



REGIONALNA IZBA  
OBRACHUNKOWA  
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, 16 grudnia 2020 r.

WA 4120 - 26/2020-w

Dyrektor  
Powiatowego Centrum Usług Wspólnych  
w Piotrkowie Trybunalskim

Al. 3 Maja 33  
97-300 Piotrków Trybunalski

W odpowiedzi na pismo Pani Dyrektor z dnia 23 listopada 2020 r. zawierające wniosek o wyjaśnienie, czy opłaty za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłaty za zakwaterowanie i wyżywienie z internacie szkolnym są niepodatkowymi należnościami budżetowymi o charakterze publicznoprawnym, czy też należnościami o charakterze cywilnoprawnym oraz wskazanie jakiego rodzaju odsetki winny być naliczane z tytułu nieterminowego uiszczania opłat za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłat za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym – uprzejmie informuję, że w przedmiotowej sprawie Izba podziela stanowisko Pani Dyrektor przedstawione w skierowanym zapytaniu.

Dodatkowo wskazać należy, że ustawa Prawo oświatowe, jak również ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie zawierają definicji legalnej należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny. W celu dokonania właściwej kwalifikacji należności, o których mowa w pytaniu, można posiłkowo odwołać się do literatury przedmiotu. Paweł Majka wskazuje, że „*pomocne w jego interpretacji (pojęcia ww. należności – przyp. Izby) są ustalenia doktryny odnoszące się do rozumienia tego terminu oraz treść art. 5 ust. 2 u.f.p., który wskazuje przykładowe daniny publiczne. W doktrynie termin „należności cywilnoprawne” odnosi się do należności wynikających z relacji, która łączy dwie strony stosunku prawnego związanego z obowiązkiem zapłaty daniny. W tym ujęciu należnościami cywilnoprawnymi będą środki publiczne niezaliczane do tych, których wymiar i pobór nie opiera się na władztwie finansowym oraz przymusie, i niestanowiące niepodatkowych należności budżetowych wymienionych w art. 60 u.f.p.(...). Odwołując się do art. 5 ust. 2 u.f.p., który wskazuje przykładowe dochody, za należności o charakterze cywilnoprawnym należy uznać: wpływy ze sprzedaży wyrobów i usług świadczonych przez jednostki sektora finansów publicznych (...).*

*Cechą charakterystyczną należności mających charakter cywilnoprawny jest to, że związane są ze stosunkiem cywilnoprawnym łączącym osobę prawną, którą reprezentuje jednostka*

*sektora finansów publicznych, oraz podmiot zobowiązany do ich uiszczenia. Do relacji pomiędzy tymi podmiotami stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego.*

*Jako należności cywilnoprawne, do których znajdzie zastosowanie komentowana regulacja, w literaturze wskazuje się opłaty za użytkowanie wieczyste (...).” (tak: Paweł Majka (w:) Ustawa o finansach publicznych. Komentarz – praca zbiorowa pod red. Zbigniewa Ofiarskiego, WKP 2019 – komentarz do art. 55, teza 3).*

Powyższe, w ocenie Izby, odnieść odpowiednio można do opłat za posiłki w stołówkach szkolnych oraz opłat za zakwaterowanie i wyżywienie w internatach, o których mowa w art. 106 i 107 Prawa oświatowego.

*Z poważaniem*

PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
dr Ryszard Paweł Krawczyk

