

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 poz. 2137 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
<input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego	<input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny	<input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów	<input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	<input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna Powiat Zgierski - Starostwo Powiatowe w Zgierzu		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat zgierski	Gmina M. Zgierz	Miejscowość Zgierz
Ulica Sadowa	Nr domu 6a	Nr lokalu -
Kod pocztowy 95-100	Poczta Zgierz	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
<p>Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).</p> <p>- art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305)</p> <p>- art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920, z 2021 r. poz. 1038 i 1834), w związku z art. 9 ust. 2, art. 36 oraz art. 37 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1282, z 2021 r. poz. 1834) oraz § 6 i § 7 załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960).</p>		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)		
Opis problemu		
<p>W dniu 1 listopada 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw, która zmieniła ustawę z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, m.in. w zakresie wynagradzania starosty. Konsekwencją tych zmian było również wejście w życie z dniem 1 listopada 2021 r. nowego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, zgodnie z którym staroście w powiatach powyżej 120 tys. mieszkańców przysługuje wynagrodzenie minimalne w wysokości 14 788 zł. Wobec ww. zmian, zaistniała potrzeba zwiększenia wynagrodzenia Starosty Zgierskiego. W związku z tym, w dniu 26 listopada 2021 r.,</p>		

Przewodniczący Rady Powiatu Zgierskiego przedłożył do rozpatrzenia Radzie Powiatu Zgierskiego projekt uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Zgierskiego. Projekt ten przewidywał wynagrodzenie na poziomie minimalnym.

W wyniku głosowania przedmiotowa uchwała nie została podjęta, co jest równoznaczne z nieustaleniem Staroście Zgierskiemu wynagrodzenia na nowych zasadach.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej
Proszę o wskazanie, czy w pierwszej kolejności należy stosować ww. przepisy ustawy o pracownikach samorządowych oraz rozporządzenia RM w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, gdyż zgodnie z ustawą o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków?

Czy w powyższej sytuacji podmiot stosujący prawo winien odmówić zastosowania normy niższego rzędu, czyli zawartej w uchwale organu stanowiącego powiatu, w przypadku jej niezgodności z normą wyższego rzędu zawartej w ustawie i rozporządzeniu?

Czy w opisanej sytuacji prawidłowym jest zastosowanie zasad wykładni prawa - *lex superior derogat legi inferiori* na potrzeby wypłaty wynagrodzenia Starosty Zgierskiego i pomimo niepodjęcia uchwały przez Radę Powiatu Zgierskiego wypłacanie wynagrodzenia w wysokości minimalnej ustalonej zgodnie z aktualnym, powszechnie obowiązującym prawem?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych czynności z zakresu prawa pracy wobec starosty, związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady powiatu, a pozostałe czynności - wyznaczona przez starostę osoba zastępująca lub sekretarz powiatu, z tym że wynagrodzenie starosty ustala rada powiatu, w drodze uchwały. Zgodnie z zapisami zawartymi w tabeli I załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2021 poz. 1960), dla starosty w powiecie powyżej 120 tys. mieszkańców, od dnia 01 listopada 2021 r., obowiązuje maksymalna kwota wynagrodzenia zasadniczego w wysokości 10.770 złotych i dodatek funkcyjny w maksymalnej wysokości 3.450 złotych. Dodatek specjalny przysługuje w wysokości 30% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

Stosownie do art. 37 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych, maksymalne wynagrodzenie Starosty Zgierskiego, w skład którego zgodnie z definicją zawartą w przytoczonym artykule, wchodzi wynagrodzenie zasadnicze, dodatek funkcyjny oraz dodatek specjalny, nie może przekroczyć w okresie miesiąca kwoty 18.486 złotych, natomiast minimalne wynagrodzenie nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia określonego dla stanowiska starosty, które stanowi kwotę 14.788 złotych.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834) przepis dotyczący ustalania wysokości wynagrodzenia należnego staroście, ma zastosowanie do wynagrodzenia należnego od dnia 1 sierpnia 2021 r.

Po zmianie przepisów dotyczących wynagrodzeń osób zatrudnionych na podstawie wyboru, ustalona uchwałą Nr IV/45/19 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 25 stycznia 2019 r. wysokość wynagrodzenia Starosty Zgierskiego jest niezgodna z przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę skutki finansowe dla pracodawcy – jednostki sektora publicznego w postaci ewentualnych kosztów postępowania sądowego i odsetek od zaległej wypłaty wynagrodzenia Starosty Zgierskiego oraz roszczeń odszkodowawczych wykonujący wobec starosty czynności z zakresu prawa pracy stoi na stanowisku, że w zaistniałej sytuacji powinno być wypłacone staroście wynagrodzenie w minimalnej wysokości z wyrównaniem od 1 sierpnia 2021 roku zgodnie z przepisami art. 37 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych i rozporządzenia placowego z dnia 25 października 2021 r. oraz art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1834), pomimo braku w obrocie prawnym uchwały ustalającej wynagrodzenie Starosty Zgierskiego zgodnie ze wskazanymi przepisami prawa. Podstawą takiego stanowiska jest kierowanie się zasadą wykładni prawa *lex superior derogat legi inferiori*-wskazującej, że podmiot stosujący prawo powinien odmówić zastosowania normy niższego rzędu w przypadku gdy jest ona niezgodna z normą wyższego rzędu. Pominiecie uchwały rady powiatu będzie prowadziło do wypłaty staroście wynagrodzenia w minimalnej wysokości gwarantowanej przepisami ustawy. Odpadnie również zarzut naruszenia przez pracodawcę podstawowych praw pracowniczych.