

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 poz. 2137)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Miasto Bełchatów

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat bełchatowski	Gmina Miasto Bełchatów	Miejscowość Bełchatów
Ulica Kościuszki	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 97-400	Pocztą Bełchatów	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 89 ust.1 pkt 2 i art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), w związku z art. 433 pkt 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019 z późn. zm.)

**C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI
INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie
wyjaśnień)**

Opis problemu

Miasto Bełchatów planuje ogłosić przetarg na kredyt długoterminowy na pokrycie m.in. planowanego deficytu budżetu w 2021 r.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (uofp) jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W myśl art. 217 ust. 2 pkt 2 źródłem finansowania deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przychody pochodzące z kredytów.

Obowiązująca od 01.01.2021r. ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych wprowadziła, w art. 433 pkt 4, zakaz wprowadzania w postanowieniach umowy możliwości ograniczenia zakresu zamówienia przez zamawiającego bez wskazania minimalnej wartości lub wielkości świadczenia stron. Oznacza to, że zawierana umowa bezwzględnie musi wskazywać minimalną kwotę kredytu, którą Miasto Bełchatów zaciągnie w 2021r. W dotychczasowych umowach o kredyt bankowy Miasto Bełchatów

zastrzegano możliwość odstąpienia od uruchomienia części kredytu. Kwota, która nie była uruchomiona, wynikała z bieżącej analizy wykonania budżetu i rzeczywistych potrzeb Miasta.

W związku z pandemią COVID-19, istnieje ryzyko nie wykonania wydatków i przesunięcia terminów realizacji zadań lub całkowitej rezygnacji z ich realizacji. Zmniejszenie planowanych wydatków, oznaczać będzie zmniejszenie planowanego deficytu, który w konsekwencji może w ogóle nie wystąpić, co przełożyć się może na brak możliwości prawnych zaciągnięcia kredytu. Konsekwencją opisanej sytuacji będzie w przypadku zawarcia umowy, w wyniku rozstrzygniętego postępowania przetargowego, naruszenie dyscypliny finansów publicznych, określonej w art. 15 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 289). Z kolei, w myśl art. 17 ust. 2 i 3 cytowanej ustawy, zawarcie umowy w sprawie zamówienia publicznego bez zachowania formy określonej przepisami o zamówieniach publicznych lub unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych, określających przesłanki upoważniające do unieważnienia tego postępowania, jest również naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

1. Czy w umowach o udzielenie kredytu na sfinansowanie deficytu budżetu, można nie zastrzegać minimalnej wartości świadczenia stron, o której mowa w art. 433 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych?
2. Czy w umowach o udzielenie kredytu na sfinansowanie deficytu budżetu można wprowadzić zapisy uzależniające zaciągnięcie kredytu w minimalnej wartości, o której mowa w art. 433 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych od spełnienia wymogów określonych w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Udzielenie kredytu bankowego jest usługą o specyficznym charakterze i zakresie przedmiotu. Wynika w znacznej mierze z przepisów Prawa bankowego, Kodeksu cywilnego oraz ograniczeń narzuconych ustawą o finansach publicznych, w myśl których zaciąganie zobowiązań dłużnych możliwe jest wyłącznie na cele określone w zamkniętym katalogu celów, określonym w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przygotowanie procedury przetargowej, to okres długi, zwłaszcza gdy zamówienie wymaga ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Realizacja budżetu ulega natomiast ciągłym modyfikacjom w trakcie roku. Na wykonywanie budżetu, często mają wpływ sytuacje niezależne od zamawiającego, jak np. obecna pandemia COVID-19. Dlatego też przy zaciąganiu zobowiązań na finansowanie planowanego deficytu budżetu istotne znaczenie ma monitorowanie wykonania budżetu, w celu urealnienia na bieżąco planu dochodów i wydatków, aby nie kreować zbędnego zapotrzebowania na środki zewnętrzne i nie naruszać tym samym ustawy o finansach publicznych.

Naszym zdaniem, przy tak specyficznej usłudze jak udzielenie kredytu, zapis o minimalnej wartości świadczenia stron nie powinien się znaleźć, a jeżeli już musi to tylko z zastrzeżeniem, że minimalna wartość świadczenia stron uzależniona będzie od wysokości planowanego deficytu budżetu.

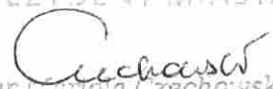
Data wypełnienia wniosku

05.05.2021

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Mariola Czechowska

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

PREZENT MIASTA

mgr Mariola Czechowska