

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
X 1. jednostka samorządu terytorialnego <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów		
<input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)		
Nazwa pełna GMINA GORZKOWICE		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat PIOTRKOWSKI	Gmina GORZKOWICE	Miejscowość GORZKOWICE
Ulica SZKOLNA	Nr domu 3	Nr lokalu
Kod pocztowy 97-350	Pocztą GORZKOWICE	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).		
art. 216 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)		
Opis problemu		
Do tutejszego urzędu wpłynęła ustna prośba Prezes Spółdzielni Mieszkaniowej „Nadzieja” o ujęcie inwestycji, polegającej na wymianie pieca na paliwo stałe (miał) na gazowy w budynku wielorodzinnym należącym do spółdzielni zlokalizowanym na działce nr 44/60 obręb Bujnice PGR, w grupie zadań wskazanych do objęcia dofinansowaniem w ramach środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla gmin z przeznaczeniem na inwestycje realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej.		
Modernizacja składników mienia pochodzącego z zasobu zlikwidowanych państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej doskonale wpisuje się w idee Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, przedsięwzięcie inwestycje uzyskało pozytywną opinię KOWR.		

Potrzeba zmiany kotła wynika z przepisów z zakresu ochrony środowiska. Zarząd spółdzielni posiada już część zgód i umów w zakresie budowy odcinka sieci gazowej, przyłącza i instalacji, jednakże istnieje uzasadnione ryzyko, iż spółdzielnia mieszkaniowa, do której należy budynek może nie podołać finansowo realizacji tego zadania. Mieszkańcy przedmiotowego budynku to w dużym stopniu osoby starsze, o najniższym statusie finansowym, których trudno przekonać, że wydatki związane z wymianą pieca są konieczne i uzasadnione. Od lat do ogrzewania budynków, wcześniej odrębnych lokali, wykorzystywali łatwo dostępny i najtańszy surowiec, jakim jest węgiel.

Zapewnienie zastosowania urządzeń i rozwiązań mających na celu ograniczenie emisji zanieczyszczeń do środowiska jest celem nadrzędnym dla społeczności gminnej i staje się zadaniem własnym gminy jako ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu, sklasyfikowane w rozdziale 90005 zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r., w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późniejszymi zmianami).

Zatem gmina planuje wziąć w użyczenie przedmiotową nieruchomość w celu realizacji zadania eliminacji nadmiernej emisji spalin do środowiska, a po realizacji i rozliczeniu przedsięwzięcia z wydatków majątkowych, zwrócić ją właścicielowi.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, na wniosek o opinię w tym zakresie wskazało, iż „Katalog celów inwestycyjnych, na które można przeznaczyć omawiane środki jest otwarty, jednak jak każde środki publiczne, także i te należy wykorzystać zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi. Do Państwa oceny zostaje czy nie będzie to w przyszłości wydatek wątpliwy dla RIO. W przypadku wątpliwości, to właśnie stanowisko właściwej miejscowo RIO w tej sprawie będzie dla organów gminy kluczowe.”

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

W związku z powyższym, zwracam się z prośbą o informację, czy Gminie Gorzkowice przysługuje prawo do realizacji i rozliczenia inwestycji, której zakres obejmuje wymianę pieca wraz z budową instalacji gazowej i przyłącza oraz przebudową istniejącej instalacji CO w ramach środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla gmin z przeznaczeniem na inwestycje realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej na zasadach opisanych powyżej?

Czy możliwe jest sfinansowanie z budżetu gminy części inwestycji w przypadku uzyskania dofinansowania na poziomie niższym niż wnioskowane 100% (130.000 zł)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem gminy, żadne przepisy obowiązującego prawa w sposób wyraźny nie zabraniają realizowania inwestycji gminnej na cudzym gruncie na podstawie umowy cywilnoprawnej zawartej zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi.

Celowość realizacji opisanego zadania nie budzi wątpliwości. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty poprzez ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza należy do zadań własnych gminy. Obejmują one m.in. sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz czystego środowiska. Wydatki budżetu samorządu są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne.

W wyniku zawartej umowy użyczenia Gmina stanie się dysponentem nieruchomości, co da jej prawo do realizacji zadania własnego, które finalnie służyłyby zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Taki stan prawny stwarza sytuację w której interes publiczny jest w sposób należyty zabezpieczony, a efekt ekologiczny wykonanej inwestycji służy całej społeczności, nie tylko lokalnej.

Warto podkreślić, że inwestycja będzie realizowana w przypadku uzyskania dofinansowania, zatem koszty dla gminy będą stosunkowo niewielkie, nawet w przypadku uzyskania niepełnego dofinansowania, a w najlepszym przypadku ograniczą się do kosztów obsługi administracyjnej.

Wydatek na wymianę pieca dokonywany byłby w sposób celowy, oszczędny, przy doborze metod służących osiągnięciu założonych celów.

Zdaniem Gminy wydatek ten można zakwalifikować jako zgodny z art. 216 ust 2 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych.

Data wypełnienia wniosku 26 stycznia 2021 r.	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Wójt Gminy Gorzkowice	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Alojzy Włodarczyk Elektronicznie podpisany przez Alojzy Włodarczyk Data: 2021.01.28 12:12:06 +01'00'
---	--	--