



Łódź, dnia 26 stycznia 2023 r.

WA-4120-1/2023-1

Pan

Bohdan Bączak

Zastępca Prezydenta

Miasta Zgierza

Urząd Miasta Zgierza

Plac Jana Pawła II 16

95-100 Zgierz

Szanowny Panie Prezydencie,

w odpowiedzi na pismo z dnia 2 stycznia 2023 r. (GO.042.4.2022) uprzejmie informuję, że stanowiska RIO w Gdańsku oraz RIO we Wrocławiu będące przedmiotem pisma pana Prezydenta wyrażone zostały w toku prowadzonej przez te Izby działalności nadzorczej i podlegają ocenie z punktu widzenia legalności wyłącznie na drodze postępowania prowadzonego przed właściwym sądem administracyjnym. Tym samym Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi nie jest uprawniona do oceny prawidłowości wyrażonego w tych uchwałach stanowiska, a w konsekwencji oceny legalności uchwały jednostki samorządu terytorialnego, w zakresie której RIO w Łodzi nie jest organem właściwym miejscowo - do czego w istocie sprowadza się wyrażona w piśmie pana Prezydenta prośba.

Ocena legalności aktu prawnego podlegającego nadzorowi RIO w Łodzi dokonywana jest przez Kolegium RIO w ramach prowadzonego postępowania nadzorczego.

Regionalne izby obrachunkowe w ramach prowadzonej działalności informacyjnej udzielają wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych. Zwrócić jednak należy uwagę, że stanowiska wyrażane w tym trybie nie dotyczą prowadzonej przez Izbę działalności nadzorczej, do której uprawnione jest wyłącznie kolegium izby, ale zgłoszonych przez JST wątpliwości co do stosowania przepisów prawa „co do zasady”, a więc nie dotyczą spraw indywidualnych oraz, co należy podkreślić, nie mają mocy wiążącej. W sposób prawnie wiążący wypowiada się bowiem wyłącznie kolegium Izby w ramach prowadzonej działalności nadzorczej. Kontrola legalności tych rozstrzygnięć, co podnoszono wcześniej, dokonywana jest wyłącznie przez sądy administracyjne sprawujące w tym zakresie kontrolę administracji publicznej.

Niejako dodatkowo wskazać należy, że rozstrzygnięcia nadzorcze izb dotyczą konkretnych aktów prawnych i nie można ich przenosić wprost na grunt, jak się wydaje, analogicznych, czy też podobnych spraw będących przedmiotem aktów prawnych podejmowanych przez inne JST, albowiem taki sposób postępowania może być obarczony dużym ryzykiem błędu.

Odnosząc się natomiast do podniesionej przez pana Prezydenta kwestii realizacji programu „Ciepłe mieszkanie” uprzejmie informuję, że w ocenie Izby przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska nie sprzeciwiają się możliwości przystąpienia przez JST do programów realizowanych przez Fundusze Ochrony Środowiska i ich realizacji w ramach umowy zawartej z Funduszem, o ile zadania objęte programem mieszczą się w zadaniach własnych gminy określonych art. 400a ustawy, skutkujących osiągnięciem zakładanego efektu ekologicznego i służą zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Mając na uwadze przepisy ustawy Prawo ochrony środowiska oraz założenia programu „Ciepłe mieszkanie” uzasadniony wydaje się również pogląd, że zawarta z Funduszem umowa stanowić będzie podstawę realizowanego zadania gminy. Wszystkie działania podejmowane w ramach zawartej umowy stanowić będą czynności służące jej wykonaniu zaś organizacja realizacji tego zadania spoczywać będzie na Prezydencie Miasta, jako kierowniku Urzędu.

Informuję jednocześnie, że stanowisko zawarte w niniejszym piśmie udzielone zostało w ramach prowadzonej działalności informacyjnej i nie ma mocy wiążącej.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

mgr Beata Kaczmarek