



WA 4120-29/2022-w

Łódź, 5 października 2022 r.

Urząd Miejski w Łęczycy
ul. Marii Konopnickiej 14
99-100 Łęczycza

W odpowiedzi na pismo zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie ewentualnego wyłączenia obowiązku udzielania przez gminę dotacji z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U z 2021 r. poz. 1930 z póź.zm.) w sytuacji wprowadzenie przez Miasto regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania z zakresu wychowania przedszkolnego oraz kryteria wyboru ofert – uprzejmie informuję:

Ze skierowanego do Izby pisma wynika, że na terenie Miasta jest obecnie zarejestrowane jedno Niepubliczne Przedszkole, które nie spełnia warunków, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przedszkole występuje co roku o wypłatę dotacji na podstawie uchwały Rady Miejskiej w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego działających na terenie Miasta oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Ze względu na liczbę dzieci, Wnioskodawca ocenia, że publiczne przedszkola działające na terenie Miasta mają możliwość przyjęcia w 2023 roku wszystkich 3-latków, zaś dotowanie niepublicznego przedszkola jak dotychczas generuje – w ocenie Wnioskodawcy – jedynie zbędne koszty dla budżetu gminy. Ponadto wobec zmniejszenia liczby dzieci w publicznych przedszkolach zachodzi konieczność zmniejszenia liczby oddziałów przedszkolnych oraz zwalniania pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych.

Burmistrz Miasta zamierza przygotować projekt uchwały w sprawie regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania z zakresu wychowania przedszkolnego oraz kryteria wyboru ofert. Konkurs ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego będzie przeprowadzony przez gminę w sytuacji, gdy gmina nie zapewni miejsca wszystkim dzieciom zgłoszonym podczas postępowania rekrutacyjnego do samorządowych przedszkoli.

Odnosząc się do skierowanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zapytania zwrócić należy uwagę na następujące kwestie:

Zgodnie z treścią art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1 otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie mniejszej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części subwencji ogólnej

dla gminy. Definicja podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli zawarta została w art. 12 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy.

Uwzględniając treść przywołanego wyżej przepisu należy stwierdzić, że dotacja o której mowa w ust. 3 ustawy jest dotacją wynikającą z ustawy, a organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w drodze uchwały tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Ustawa o finansowaniu zadań oświatowych określa także warunki przekazania dotacji, o których mowa m.in. w art. 17 ust. 3. Jak wynika z art. 33 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy dotacje są przekazywane pod warunkiem, że organ prowadzący przedszkole przekaze organowi dotującemu informację o planowanej liczbie uczniów oraz przekaze dane do systemu informacji oświatowej, z modyfikacją powyższego obowiązku podmiotu dotowanego, o której mowa w art. 33 ust. 3 ustawy.

Mając na względzie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U z 2021r, poz 1082 z póź.zm..) oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych stwierdzić należy, iż przepisy te nie wprowadzają żadnych innych warunków, od których uzależnione byłoby prawo do otrzymania dotacji, o której mowa w art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Zgodnie z treścią art. 11 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, jest zadaniem oświatowym gmin – w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 32 ust. 2, a także w szkołach, o których mowa w art. 8 ust.16. W myśl ust. 4 art. 22 gmina, która nie zapewnia wszystkim dzieciom, którym ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego, miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego, jest obowiązana przeprowadzić otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny lub innych form wychowania przedszkolnego.

W wyniku rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert, którego przedmiotem jest zlecenie wykonywania zadań publicznych polegających na zapewnieniu wychowania określonej liczbie dzieci, niepubliczne przedszkola otrzymują dotację, o której mowa w art. 17 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, czyli otrzymują dotacje w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli. Inaczej mówiąc, z treści art. 17 ust.1 w związku z art. 22 wynika, że dotacje w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji otrzymuje przedszkole niepubliczne, które spełnia warunki, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 1-6 i któremu to przedszkolu na podstawie umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia konkursu została zlecona realizacja zadań oświatowych.

Analiza przywołanych wyżej przepisów, w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, nie daje podstaw do twierdzenia, iż rozstrzygnięcie konkursu ofert na realizację zadań wyłącza obowiązek udzielania przez gminę dotacji dla przedszkoli niepublicznych, o której mowa w art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. To rodzice lub opiekunowie dzieci decydują o wyborze konkretnej placówki oświatowej i fakt zapewnienia wszystkim dzieciom miejsc w przedszkolach samorządowych bądź/oraz w przedszkolach niepublicznych wykonujących zadania na mocy umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia konkursu ofert nie oznacza, iż inne niepubliczne przedszkole zapewniające kształcenie, wychowanie i opiekę dzieciom danej jst może być pozbawione dotacji, o której mowa w art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Informuje jednocześnie, że stanowisko przedstawione w niniejszym piśmie udzielone zostało w ramach prowadzonej przez Izbę działalności informacyjnej i nie ma mocy wiążącej.

Z poważaniem

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

dr Ryszard Paweł Krawczyk