



Łódź, 2 marca 2022 r.

WA 4120-5/2022-w

*Pani*  
**Hanna Zdanowska**  
Prezydent  
Miasta Łodzi

Urząd Miasta Łodzi  
ul. Piotrkowska 104  
90-926 Łódź

*Szanowana Pani Prezydent -*

W odpowiedzi na pismo Pani Prezydent zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości przeznaczenia środków zaplanowanych w budżecie Miasta Łodzi jako rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego na pomoc dla osób przybywających z terenu Ukrainy na teren Polski oraz możliwość przeznaczenia środków dla samorządów spoza terytorium RP objętych działaniami wojennymi – uprzejmie informuję:

- w zakresie możliwości rozdysponowania przez samorzady środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe na wydatki związane z kryzysem uchodźczym – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przekazuje stanowisko, jakie w tym przedmiocie sformułował Przewodniczący Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych po konsultacji z prezesami pozostałych izb.
- odnosząc się do możliwości przeznaczenia środków z budżetu Miasta dla samorządów spoza terytorium RP objętych działaniami wojennymi – RIO w Łodzi zwraca uwagę, że ze względu na skalę katastrof oraz ich transgraniczne skutki społeczność międzynarodowa musi się coraz częściej angażować w udzielanie pomocy humanitarnej.

Z taką sytuacją, w ocenie Izby, mamy do czynienia obecnie.

Jednocześnie brak ujęcia pomocy humanitarnej w ramy odrębnej regulacji prawnoadministracyjnej oznacza, że działalność polegająca na niesieniu pomocy humanitarnej nie podlega prawnej reglamentacji i jest w gruncie rzeczy „wolna”. Następnym takim stanem rzeczy jest to, że co do zasady świadczenie pomocy humanitarnej jest domeną swobodnej inicjatywy i aktywności społecznej. Pomoc humanitarna nie jest dostatecznie prawnie zdefiniowana. Pewne przybliżenie tego określenia znajduje się w ustawie o współpracy rozwojowej, według której pomoc humanitarna polega przede wszystkim na zapewnieniu pomocy, opieki i ochrony ludności, która została poszkodowana w wyniku konfliktów zbrojnych lub innych kryzysów humanitarnych

spowodowanych przez naturę lub człowieka (por. Pomoc humanitarna w świetle prawa i praktyki. Redakcja naukowa Patrycja Grzebyk i Elżbieta Mikos-Skuza. Wydawnictwo naukowe Scholar. Opublikowane: <https://noha.uw.edu.pl/wp-content/uploads/2017/12/pomoc-humanitarna-epdf-lekki.pdf>).

W ocenie RIO w Łodzi miasto Łódź ma możliwość udzielenia pomocy dla samorządów spoza terytorium RP objętych działaniami wojennymi w ramach szeroko rozumianej pomocy humanitarnej. Jednocześnie jednak zwracamy uwagę na potrzebę śledzenia prac legislacyjnych w zakresie udzielania takiej pomocy, informacje dotyczące prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu oraz kontakt z Wojewodą Łódzkim - w zakresie pozyskiwania informacji odnośnie udzielania tej pomocy.

*Z poważaniem*

PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
Dr Ryszard Paweł Krawczyk

# Rozdysponowanie przez samorządy środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe na wydatki związane z kryzysem uchodźczym

W związku z kierowanymi do Izby pytaniami dotyczącymi wykorzystania przez samorządy środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe na wydatki związane z kryzysem uchodźczym będącym następstwem ataku Rosji na Ukrainę, Przewodniczący Krajowej Rady po konsultacji z prezesami pozostałych Iz informuje, że nie ma przeszkód prawnych ku temu, aby środki te w zaistniałej sytuacji rozdysponować.

Podkreślenia wymaga, że w art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261) [dalej u.z.k.], zdefiniowano pojęcie „zarządzania kryzysowego”, jako działalność organów administracji publicznej będącą elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. Zarządzanie kryzysowe polega zatem nie tylko na przygotowaniu do „przejmowania kontroli” nad sytuacjami kryzysowymi, ale także na odpowiednim reagowaniu na sytuacje kryzysowe. Obejmuje ono działania odpowiednie do rozwoju sytuacji, będącej następstwem zagrożenia.

Z kolei przez „sytuację kryzysową”, zgodnie z art. 3 pkt 1 u.z.k., należy rozumieć sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia i znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków. W kontekście powyższego należy stwierdzić, że sytuacja, która wytworzyła się aktualnie na terenie RP w związku z działaniami militarnymi w Ukrainie, wypełnia znamiona „sytuacji kryzysowej”, o której mowa w art. 3 pkt 1 u.z.k., a co za tym idzie daje podstawy do uruchomienia środków pochodzących z rezerwy na zarządzanie kryzysowe, w celu zapobieżenia i usunięcia skutków zaistniałej sytuacji. Należy przy tym wskazać, że uruchomienie środków z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w kontekście aktualnej sytuacji związanej z kryzysem uchodźczym, należy odróżnić od możliwości wsparcia finansowego cudzoziemców w oparciu o przepisy o ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2354 z późn. zm.), które skierowane jest do konkretnych osób, i którego zakres w sposób zasadniczy odbiega od pomocy finansowej świadczonej na podstawie przepisów ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Data publikacji: 25-02-2022 15:32

Data modyfikacji: 25-02-2022 15:31