



Łódź, 3 listopada 2022 r.

WA 4120-32/2022-w

Urząd Miasta Belchatowa  
ul. Kościuszki 1  
97-400 Belchatów

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło zapytanie, czy wydatki na opróżnianie koszy ulicznych oraz organizację utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów (tereny przeznaczone do użytku publicznego, na których ustawione są kosze uliczne) mogą być sfinansowane z nadwyżki roku poprzedniego?.

Przedstawiając własne stanowisko w sprawie jednostka wskazała, że art. 6r ust. 2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach umożliwia ze środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym sfinansowanie zadania związanego ze zbieraniem i pozbywaniem się zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości oraz odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku (tzw. kosze uliczne). Ponadto, zdaniem wnioskodawcy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina może wykorzystać na organizację utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, tj. teren użytku publicznego, na którym ustawione są kosze uliczne. Organizacja, o której mowa w art. 6r ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obejmuje zbieranie odpadów, zmiatanie i czyszczenie terenu publicznego (tj. miejsca gromadzenia odpadów) oraz zakup odpowiedniego sprzętu umożliwiającego realizację powyższych zadań. W związku z powyższym, nadwyżka za rok 2022 z tytułu w/w opłaty może być przeznaczona na koszty związane z opróżnianiem koszy ulicznych ustawionych na chodnikach na terenie miasta oraz na organizację utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów (tereny przeznaczone do użytku publicznego, na których ustawione są kosze uliczne).

Odnosząc się do stanowiska przedstawionego wyżej uprzejmie informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przychyliła się do stanowiska wnioskodawcy w zakresie przeznaczenia środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi niewykorzystanych w poprzedzającym roku budżetowym na pokrycie kosztów związanych z następującymi celami: (i) zbieraniem i pozbywaniem się odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku (kosze publiczne); (ii) organizacji utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów na terenie użytku

publicznego, na którym ustawione są kosze uliczne; (iii) zbieranie odpadów, o ile mają one charakter komunalny; (iv) zmiataniem i czyszczeniem terenu publicznego (tj. miejsca gromadzenia odpadów); oraz (v) zakupem sprzętu umożliwiającego realizację ww. zadań.

Izba nie podziela natomiast stanowiska wnioskodawcy w zakresie przeznaczenia środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi niewykorzystanych w poprzedzającym roku budżetowym na pokrycie kosztów zbierania i pozbywania się zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości.

Należy zauważyć, że zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *środkii pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.* Ustawodawca zatem wyraźnie wskazał, że nadwyżka może zostać wykorzystana na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Legalna definicja odpadów komunalnych zawarta została w przepisie art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dn. 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U.2022.699 t.j. z dnia 2022.03.29), którą zgodnie z art. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stosuje się w sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi.

Zgodnie z ww. definicją: *przez odpady komunalne rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych oraz odpady pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w szczególności niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady selektywnie zebrane:*

*a) z gospodarstw domowych, w tym papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, bioodpady, drewno, tekstylia, opakowania, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory oraz odpady wielkogabarytowe, w tym materace i meble, oraz*

*b) ze źródeł innych niż gospodarstwa domowe, jeżeli odpady te są podobne pod względem charakteru i składu do odpadów z gospodarstw domowych;*

*- przy czym odpady komunalne nie obejmują odpadów z produkcji, rolnictwa, leśnictwa, rybołówstwa, zbiorników bezodpływowych, sieci kanalizacyjnej oraz z oczyszczalni ścieków, w tym osadów ściekowych, pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych.*

Biorąc pod uwagę treść ww. definicji należy wywnioskować, że kryterium decydującym o zaliczeniu danych odpadów do odpadów komunalnych jest źródło ich powstania, tj. z gospodarstwa domowego, oraz podobieństwo do odpadów, które z takiego źródła pochodzą.

Zasadniczo zatem odpady zgromadzone w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku (koszach publicznych) spełniają definicję *odpadu komunalnego*. Biorąc pod uwagę brzmienie art. 6r ust. 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiące o pokryciu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, stanowisko wnioskodawcy w zakresie zbierania i pozbywania się odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku (koszy publicznych) oraz organizacji utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów na terenie użytku publicznego, na którym ustawione są kosze uliczne jest prawidłowe.

