorządzie powiatowym zdaniem wnioskującego, jeżeli do gospodarki finansowej Związku Powiatowo-Gminnego stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce finansowej powiatu, to Biuro Związku należy traktować jako jednostkę budżetową z oddzielnym NIP i Regonem, natomiast Związek byłby Organem z oddzielnym NIP i Regonem.

W konsekwencji, jeżeli Biuro Związku uznamy za jednostkę budżetową (oddzielny NIP i Regon) powołaną m.in. do obsługi Organu, który to Organ nie jest odrębną jednostką budżetową sporządzającą swoje sprawozdania, to do sporządzania np. sprawozdania jednostkowego oraz wspólnego sprawozdania Organu i Biura – jako sprawozdania jednostkowego JST – zdaniem wnioskującego jest zobowiązane Biuro obsługujące również Organ.

Data wypełnienia wniosku

02.06.2023 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Piotr Wołosz – Prezes Zarządu Związku Powiatowo-Gminnego Ziemi Łaskiej

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Wolo22