



Łódź, 29 grudnia 2022 r.

WA 4120-49/2022-w

Starostwo Powiatowe w Wieluniu
Plac Kazimierza Wielkiego 2
98-300 Wieluń

W odpowiedzi na pismo Pana Skarbnika zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia, czy w świetle art. 41b ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 1990) powiat może przeznaczyć środki, o których mowa w art. 41b ust. 2a, na wynagrodzenia pracowników wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, którzy wykonują zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobów – uprzejmie informuję:

Jak wynika ze skierowanego do Izby pisma, zgodnie z art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, do zadań Starosty Wieluńskiego należy prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Zgodnie również z art. 41b ust. 2 tej ustawy „wpływy z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu są dochodami własnymi budżetu powiatu”. Co roku również (art. 41b ust. 3) w budżecie powiatu należy określić wydatki, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 2, na zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu, w szczególności:

- 1) przebudowa i remont lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu;
- 2) wyposażenie i utrzymanie w należytym stanie technicznym lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu;
- 3) informatyzacja zasobu;
- 4) zakładanie, aktualizacja i modernizacja map topograficznych i tematycznych, osnów geodezyjnych, mapy zasadniczej, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, ewidencji gruntów i budynków;
- 5) weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych przekazywanych do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej;

- 6) wykonywanie ekspertyz i opracowań dotyczących stanu zasobu oraz jego potrzeb rozwojowych;
- 7) zakup urządzeń, oprzyrządowania, sprzętu informatycznego, oprogramowania oraz sprzętu poligraficznego, niezbędnych do realizowania zadań wymienionych w pkt 1-6;
- 8) podnoszenie kwalifikacji pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu poprzez pokrywanie kosztów szkoleń, porad i konferencji w zakresie udostępniania, aktualizacji, utrzymywania i rozwoju tego zasobu.

Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym Starostwa Powiatowego do realizacji zadań określonych w art. 41b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne zostali wyznaczeni pracownicy „Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami” a w szczególności „Oddziału Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej”. W skierowanym do Izby piśmie wskazano również, że realizacja wyżej wymienionych zadań możliwa jest w pierwszej kolejności dzięki wykwalifikowanym pracownikom. W następnej kolejności stoją dopiero możliwości lokalowe, informatyzacja zasobu, itp.

Na tle tak sformułowanego stanu faktycznego i prawnego pojawiła się wątpliwość, czy w świetle zapisu art. 41b ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne Powiat Wieluński może przeznaczyć środki, o których mowa w art. 41 b ust. 2 na wynagrodzenia tych pracowników wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, którzy wykonują zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobów?

Zdaniem wnioskodawcy, Powiat może przeznaczyć środki, o których mowa w art. 41b ust. 2 ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne na wynagrodzenia pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, którzy zgodnie z zakresem obowiązków wykonują zadania związane z art. 41b ust. 3 tej ustawy, ponieważ gromadzą, aktualizują, udostępniają i zabezpieczają zasób geodezyjny i kartograficzny oraz wyłączają materiał z zasobów.

W ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stanowisko to nie zasługuje na aprobatę.

Przepis art. 41b ust. 3 p.g.k. nakłada na samorząd powiatowy obowiązek uwzględnienia w budżecie wydatków na finansowanie zadań związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem powiatowego zasobu geodezyjnego oraz wyłączeniem materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 2, tj. wpływów z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. W końcowej części art. 41b ust. 3 p.g.k. zostały wyliczone zadania, jakie powinny być finansowane z budżetu powiatu. Wyliczenie to nie ma charakteru zamkniętego, gdyż jest poprzedzone wyrażeniem „w szczególności”. Wśród przykładów zadań finansowanych z budżetu powiatu nie ma wynagrodzeń pracowników, czy też zatrudnienia pracowników, natomiast w ostatnim, ósmym punkcie, jest mowa o finansowaniu podnoszenia kwalifikacji pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu poprzez pokrywanie kosztów szkoleń, porad i konferencji w zakresie udostępniania, aktualizacji, utrzymywania i rozwoju tego zasobu. Nie można wobec tego uznać, że ustawodawca wskutek przeoczenia pominął wynagrodzenia pracowników, ale objął je pojęciem nieostrym „finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem

materialów z zasobu". W ocenie Izby, gdyby zamiarem ustawodawcy było przeznaczenie środków z budżetu powiatu w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 2, również na wynagrodzenia pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu, to art. 41b ust. 3 p.g.k. stanowiłby wprost w tym przedmiocie.

Wobec powyższego, w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wynagrodzenia pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, którzy zgodnie z zakresem obowiązków gromadzą, aktualizują, udostępniają i zabezpieczają zasób geodezyjny i kartograficzny oraz wyłączają material z zasobu, nie mogą być finansowane ze środków, o jakich mowa w art. 41b ust. 3 prawa geodezyjnego i kartograficznego.

Informuję jednocześnie, że stanowisko przedstawione w niniejszym piśmie udzielone zostało w ramach prowadzonej przez Izbę działalności informacyjnej i nie ma mocy wiążącej.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

dr Ryszard Paweł Krawczyk