

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

**Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi,
ul. Ogrodowa 28d
91-065 Łódź**

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

**Gmian Łask
98-100 Łask
ul. Warszawska 14**

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat Łaski	Gmina Łask	Miejscowość Łask
Ulica Warszawska	Nr domu 14	Nr lokalu
Kod pocztowy 98-100	Poczta Łask	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

- ustawa o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649, 2020, z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695, 1175, 2320);
- ustawa o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378);
- ustawa Prawo Ochrony Środowiska (t.j. Dz.U. z 2020 r.poz.1219 z późn.zm);
- ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2028 z późn.zm.);

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Zgodnie z programem priorytetowym WFOSiGW w Łodzi został ogłoszony nabór wniosków na dofinansowanie inwestycji podłączeń kanalizacyjnych do sieci. Beneficjentami są:

- jednostka samorządu terytorialnego lub podmiot świadczący usługi publiczne w ramach realizacji zadań własnych gmin w zakresie gospodarki wodno - ściekowej z terenu województwa łódzkiego.
- beneficjenci końcowi (odbiorcy pomocy) - właściciele, użytkownicy wieczysti lub inni użytkownicy nieruchomości posiadający tytuł prawny umożliwiający dysponowanie nimi na cele budowlane.
Należy zauważyć, że Beneficjentem, który może wystąpić z wnioskiem do WFOŚiGW jest tylko jednostka samorządu terytorialnego lub inny podmiot świadczący usługi w zakresie gospodarki wodno-ściekowej

Zgodnie z treścią programu podane są m.in. takie warunki dofinansowania:

„1. Pomoc finansowa ze środków Funduszu udzielana w ramach Programu jest przeznaczana wyłącznie na pokrycie kosztów realizacji takich podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej, dla których Beneficjent końcowy nie zakończył ich budowy przed datą złożenia wniosku o dofinansowanie u Beneficjenta.

2. Beneficjent ponosi odpowiedzialność za zapewnienie utrzymania przez Beneficjenta końcowego trwałości zadania przez okres nie krótszy niż 5 lat licząc od dnia jego zakończenia. Przez trwałość zadania rozumie się zachowanie efektu rzeczowego i ekologicznego wskazanego w umowie o dofinansowanie.

3. Przy realizacji zadania znajdują zastosowanie odpowiednie przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 288 z późn. zm.).

4. Odpowiedzialność za wybór Beneficjentów końcowych (odbiorców pomocy) ponosi Beneficjent, w tym również za weryfikację ich praw dotyczących dysponowania podłączaną nieruchomością i posiadania zgody wszystkich współwłaścicieli na realizację inwestycji.

5. Warunkiem ubiegania się o dofinansowanie jest posiadanie przez Beneficjenta uchwały właściwego Organu w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej, a w przypadku podmiotów świadczących usługi publiczne w ramach realizacji zadań własnych w zakresie gospodarki wodno - ściekowej wymagane jest posiadanie stosownego Regulaminu.

Regulamin winien określać co najmniej: 1) tryb składania wniosków; 2) warunki i wysokość dofinansowania; 3) Beneficjentów końcowych uprawnionych do uzyskania dofinansowania; 4) sposób rozliczenia i udokumentowania osiągnięcia efektu rzeczowego i ekologicznego przez Beneficjenta końcowego; 5) sposób zagwarantowania zachowania trwałości projektu; 6) informację o możliwości przeprowadzenia przez WFOŚiGW w Łodzi kontroli realizacji zadania/zachowania trwałości zadania u Beneficjenta końcowego.

6. W przypadkach, w których przekazanie dofinansowania Beneficjentowi końcowemu stanowić będzie pomoc publiczną Beneficjent zobowiązany jest do stosowania odpowiednich przepisów w tym zakresie.

7. W przypadku gdy dofinansowanie udzielone przez Beneficjenta Beneficjentowi końcowemu stanowić będzie dla niego przychód, Beneficjent zobowiązany jest do stosowania odpowiednich przepisów w tym zakresie „

Natomiast warunkiem rozliczenia dofinansowania jest

„1) wypłata dofinansowania następuje na podstawie faktur i rachunków wystawionych na Beneficjenta;

2) warunkiem rozliczenia dofinansowania jest przedłożenie w Funduszu przez Beneficjenta: a) kserokopii protokołów odbioru technicznego wykonania podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej - w odniesieniu do każdego Beneficjenta końcowego, b) zestawienie umów na odbiór ścieków komunalnych z budynków podłączonych w ramach zadania.”

W Gminie Łask podmiotem świadczącym usługi publiczne w ramach realizacji zadań własnych gmin w zakresie gospodarki wodno – ściekowej jest MPWiK Sp. z o.o. z 100% udziałem gminy. Spółka jako podmiot gminy mogłaby wystąpić z wnioskiem o udział w programie oferowanym przez WFOŚiGW w Łodzi, ale po przeanalizowaniu warunków merytorycznych i finansowych programu dla takich podmiotów, spółka nie może podjąć się udziału, natomiast Burmistrz Łasku ma wątpliwości czy taka konstrukcja programu będzie możliwa do wykonania przy zachowaniu wszystkich zasad prawnych finansów publicznych i prawa ochrony środowiska.

Do wniosku o wyjaśnienie został dołączony program priorytetowy WFOŚiGW w Łodzi - wykonanie podłączeń kanalizacyjnych – II edycja.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej
W związku z opisaną wyżej sytuacją, Gmina Łask prosi o zajęcie stanowiska, czy:

1. Realizacja wyżej przedstawionego zadania mieści się w katalogu zadań własnych gminy?
2. Możliwe jest wypełnienie przez gminę przesłanek wynikających z art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska, przy tak przyjętej konstrukcji dotacyjnej, tj. uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej przy jednoczesnym zachowaniu wszystkich warunków programu (faktura za wykonawstwo wystawiona na gminę, zakres wybudowanych na terenie prywatnym podłączeń jako majątek gminy, mieszkańcy zwracają do gminy koszty niekwalifikowane przedsięwzięcia, w tym VAT, gmina w końcu świadczy usługi budowy sieci (przyłączy) wodno- kanalizacyjnych, umowa, która przy uchwale dotacyjnej powinna spełniać zapisy ustawy o finansach publicznych przekształca się w umowę cywilną między mieszkańcem a gminą)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Stanowisko – opinia Zespołu Prawnego w załączeniu.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
03.03.2021 r.	Gabriel Szkudlarek	Gabriel Szkudlarek Burmistrz Łasku



**PROGRAM PRIORYTETOWY
WOJEWÓDZKIEGO FUNDUSZU OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ W ŁÓDZI**

Wykonanie podłączeń kanalizacyjnych – II edycja

§ 1

Ogólne postanowienia

1. Podstawa prawna udzielania dofinansowania:

- 1) Art. 400a ust. 1 pkt 2 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z póź. zm.);
- 2) Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj.: Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 ze zm.).

2. Cel Programu:

Celem Programu jest poprawa stanu wód powierzchniowych i podziemnych na terenie województwa łódzkiego poprzez dofinansowanie przedsięwzięć mających na celu wypełnienie wymogów Dyrektywy 91/271/EWG w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych.

3. Beneficjenci:

- 1) Beneficjent - jednostka samorządu terytorialnego lub podmiot świadczący usługi publiczne w ramach realizacji zadań własnych gmin w zakresie gospodarki wodno - ściekowej z terenu województwa łódzkiego;
- 2) Beneficjenci końcowi (odbiorcy pomocy) - właściciele, użytkownicy wieczysti lub inni użytkownicy nieruchomości posiadający tytuł prawny umożliwiający dysponowanie nimi na cele budowlane.

4. Okres wdrażania i wydatkowania środków:

- 1) wdrażanie Programu, rozumiane jako zawieranie umów w latach: 2021-2022;
- 2) termin zakończenia zadania realizowanego przez Beneficjenta, rozumiany jako sporządzenie protokołu końcowego zadania, nie może nastąpić później niż do dnia 30.09.2023 roku;
- 3) wydatkowanie środków, rozumiane jako wypłata przez Fundusz środków udzielonego dofinansowania winno nastąpić nie później niż do dnia 30.11.2023 roku.

5. Wskaźniki osiągnięcia celu Programu:

- 1) efekt rzeczowy - wykonanie 1000 sztuk podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej;
- 2) efekt ekologiczny - równoważna liczba mieszkańców obsługiwana przez nowowytbudowane podłączenia budynków do kanalizacji sanitarnej wyniesie 3.000 RLM.

6. Budżet Programu:

Budżet Programu wynosi 4.000.000,00 zł., tj.: 2.000.000,00 zł na rok 2021 i 2.000.000,00 zł na rok 2022, przy czym kwota niewykorzystana w roku 2021 przechodzi do rozdysponowania na rok następny.

7. Nabór wniosków:

- 1) nabór wniosków prowadzony jest w trybie ciągłym do wyczerpania środków zaplanowanych w budżecie programu. Szczegółowe terminy naboru wniosków określone zostaną przez Zarząd WFOŚiGW w Łodzi i umieszczone w ogłoszeniu o naborze.
- 2) wnioski składane są w siedzibie Funduszu;
- 3) data wpływu wniosku rozumiana jest jako termin jego dostarczenia do siedziby Funduszu,
- 4) Beneficjent może złożyć kilka wniosków w okresie obowiązywania Programu, przy czym jeden wniosek musi dotyczyć minimum 10 sztuk planowanych do wykonania podłączeń.

§ 2

Zasady udzielania dofinansowania

1. Forma dofinansowania:

Dotacja.



2. **Intensywność dofinansowania:**

- 1) kwota wsparcia wynosi do 70% kosztów kwalifikowanych zadania, zastrzegając, że Fundusz udzielając dofinansowania uwzględnia efektywność uzyskania efektu ekologicznego, określoną wg zasady, iż jednostkowy koszt kwalifikowany efektu ekologicznego, wyznaczony jako **iloraz kosztów kwalifikowanych i wielkości planowanego efektu ekologicznego** określonego w RLM* nie może przekroczyć 2.500,00 zł /1 RLM;
- 2) dofinansowanie zadania dla jednego Beneficjenta nie może przekroczyć kwoty **400.000,00 zł** w każdym roku obowiązywania programu.
- 3) rozliczenie kosztów zadania następuje wyłącznie w kwotach netto tj. bez podatku VAT.

3. **Warunki dofinansowania:**

- 1) wspierane są zadania polegające na wykonaniu podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej w systemie kanalizacji grawitacyjnej, ciśnieniowej i podciśnieniowej;
- 2) dofinansowaniem w ramach Programu objęte są zadania realizowane wyłącznie na nieruchomościach:
 - a) zabudowanych budynkami, które będą użytkowane w dniu otrzymania pomocy,
 - b) niezabudowanych, dla których została wydana ostateczna decyzja - pozwolenie na budowę, a ich użytkowanie rozpocznie się w terminie do 12 miesięcy od dnia zakończenia zadania, lecz nie później niż do dnia 30.09.2023 roku;
- 3) program realizowany jest na terenach, na których istnieje możliwość podłączenia się do istniejącego lub będącego w trakcie budowy zbiorczego systemu kanalizacyjnego.

4. **Koszty kwalifikowane i niekwalifikowane:**

- 1) koszty kwalifikowane przez Fundusz do objęcia dofinansowaniem stanowią koszty związane z realizowanym zadaniem, poniesione po dniu złożenia wniosku w Funduszu, służące uzyskaniu efektu rzeczowego i ekologicznego to jest:
 - a) zakup materiałów niezbędnych do wykonania podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej;
 - b) roboty budowlano-montażowe związane z usługą wykonania podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej;
- 2) koszty niekwalifikowane (wyłącznie udział własny) stanowią koszty:
 - a) wykonania dokumentacji projektowej;
 - b) pomiary geodezyjne;
 - c) nadzór inwestorski;
 - d) inne niewymienione koszty.Wykazanie kosztów niekwalifikowanych nie jest obligatoryjne do przedstawienia we wniosku o dofinansowanie do Funduszu.

5. **Warunki rozliczenia dofinansowania:**

- 1) wypłata dofinansowania następuje na podstawie faktur i rachunków wystawionych na Beneficjenta;
- 2) warunkiem rozliczenia dofinansowania jest przedłożenie w Funduszu przez Beneficjenta:
 - a) kserokopii protokołów odbioru technicznego wykonania podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej - w odniesieniu do każdego Beneficjenta końcowego,
 - b) zestawienie umów na odbiór ścieków komunalnych z budynków podłączonych w ramach zadania.

§ 3

Inne warunki dofinansowania

1. Pomoc finansowa ze środków Funduszu udzielana w ramach Programu jest przeznaczana wyłącznie na pokrycie kosztów realizacji takich podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej, dla których Beneficjent końcowy nie zakończył ich budowy przed datą złożenia wniosku o dofinansowanie u Beneficjenta.
2. Beneficjent ponosi odpowiedzialność za zapewnienie utrzymania przez Beneficjenta końcowego trwałości zadania przez okres nie krótszy niż 5 lat licząc od dnia jego zakończenia. Przez trwałość zadania rozumie się zachowanie efektu rzeczowego i ekologicznego wskazanego w umowie o dofinansowanie.
3. Przy realizacji zadania znajdują zastosowanie odpowiednie przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 288 z późn. zm.).



4. Odpowiedzialność za wybór Beneficjentów końcowych (odbiorców pomocy) ponosi Beneficjent, w tym również za weryfikację ich praw dotyczących dysponowania podłączaną nieruchomością i posiadania zgody wszystkich współwłaścicieli na realizację inwestycji.
5. Warunkiem ubiegania się o dofinansowanie jest posiadanie przez Beneficjenta uchwały właściwego Organu w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej, a w przypadku podmiotów świadczących usługi publiczne w ramach realizacji zadań własnych w zakresie gospodarki wodno - ściekowej wymagane jest posiadanie stosownego Regulaminu. Regulamin winien określać co najmniej:
 - 1) tryb składania wniosków;
 - 2) warunki i wysokość dofinansowania;
 - 3) Beneficjentów końcowych uprawnionych do uzyskania dofinansowania;
 - 4) sposób rozliczenia i udokumentowania osiągnięcia efektu rzeczowego i ekologicznego przez Beneficjenta końcowego;
 - 5) sposób zagwarantowania zachowania trwałości projektu;
 - 6) informację o możliwości przeprowadzenia przez WFOŚiGW w Łodzi kontroli realizacji zadania/zachowania trwałości zadania u Beneficjenta końcowego.
6. W przypadkach, w których przekazanie dofinansowania Beneficjentowi końcowemu stanowić będzie pomoc publiczną Beneficjent zobowiązany jest do stosowania odpowiednich przepisów w tym zakresie.
7. W przypadku gdy dofinansowanie udzielone przez Beneficjenta Beneficjentowi końcowemu stanowić będzie dla niego przychód, Beneficjent zobowiązany jest do stosowania odpowiednich przepisów w tym zakresie.

§ 4

Postanowienia końcowe

W sprawach nieuregulowanych niniejszym Programem mają zastosowanie:

- 1) Zasady udzielania pomocy finansowej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi;
- 2) Kryteria wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi;
- 3) Procedury udzielania dofinansowania na realizację zadań ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi;
- 4) Instrukcja rozliczania kosztów zadania dofinansowanego ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi

obowiązujące na dzień złożenia wniosku o dofinansowanie.

* - RLM (Równoważna Liczba Mieszkańców) - przez jednego równoważnego mieszkańca rozumie się ładunek substancji organicznych biologicznie rozkładalnych wyrażony jako wskaźnik pięciodobowego biochemicznego zapotrzebowania na tlen w ilości 60 g tlenu na dobę.

Przy obliczaniu wskaźnika efektu powinno się brać pod uwagę sumaryczny ładunek ścieków, które są odprowadzane do oczyszczalni ścieków, pochodzący od stałych mieszkańców i od osób czasowo przebywających. Dla stałych mieszkańców przyjmuje się, że pobyt 1 mieszkańca przedstawia wskaźnik RLM w wysokości równej 1, a dla osób czasowo przebywających - proporcjonalnie do okresu ich pobytu.

W przypadku obiektów użyteczności publicznej, możliwe jest wyliczenie wskaźnika na podstawie obecnego zużycia wody. W analizach powinny zostać uwzględnione tylko te obiekty użyteczności publicznej, dla których możliwe jest udokumentowanie ponoszenia określonych opłat za wodę. Do obliczenia RLM na podstawie zużycia wody można posłużyć się uśrednionymi normami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody. (Dz.U. nr 8 z 2002 r., poz. 70).

Łask, dnia 2 marca 2021 r.

Zespół Prawny
Urzędu Miejskiego w Łasku

Pani Anna Głowińska
Skarbnik Gminy

OPINIA PRAWNA

Dotyczy: przeszkód formalno-prawnych dotyczących przystąpienia do „Programu Priorytetowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Wykonanie podłączeń kanalizacyjnych–II edycja (dalej zwanym „Programem”)”

W związku z przedstawionym zagadnieniem, po zapoznaniu się z treścią Programu, Zespół Prawny Urzędu Miejskiego w Łasku zgłasza następujące zastrzeżenie.

Zgodnie z treścią Programu, dostępną na https://www.wfosigw.lodz.pl/images/Tre%C5%9B%C4%87_Programu_WPK_2021.pdf, warunkiem rozliczenia dofinansowania jest uzyskanie faktury/ rachunku wystawionych na Beneficjenta, tj. gminę (§2 ust. 5).

Powyższe oznacza, że to gmina dokonuje wypłaty wynagrodzenia Wykonawcy przyłącza budynku do kanalizacji sanitarnej łącząc środki z dotacji WFOŚiGW ze środkami przekazanymi przez Beneficjenta Końcowego (stanowiącymi jego wkład własny niekwalifikowany). Co za tym idzie nie następuje przekazanie dotacji Beneficjentowi Końcowemu (nie ma przepływu środków od gminy do Beneficjenta Końcowego), co czyni wątpliwym zawieranie z nim umowy o udzielenie dotacji.

Co więcej, konsekwencją powyższego jest przyjęcie na stan gminy przyłącza budynku do kanalizacji sanitarnej, znajdującej się na gruncie prywatnym, co wykracza poza zadania własne realizowane przez Jednostkę Samorządu Terytorialnego.

W związku ze zgłoszonym zastrzeżeniem, uważam iż przystąpienie do Programu na tak określonych warunkach nie daje się pogodzić z rygorami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

