



REGIONALNA IZBA  
OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź  
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 26 . lutego 2021 r.

WA 4120 --3/2021-w

**Pan**  
**Alojzy Włodarczyk**  
Wójt Gminy Gorzkowice

Urząd Gminy Gorzkowice  
ul. Szkolna 3  
97-350 Gorzkowice

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta z dnia 26 stycznia 2021 roku, zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości realizacji przez Gminę inwestycji w ramach środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla gmin z przeznaczeniem na inwestycje realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej - w sytuacji gdy nieruchomość, której dotyczy inwestycja nie stanowi własności gminy, zaś gmina w celu realizacji inwestycji planują wziąć ją w użyczenie, a następnie zwrócić właścicielowi – Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi uprzejmie informuje:

Zgodnie z treścią § 2 ust.1 pkt 1a uchwały Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. poz. 662 z póź.zm) środki Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 przeznacza się na wsparcie, w postaci środków finansowych kierowane do gmin z przeznaczeniem na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej.

Stosownie do treści § 3a przedmiotowej uchwały Rady Ministrów, wsparcie ze środków , o których mowa w § 2 ust.1 pkt1a, może być przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, w szczególności:

- 1) budowy, rozbudowy lub przebudowy przykładowo wskazanych inwestycji lokalnych,
- 2) modernizacji składników mienia pochodzącego z zasobu zlikwidowanych państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej, w tym budynków, ogrodzeń, termomodernizacji budynków.

Analiza treści przywołanego wyżej przepisu nie pozostawia wątpliwości, iż środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych mogą być przeznaczone m.in. na modernizację mienia gminy pochodzącego z zasobów zlikwidowanych PGR. Zatem środki Funduszu nie mogą być przeznaczone na modernizację mienia będącego własnością osób prywatnych, także tego który uprzednio był własnością PPGR. Nie do zaakceptowania jest również rozwiązanie opisane w skierowanym do Izby piśmie, zgodnie z którym Gmina planuje wziąć nieruchomość w użyczenie w celu realizacji zadania (...), a następnie po realizacji i rozliczeniu przedsięwzięcia – zwrócić ją właścicielowi.

Proponowane rozwiązanie abstrahuje od podstawowych zasad rządzących funkcjonowaniem jednostek samorządu terytorialnego tj. zasady praworządności wyrażającej się w tym, że jednostki samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach prawa. Zadania jednostek samorządu terytorialnego wynikają z przepisów ustrojowych oraz innych przepisów prawa materialnego, z których to przepisów jednoznacznie wynika, że do zadań gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności. Modernizacji obiektu będącego własnością osób prywatnych bez wątpienia nie możemy zaliczyć do zadań gminy także w sytuacji „stworzenia” tytułu obligacyjnego do części wspólnych bloku mieszkalnego. Należy stwierdzić, że uchwała Rady Ministrów nie rozszerza katalogu zadań jst wynikających z ustaw a jedynie wskazuje na jakie cele/zadania spośród posiadanych - środki Funduszu mogą być wykorzystane.

Na marginesie problemu wypada wspomnieć, że środki publiczne mogą być przekazywane podmiotom niezliczonym do sektora finansów publicznych jedynie w przypadku, gdy ustawa na takowe rozwiązanie zezwala. Formą finansowania lub dofinansowania określonych działań może być zlecenie lub powierzenie realizacji zadania jednostki oraz udzielenie dotacji, co w przypadku wynikającym z zapytania nie może mieć miejsca.

Jednocześnie Izba zwraca uwagę na możliwość finansowania zadań z zakresu ochrony środowiska na zasadach wynikających z art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska.

*Z poważaniem*

PREZES  
Regionalnej Izby Ochrony Środowiska w Łodzi  
dr Ryszard Paweł Krawczyk

