

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 poz. 2137 z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 1. jednostka samorządu terytorialnego | <input type="checkbox"/> 2. związek międzygminny | <input type="checkbox"/> 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| <input type="checkbox"/> 4. związek, stowarzyszenie powiatów | <input type="checkbox"/> 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | <input type="checkbox"/> 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

Powiatowe Centrum Usług Wspólnych w Piotrkowie Trybunalskim

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
m. Piotrków Trybunalski	m. Piotrków Trybunalski	Piotrków Trybunalski
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Al. 3 Maja 33	33	
Kod pocztowy	Poczta	
97-300	m. Piotrków Trybunalski	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

- art. 106, art. 107 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910).
- art. 359 § 1, art. 481 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.).
- art. 52 ust. 15 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 17).
- art. 60 pkt 7, art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Powiatowe Centrum Usług Wspólnych w Piotrkowie Trybunalskim (zwane dalej PCUW) jest jednostką organizacyjną powiatu utworzoną przez jednostkę samorządu terytorialnego jakim jest Powiat Piotrkowski. PCUW wykonuje zadania określone w art. 6a-6b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) wobec jednostek obsługiwanych między innymi jednostek oświatowych (szkół) dla których Powiat Piotrkowski jest organem prowadzącym. W zakres zadań realizowanych przez PCUW wchodzi obsługa w szczególności finansowa i prawna jednostek organizacyjnych powiatu zaliczanych do sektora finansów publicznych. Jedną z czynności realizowanych przez PCUW są czynności dokonywane we współpracy z jednostkami obsługiwanymi - oświatowymi (szkołami) będącymi jednostkami organizacyjnymi powiatu, a związane z rozliczaniem opłat za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłat za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym.

W ramach rozliczania wyżej wskazanych opłat powstały wątpliwości interpretacyjne, co do charakteru tychże opłat oraz rodzaju i wysokości odsetek jakie winny być od nich naliczane.

Powyższe wynika z faktu, iż:

W przepisie art. 52 ust. 15 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 17) ustawodawca wskazał jednoznacznie, iż opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz opłaty za korzystanie z wyżywienia w takich placówkach stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, o których mowa w art. 60 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W świetle art. 60 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym są dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw.

W art. 67 ust. 1 wskazano, iż do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 poz. 256 z późn. zm.) i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 z późn. zm.) zwana dalej „o.p.”.

W dziale III w przepisie art. 53 § 1 o.p. wskazano, iż od zaległości podatkowych, z zastrzeżeniem art. 52 § 1 pkt 2 i art. 54 o.p., naliczane są odsetki za zwłokę. Stawka odsetek za zwłokę określona została w art. 56 § 1 o.p.

Natomiast kwestie związane z opłatami za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłatami za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym uregulowane zostały odpowiednio w art. 106 i 107 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910).

W ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 17) w odniesieniu brak jest odpowiednika cytowanego wyżej przepisu art. 52 ust. 15 ustawy w stosunku do opłat za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłat za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym.

Zatem brak jest jednoznacznego określenia czy opłaty z tytułu opłaty za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłat za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym, czy możliwe jest naliczanie odsetek za nieterminowe wnoszenie tychże opłat, a jeśli tak to jakie rodzaju będą to odsetki (ustawowe zgodnie z art. 359 § 1 Kodeksu cywilnego, ustawowe za opóźnienie zgodnie z art. 481 Kodeksu cywilnego albo odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 o.p.).

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy opłaty za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłaty za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym są niepodatkowymi należnościami budżetowymi o charakterze publicznoprawnym do których windykacji (egzekucji) winno stosować się przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 17) czy też należnościami o charakterze cywilnoprawnym w rozumieniu ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.)?

Jakiego rodzaju odsetki (ustawowe, ustawowe za opóźnienie, odsetki za zwłokę) winny być naliczane z tytułu nieterminowego uiszczenia opłat za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłat za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy opłaty za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłaty za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym stanowią należności o charakterze cywilnoprawnym, a odsetki od nich winny być naliczane, jak odsetki ustawowe za opóźnienie w rozumieniu art. 481 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.).

Powyższe wynika z faktu, iż ani art. 106 i 107 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910) czy też przepisach ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 17) ustawodawca nie zawarł przepisów szczególnych wskazujących na fakt, iż opłaty te są niepodatkowymi należnościami budżetowymi o charakterze publicznoprawnym, jak ma to miejsce w przypadku opłat

za wyżywienie w przedszkolu (art. 52 ust. 15 ww. ustawy).
Stanowisko takie potwierdzone zostało przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Katowicach znak: WA-023/62/18 z dnia 13 sierpnia 2018 r. (https://riokatowice.bip.net.pl/?p=document&action=show&id=2858&bar_id=7182)
W związku z brakiem analogicznego przepisu wskazującego, iż opłaty za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej oraz opłaty za zakwaterowanie i wyżywienie w internacie szkolnym są niepodatkowymi należnościami budżetowymi o charakterze publicznoprawnym należy przyjąć, iż są to należności o charakterze cywilnoprawnym, a odsetki od nich winny być naliczane i dochodzone w wysokości odsetek ustawowych za opóźnienie.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
23.11.2020 r.		